



Assumpte: Informe sobre l'esborrany de Decret del Consell, pel qual es regula la tipologia i funcionament dels centres, serveis i programes de serveis socials i la seua ordenació dins de l'estructura funcional, territorial i competencial del sistema públic valencià de serveis socials.

La Subsecretaria de la Vicepresidència i conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives ha remés per al seu informe, l'esborrany de Decret del Consell, pel qual es regula la tipologia i funcionament dels centres, serveis i programes de serveis socials i la seua ordenació dins de l'estructura funcional, territorial i competencial del sistema públic valencià de serveis socials.

De conformitat amb el que preveu l'article 8.1.b) de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Funció Pública Valenciana (d'ara endavant Llei 4/2021), s'han d'informar, amb caràcter preceptiu, els avantprojectes de llei i els projectes de disposicions generals elaborats per la presidència de la Generalitat o les conselleries, que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal corresponents a l'Administració de la Generalitat.

Examinat el contingut del projecte, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 del Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat (d'ara en avant, Decret 105/2019), en relació amb l'apartat primer.f) de la Resolució de 2 d'agost de 2019, de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública sobre delegació de l'exercici de determinades competències en altres òrgans, s'emeta el següent:

INFORME

I. Naturalesa i caràcter de l'informe

Prèviament a escometre l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu, es considera necessari realitzar dues precisions relacionades amb l'habilitació competencial que la Llei 4/2021 atribueix a l'òrgan competent per a l'emissió del present informe.

En primer lloc, tal com estableix l'article 8 de la referida Llei 4/2021, en la seua redacció després de la modificació introduïda per la Llei 7/2021, de 29 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i



d'organització de la Generalitat 2022, l'informe té caràcter preceptiu i no vinculant. Respecte al seu caràcter no vinculant, de conformitat amb el que es disposa en l'article 54 del Decret 24/2009, del 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, ha de tindre's en compte que en l'elaboració dels textos definitius dels projectes s'ha d'adonar en l'expedient de forma raonada de les modificacions produïdes en el text a conseqüència dels informes i dictàmens evacuats, així com de la relació dels aspectes d'aquests informes que no s'han tingut en compte.

En segon lloc, l'àmbit material de l'esmentat informe queda circumscrit a aquells aspectes del projecte normatiu que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal corresponents a l'Administració de la Generalitat la gestió del qual competeix a la conselleria competent en matèria de funció pública.

II. Lenguaje no sexista.

En general el text compleix amb el que disposa l'article 48 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, per a la igualtat entre dones i homes, i fa un ús no sexista del llenguatge. No obstant això, s'ha de revisar la redacció perquè s'ha detectat alguna omisió com per exemple:

Article 35.1, incís final “empleados públicos”.
“Usuarios” en els articles 9.4, 84.1 o 84.4 i 6.

III. Qüestions de tècnica normativa.

➤ L'apartat VI del Preàmbul està incomplet ja que no estableix el nombre de Disposicions Addicionals ni Transitòries.

➤ L'apartat 4 de l'article 85 estableix. “Es limitarà l'acumulació en un mateix centre i en una mateixa persona treballadora, l'exercici de diferents rols professionals que puguen exercir els perfils professionals establits en la plantilla mínima. Com a norma general cadascuna de les unitats o fracció de les figures professionals exigides per la plantilla mínima de les diferents tipologies de centres hauran de ser. Es provisionarán...”

Després de l'incís subratllat sembla que falta alguna cosa que dote de sentit a la redacció d'aquesta frase.



➤ De conformitat amb l'article 33 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat (Decret 24/2009), es realitzen les següents observacions:

1. L'article 6 del Decret 24/2009 estableix que durant la tramitació del procediment d'elaboració, i en tant no es produïska l'aprovació, el títol s'indicarà amb l'expressió «Projecte de Decret del Consell».

2. Segons l'article 13, els projectes normatius, amb excepció dels Avantprojectes de Llei, inclouran la fórmula aprovatòria d'aquests, que s'inserirà a continuació de la part expositiva i abans de la part dispositiva. La fórmula aprovatòria farà referència als informes preceptius, a l'audiència concedida als òrgans consultius i a la norma o normes que habiliten a l'òrgan per a dictar la disposició, llevat que pel seu número siga aconsellable la seua inclusió en la part expositiva. En tot cas, haurà de fer-se referència als informes o consultes d'aquells òrgans la regulació dels quals així ho exigeix.

Així mateix, l'article 14 determina que la fórmula aprovatòria en els projectes de decret del Consell, farà referència, a més del que es disposa en l'article 13, a la proposta del conseller o consellers corresponents, i a la deliberació prèvia del Consell, amb indicació expressa de la data de la reunió. La fórmula aprovatòria, en els projectes de decret del Consell, acabarà amb l'expressió «Decret».

3. L'article 28 estableix que cadascuna de les disposicions de la part final ha d'anar titulades. En l'esborrany remés per a informe s'ha omés aquesta previsió en les Disposicions Addicionals, tant en l'índex com en la part dispositiva.

4. De conformitat amb l'article 34, els projectes de disposició administrativa de caràcter general, incorporaran l'antesignatura corresponent a l'òrgan que vaja a signar i, en el seu cas, confirmar la disposició.

IV. Observacions al contingut de l'esborrany de Decret.

1. Consideracions prèvies.

El projecte de decret remés per a informe té per objecte el desenvolupament de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de la Generalitat, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 3/2019) en, entre altres matèries,



“L'establiment de les condicions materials, funcionals i de personal dels centres, serveis, i programes de serveis socials ...”

De conformitat amb el seu article 2, àmbit subjectiu, el Decret s'aplica a “Als centres, serveis i programes de serveis socials de titularitat pública prestats directament per les Administracions Públiques i el sector públic instrumental, així com a través de les formes de provisió establides en l'article 34 de la Llei 3/2019.”

En els centres de titularitat pública, tant autonòmics com locals, presta els seus serveis personal empleat públic. Aquest personal està subjecte a la normativa vigent en matèria de funció pública, el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic (TREBEP), la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Funció Pública Valenciana.

L'esborrany remés per a informe regula qüestions com ara titulacions, homologacions, ràtios i fins i tot previsions relatives a la possibilitat de continuar ocupant llocs de treball sense tindre la titulació necessària per a això acreditant determinada experiència professional. Aquestes previsions encara que puguen resultar necessàries per a regular el règim de funcionament dels centres de serveis socials amb caràcter general, no poden resultar aplicables en el cas que es tracte de centres amb personal empleat públic, ja que aquest es regeix, tal com s'ha exposat, per la normativa en matèria de funció pública, normativa que no pot ser exceptuada per una norma reglamentària d'un àmbit sectorial diferent per vulnerar el principi de jerarquia normativa i mancar de competència per a això.

En el cas dels centres titularitat de la Generalitat de gestió directa o per mitjans propis com poden ser els d'acolliment o les residències de persones majors, cal tindre en compte que el seu personal és personal de l'administració de la Generalitat, inclòs en l'àmbit d'aplicació de la Llei 4/2021 al qual li resulta d'aplicació aquesta, la seua normativa reglamentària de desenvolupament i la seua gestió competeix a la Direcció General de Funció Pública.

En tot el que es refereix a aquest personal, no és possible establir que en els centres haurà una sèrie de titulacions, que aquestes seran homologables, que hi haurà una plantilla “indefinida” o remetre's a les categories laborals o als convenis col·lectius, ja que es tracta de personal funcionari integrat en els cossos i escales previstos en la Llei 4/2021 i els requisits i les titulacions de la qual seran els previstos en aquesta.



L'article 28 de la Llei 4/2021 estableix que el personal funcionari de l'Administració de la Generalitat s'agrupa en cossos per raó del caràcter homogeni de les funcions a exercir en els llocs de treball als quals poden accedir, i de les competències, les capacitats i els coneixements comuns acreditats a través dels procediments selectius per a l'accés a la condició de personal funcionari. Aquests cossos i escales, de conformitat amb l'article 29, es creen, modifiquen i suprimeixen per llei de les Corts Valencianes i són els previstos en l'Annex I de la citada norma.

Aqueixos cossos i escales, amb els requisits de titulació que en el seu cas es puga preveure, són els que poden existir en els centres de titularitat pública de la Generalitat, sense que aquest esborrany de Decret ni cap altre puguen incloure titulacions diferents ni eximir del compliment dels requisits previstos en la Llei 4/2021. Tampoc és possible establir requisits de titulació diferents que, en determinats casos fins i tot vulneren el que es preveu en la normativa bàsica, com quan per exemple en l'Annex VIII, es fa referència a la categoria professional "administratiu/comptable", per a la qual s'exigeix un cicle formatiu GM Administració i Gestió, quan de conformitat amb l'article 76 del TREBEP, la titulació exigible per a un grup C1 (administratiu) és la de Batxiller o Tècnic.

D'una altra part, en tractar-se de personal funcionari no és possible parlar de categories laborals ni de Convenis Col·lectius, termes aplicables únicament al personal laboral.

Totes aquestes qüestions, quan es refereixen al personal empleat públic, han de quedar emmarcades en les normes reguladores de la funció pública, que en el cas de l'administració de la Generalitat, és competència de la conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, de qui ha de partir qualsevol iniciativa normativa que es referisca a aquesta.

Idèntica consideració procedeix realitzar respecte als centres titularitat de les entitats locals, el personal de les quals es regirà per les normes que els siguen aplicables en el seu àmbit, no podent ser condicionades per la norma remesa per a informe ni vulnerar el principi d'autonomia local.

2. Al llarg del text són diversos els articles afectats per les observacions realitzades.

Així, a títol d'exemple:



a. En l'article 64, Serveis d'atenció primària de caràcter específic, es realitza una remissió a l'Annex II, en el qual es parla de perfils professionals i ràtios.

b. En l'article 85, Funcionalitat bàsica, s'observa el següent:

- En la lletra f) s'afirma que els centres organitzaran “un pla de formació contínua...”. En el cas del personal funcionari de l'administració de la Generalitat, la competència per a la formació correspon a l'Escola Valenciana d'Administració Pública (EVAP) de conformitat amb el que s'estableix en els articles 11 i 104 de la Llei 4/2021, per la qual cosa en aquest cas els centres únicament podran “proposar” o “col·laborar” en les accions formatives, però no impartir-les ni organitzar-les.

- En la lletra g) es fa referència a les categories laborals i a l'Annex IX de titulacions. Qüestions sobre les quals es reitera l'exposat anteriorment.

- En la lletra h) s'afirma que els centres hauran de “Ajustar els salaris i les condicions laborals del personal...”. Les retribucions i les condicions del personal funcionari de l'administració de la Generalitat són les previstes en la Llei 4/2021, la normativa pressupostària i la normativa reglamentària corresponent, per la qual cosa els centres no poden “ajustar” res en aquestes matèries.

- La lletra i) està regulant aspectes relatius al personal laboral que res tenen a veure amb la normativa en matèria de funció pública, en la qual no tenen cabuda conceptes com la contractació per temps indefinit o el personal contractat per increment ocasional i imprevisible de l'activitat. I quant al personal laboral, cal tindre en compte que haurà d'ajustar-se estrictament a les previsions de la normativa d'aquest caràcter que és bàsica i indisponible per a les Comunitats Autònomes.

- En l'apartat 4 es preveu l'acumulació en un mateix centre i en una mateixa persona treballadora, de l'exercici de diferents rols professionals. Aquesta afirmació no resulta possible aplicar-la al personal funcionari que està adscrit a un cos o escala i té les funcions previstes en aquest, no podent exercir altres “rols professionals” concepte inexistent en l'àmbit de la funció pública.

c. Quant a les previsions de les Disposicions Transitòries novena i desena, procedeix assenyalar que la creació de llocs de treball en els centres de titularitat pública haurà de seguir el procediment previst en el Decret 56/2013, de 3 de maig,



del Consell, pel qual s'estableixen els criteris generals per a la classificació dels llocs de treball, ajustar-se a les denominacions i estructura de cossos i escales de la Llei 4/2021 i, respecte al finançament, comptar amb l'informe de la Direcció General competent en matèria de Pressupostos.

D'altra banda, totes les exempcions previstes quant a les titulacions en la Disposició Transitòria desena no poden ser aplicables al personal empleat públic per vulnerar la normativa vigent en matèria de funció pública.

d. En l'Annex V, Estructura organitzativa mínima: òrgans de govern i participació en els programes i centres de serveis socials, s'afirma que la persona responsable del centre exerceix la prefectura de personal.

De conformitat amb l'article 69 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, la prefectura de personal l'ostenten les i els sotssecretaris. Per tant, respecte al personal empleat públic, la persona responsable del centre podrà dirigir i organitzar el mateix, però no podrà ostentar la prefectura de personal.

3. Conclusions.

➤ Totes aquestes qüestions així com algunes altres detectades al llarg de l'articulat, són conseqüència que els centres públics, el personal dels quals és personal empleat públic, estan inclosos en l'àmbit d'aplicació de la norma, inclosió sobre la qual no existeix cap inconvenient, però que ha de ser aclarida i exceptuada en totes aquelles qüestions que excedeixen del seu àmbit competencial i que vulneren la normativa vigent en matèria de funció pública.

En conseqüència amb tots els arguments exposats, **s'informa desfavorablement l'esborrany remés per a informe en tots aquells aspectes que guarden relació amb la regulació en matèria de funció pública** i que no poden ser aplicables al personal empleat públic de l'administració de la Generalitat, a l'estructura dels seus cossos i escales, a les seues retribucions, condicions de treball o qualsevol altre que no es limite a la mera organització i funcionament dels centres.

No obstant l'anterior, entenent la necessitat d'eixa regulació respecte altres centres de serveis socials que no tinguen personal empleat públic i **amb la finalitat que pugua mantindre's la redacció de l'articulat, es proposa la inclusió d'una Disposició Addicional** amb la següent redacció:



“Les previsions del present Decret referides a titulacions, homologacions, perfils professionals, condicions de treball, règim retributiu, accés i ocupació dels llocs de treball, així com qualsevol altre aspecte regulat per la normativa vigent en matèria de funció pública, no seran aplicables als centres públics de serveis socials de gestió directa o per mitjans propis i al personal empleat públic que preste serveis en ells, que es regiran en aquests aspectes per la citada normativa de funció pública.”

➤ Si s'inclou aquesta Disposició Addicional es recomana eliminar de l'article 85.1 l'incís subratllat: “Els centres, serveis i programes de serveis socials, tant públics com a privats, amb independència de si formen part o no del SPVSS”.

Les obligacions contingudes en aquest article (l'apartat 2 diu “deuran”), tal com ja s'ha exposat, contravenen la normativa en matèria de funció pública i això precisament és el que es pretén evitar mitjançant la inclusió de la Disposició Addicional. Mantindre l'incís subratllat implica una contradicció entre aquest article i la referida disposició pel que no afectant el contingut del mateix, hauria d'eliminar-se.

És tot quant s'informa en relació amb l'esborrany remés per la Vicepresidència i conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives sense perjudici de la resta d'informes que siguen exigibles de conformitat amb la normativa vigent.