



Assumpte: Projecte de Decret del Consell, pel qual es regulen el Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials, els Consells Locals i Zonals d'Inclusió, l'Òrgan de Concertació i l'Observatori del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials.

La sotssecretaria de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives ha remés amb data 2 de març de 2022 la petició d'informe del projecte de Decret del Consell, pel qual es regulen el Consell Valencià d'Inclusió i Drets socials, els Consells Locals i Zonals d'Inclusió, l'Òrgan de Concertació i l'Observatori del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials.

De conformitat amb el que preveu l'article 8.1.b) de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Funció Pública Valenciana (d'ara endavant Llei 4/2021), s'han d'informar, amb caràcter preceptiu, els avantprojectes de llei i els projectes de disposicions generals elaborats per la presidència de la Generalitat o les conselleries, que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal corresponents a l'Administració de la Generalitat.

Examinat el contingut del projecte, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 del Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en relació amb l'apartat primer f) de la Resolució de 2 d'agost de 2019, de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública, sobre delegació de l'exercici de determinades competències, s'emeta el següent:

INFORME

I. OBJECTE DEL PROJECTE NORMATIU

El projecte normatiu té per objecte regular el Consell Valencià d'Inclusió i Drets socials (CVIDS), els Consells Locals i Zonals d'Inclusió, l'Òrgan de Concertació i l'Observatori del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials, en estar previst expressament en la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana el desenvolupament reglamentari d'aquests òrgans, necessari per a la seua posada en funcionament.

A tal objecte, a més de contindre la regulació que resultarà d'aplicació a aquests òrgans col·legiats, el projecte deroga el Decret 104/1998, de 21 de juliol, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament del Consell Valencià de Benestar Social, i quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen al que es disposa en aquest, i modifica l'apartat 4 de la disposició transitòria segona del Decret 38/2020, de 20 de març, del Consell, de coordinació i finançament de l'atenció primària de serveis socials.



II. NATURALESA I CARÀCTER DE L'INFORME

Prèviament a l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu es considera necessari realitzar dues precisions relacionades amb l'habilitació competencial que la Llei 4/2021 atribueix a l'òrgan competent per a l'emissió del present informe.

En primer lloc, tal com estableix l'article 8 de la referida Llei 4/2021, en la seua redacció després de la modificació introduïda per la Llei 7/2021, de 29 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2022, l'informe té caràcter preceptiu i no vinculant. Respecte al seu caràcter no vinculant, de conformitat amb el que es disposa en l'article 54 del Decret 24/2009, del 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, ha de tindre's en compte que en l'elaboració dels textos definitius dels projectes s'ha d'adonar de forma raonada en l'expedient de les modificacions produïdes en el text a conseqüència dels informes i dictàmens evacuats, així com de la relació dels aspectes d'aquests informes que no s'han tingut en compte.

En segon lloc, l'àmbit material de l'esmentat informe queda circumscrit a aquells aspectes del projecte normatiu que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal corresponents a l'Administració de la Generalitat.

III. TÈCNICA NORMATIVA

1.- En el Preàmbul es recomana finalitzar l'apartat I en el seu penúltim paràgraf, i començar l'apartat II amb el paràgraf que s'inicia "Diverses lleis de la Generalitat..", perquè és en el l'apartat II on es fa referència a tot el marc jurídic i de desenvolupament de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana.

2.- La disposició addicional octava regula les Meses sectorials de participació de l'acció concertada, tant referent al seu objecte, com a la seua composició i funcions, és a dir, al seu règim jurídic. Referent a això ha d'indicar-se que les disposicions addicionals estan reservades a la regulació dels règims jurídics especials que no puguen situar-se en l'articulat, tal com preveu l'article 30 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

En aquest sentit, en tractar-se el projecte de decret d'una norma de regulació de diversos òrgans col·legiats de participació en matèria de serveis socials, no hauria d'existir cap inconvenient tècnic per a la inclusió de la regulació d'aquestes Meses en l'articulat del text, perquè no sembla que revisten cap especialitat que ho impedisca.

No obstant això, en el cas que efectivament es considere que les especialitats del seu règim jurídic justifiquen el seu tractament mitjançant una disposició addicional, deuria aquesta



realitzar-se una manera completa que permeta el funcionament de tals Meses. En aquest sentit ha de tindre's en compte el que es preveu en la Resolució de 28 de juliol de 2005, de la Sotssecretaria del Ministeri de la Presidència, per la qual es dona publicitat a l'Acord del Consell de Ministres, de 22 de juliol de 2005, pel qual s'aproven les Directrius de tècnica normativa, que sobre aquest tema estableix que *"El règim jurídic especial implica la creació de normes reguladores de situacions jurídiques diferents de les previstes en la part dispositiva de la norma. Aquests règims determinaran de manera clara i precisa l'àmbit d'aplicació, i la seua regulació serà prou completa perquè puguen ser aplicats immediatament."*

No obstant això la regulació continguda en la disposició addicional primera deixa sense definir importants qüestions que requereixen d'una major concreció per a la seua aplicabilitat, com en el cas de la seua composició, que deixa a un posterior desenvolupament mitjançant normes de funcionament intern, o de les seues funcions, qüestions que haurien de delimitar-se amb precisió i claredat en nom d'una major seguretat jurídica.

IV. OBSERVACIONS SOBRE L'ARTICULAT DEL PROJECTE NORMATIU

Ha d'esmentar-se que el present projecte de decret va ser remés prèviament amb data 27 de gener de 2022 a la Direcció General de Funció Pública en el tràmit d'al·legacions, havent-se emés el corresponent informe amb data 8 de febrer. No obstant això, el projecte ara remés, aquesta vegada sol·licitant el preceptiu informe de l'article 8.1.b de la Llei 4/2021, difereix en algun aspecte respecte del remés per primera vegada.

Així, en l'**article 3** del projecte s'adscriu funcionalment el CVIDS de la direcció general competent en matèria de planificació, formació, investigació i qualitat en els serveis socials, quan en la versió remesa anteriorment es feia dependre de la direcció general competent en matèria de serveis socials d'atenció primària en el seu article 4.

Conseqüentment amb aquest canvi, en l'actual **article 5** del projecte s'estableix que l'estructura i dotació de personal necessària per a l'adequat funcionament del CVIDS dependrà així mateix de la direcció general competent en matèria de planificació, formació, investigació i qualitat en els serveis socials, a diferència de l'article 7 de la primera versió del projecte en el qual l'estructura de gestió depenia de la direcció general competent en matèria de serveis socials d'atenció primària.

De la mateixa manera, la secretaria del CVIDS s'atribueix ara en l'**article 10** a una persona de la direcció general competent en matèria de planificació, formació, investigació i qualitat en els serveis socials, mentre que en article 12 de la primera versió ho era de la direcció general competent en matèria de serveis socials d'atenció primària.

En qualsevol cas, en les nostres al·legacions de 8 de febrer passat es feia constar que el Decret 170/2020, de 30 d'octubre, d'aprovació del Reglament Orgànic i Funcional de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, i la seua Ordre de desenvolupament 3/2021, de 30 de març, preveuen l'existència de dos Serveis als quals s'assignen les funcions de suport



administratiu i secretària de l'Òrgan de Concertació i de l'Observatori del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials (SPVSS): el Servei de Gestió del Model de Finançament del SPVSS, i el Servei de Planificació, Formació i Qualitat, respectivament. Però no així respecte del CIVDS, per la qual cosa s'indicava que l'aprovació del projecte de decret hauria de comportar al seu torn l'adequació de les normes organitzatives de la conselleria per a preveure en la seua estructura, bé l'assignació de les funcions que d'ell es deriven als serveis existents, o bé la creació d'algun servei específic, independentment de la creació dels llocs de treball que es consideren necessaris per a la funció de donar suport administratiu especificada en el projecte.

Observació que continua efectuant-se en el present informe, doncs, encara que s'haja modificat la dependència funcional del CIVDS, que ara s'assigna a la direcció general competent en matèria de planificació, formació, investigació i qualitat en els serveis socials, segueix sense existir tal funció específica en l'estructura definida en les normes organitzatives.

És tot quant s'informa en relació amb la proposta remesa, amb independència dels altres informes que procedisquen preceptivament de conformitat amb el qual disposa la normativa vigent.

La secretària autonòmica de Justícia
i Administració Pública