



CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Expt.: 018/2022

Hble. Sra.: :

Tinc l'honor de remetre el dictamen emés pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en l'expedient de referència, tot recordant-vos allò que disposa l'article 6 del nostre Reglament aprovat per Decret 37/2019, de 15 de març, sobre comunicació a este Consell de la resolució dictada després de la consulta.

València, 8 de febrer de 2022



Firmado por Enrique Fliquete Lliso el  
08/02/2022 10:50:10  
Cargo: Vicepresidente del Consell Jurídic  
Consultiu de la Comunitat Valenciana

**HBLE. SRA. VICEPRESIDENTA I CONSELLERA  
D'IGUALTAT I POLÍTQUES INCLUSIVES**

Id: CJC-SOLDICTAMEN-10682 Cod. Verificació: BQHSZKVC-1PLTPTO-161B2IAY  
Palau de Santa Bàrbara - Plaça de Sant Nicolau, 2 - 46001 VALÈNCIA - Tel.: 96 313 12 00 - www.cjccv.es  
URL Verif: http://ov.cjccv.es/oficina\_tactical/

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-4754-cc09-d17b-70b2-4e01-a0f7-657e-3c30	2022-02-08 15:39:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE22s00003220417	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA  
COMUNITAT VALENCIANA**

**Dictamen** 045/2022  
**Expedient** 018/2022

**Vicepresident**

**II·lm. Sr.**

Enrique Fliquete Lliso  
(art. 19 del Reglamento)

**Conselleres i Consellers**

**II·lms. Sres. i II·lms. Srs.**

Faustino de Urquía Gómez  
Asunción Ventura Franch  
M.<sup>a</sup> del Carmen Pérez Cascales  
Joan Carles Carbonell Mateu

**Secretari General**

**II·lm. Sr.**

Joan Tamarit i Palacios

**Hble. Sra.:**

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 2 de febrer de 2022, sota la Presidència del Vicepresident Sr. Enrique Fliquete Lliso, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., d'11 de gener de 2022 (Registre d'entrada del 13 del mateix mes i any), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, relatiu al Projecte de decret del Consell pel qual es crea l'Observatori Valencià per a la Igualtat de Tracte, la No Discriminació i la Prevenció dels Delictes d'Odi.

Id: CJC-SOLDICTAMEN-10682

Cod. Verificació: FI2QPV71:2I76VBAT:2FGUGPE7

URL Verif: [http://ov.cjccv.es/oficina\\_tactical/](http://ov.cjccv.es/oficina_tactical/)

Información: Documento aportado por el usuario.

ÁMBITO- PREFIJO

**ORVE**

Nº registro

**REGAGE22s00003220417**

CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN

**ORVE-4754-cc09-d17b-70b2-4e01-a0f7-657e-3c30**

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN

**[https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio\\_csv\\_id/10/](https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/)**

FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO

**2022-02-08 15:39:11**

Validez del documento

**Original**





## I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

**Únic.** Mitjançant escrit d'11 de gener de 2022 del sotssecretari de Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives es va remetre a aquest Òrgan consultiu el Projecte de decret pel qual es crea l'Observatori Valencià per a la Igualtat de Tracte, la No Discriminació i la Prevenció dels Delictes d'Odi, de conformitat amb el que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu, a fi que aquest Òrgan consultiu emeta el preceptiu dictamen.

L'expedient està integrat, com es veurà, pels informes i tràmits exigits per la normativa aplicable a l'elaboració de les disposicions administratives de caràcter general.

I trobant-se en l'estat descrit la tramitació del procediment, el sotssecretari de Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per ofici d'11 de gener de 2022, que es va registrar d'entrada en aquest Òrgan consultiu el dia 13 de gener del mateix any, va remetre l'expedient amb les actuacions per a Dictamen per aquesta Institució consultiva, d'acord amb el que disposen els articles 9 i 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

## II CONSIDERACIONS

### **Primera. Sobre el caràcter de la consulta i abast del dictamen.**

La Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana estableix en el seu article 10.4 que resulta preceptiva la consulta a aquesta Institució dels «projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions».

### **Segona. Procediment d'elaboració del Projecte de decret.**

En la tramitació del procediment s'han complert els tràmits essencials exigits per l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, per a l'elaboració dels reglaments.

Amb data 9 de juny de 2021 es va dictar Resolució d'inici per la consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-4754-cc09-d17b-70b2-4e01-a0f7-657e-3c30	2022-02-08 15:39:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE22s00003220417	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





Consta en l'expedient l'Informe de data 2 de juny de 2021 del director general d'Igualtat en la Diversitat respecte al tràmit de consulta prèvia de conformitat amb l'article 133 de la Llei 39/2015, 1 d'octubre.

En data 29 de juliol de 2021 s'emet per part de l'esmentat director general l'Informe de necessitat i oportunitat, justificant l'esborrany de projecte en «(...) el mandat de l'Estratègia Valenciana per a la Igualtat de Tracte, la No Discriminació i la Prevenció dels Delictes d'Odi 2019-2024 que, dins de la línia estratègica de coordinació, estableix l'acció 6.1.1: 'Crear l'Observatori Valencià per la Igualtat de Tracte, la No Discriminació i la Prevenció dels Delictes d'Odi, que coordine les actuacions de l'Estratègia».

En la Memòria econòmica de data 29 de juliol de 2021, el director general d'Igualtat en la Diversitat assevera que la norma no tindrà impacte econòmic, al no comportar obligacions econòmiques. Es fa constar en el text de la norma (adicional primera) l'absència d'incidència en la despesa pressupostària de la Generalitat.

Consten en l'expedient informes de data 29 de juliol de 2021 del director general d'Igualtat en la Diversitat sobre impacte de gènere, sobre la repercussió del projecte normatiu en la infància i en l'adolescència, sobre l'impacte en el règim jurídic de les famílies nombroses i sobre la repercussió informàtica del projecte normatiu. En el d'impacte de gènere es conclou que el Projecte de decret té un impacte positiu i a més la redacció de la norma contempla, en tot moment, la perspectiva de gènere i utilitza un llenguatge igualitari i no sexista, i en els d'impacte en la infància i en l'adolescència i en la família es conclou que tindrà un impacte positiu en aquests col·lectius.

Durant el termini d'exposició al públic, es van presentar al·legacions per part de la Conselleria de Presidència; la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic; la Conselleria d'Educació, Cultura i Esports; la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball; la Conselleria de Transparència, Participació, Cooperació i Qualitat Democràtica, així com de la Confederació Empresarial de la Comunitat Valenciana i del Comitè d'Entitats Representants de Persones amb Discapacitat de la Comunitat Valenciana.

Les esmentades al·legacions van ser informades pel director general amb data 29 de juliol de 2021, i es van incorporar les al·legacions estimatives a l'esborrany del Decret.

L'Advocacia General de la Generalitat va emetre el seu informe preceptiu amb data 13 de setembre de 2021, després del qual el centre directiu va elaborar el text de la versió definitiva del Projecte de decret.

Consta en l'expedient remés l'informe de data 13 d'agost de 2021 de la

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-4754-cc09-d17b-70b2-4e01-a0f7-657e-3c30	2022-02-08 15:39:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE22s00003220417	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





directora general de Presupuestos previsto en l'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

### **Tercera. Marc normatiu del Projecte de decret.**

En l'àmbit delimitat per la nostra Constitució, en concret pels articles 9, 10 i 14, la normativa autonòmica estableix en l'article 8.2 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana que els poders públics tenen l'obligació de vetlar per la protecció i el respecte dels drets i deures que reconeix la Constitució Espanyola a totes les persones. El nostre Estatut d'Autonomia afirma, en aquest mateix sentit, en l'article 10.1, que la Generalitat defensarà i promourà els drets socials dels valencians que representen un àmbit inseparable del respecte dels valors i drets universals de les persones i que constitueixen un dels fonaments cívics del progrés econòmic, cultural i tecnològic de la Comunitat Valenciana.

En l'Informe de necessitat i oportunitat es justifica la present norma en què *«La participació ciutadana és un dels principis generals establits en l'article 4 de la vigent Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana. Així mateix, la participació democràtica és un dels principis rectors establits en l'article 6 de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de la Generalitat, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana.*

*Per a fer efectius aquests principis en l'àmbit de la igualtat de tracte, la no-discriminació i la prevenció dels delictes d'odi, es considera oportuna i necessària la creació de l'Observatori Valencià per a la Igualtat de Tracte, la No Discriminació i la Prevenció dels Delictes d'Odi com un òrgan col·legiat de caràcter consultiu, propositiu i participatiu, amb representació de les institucions públiques i entitats socials que treballen en aquest àmbit».*

### **Quarta. Estructura i contingut del Decret projectat.**

El Projecte de decret del Consell consta d'índex, preàmbul, quinze articles, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria única i dues disposicions finals:

#### ÍNDEX

Preàmbul

Article 1. Creació i fins de l'Observatori

Article 2. Naturalesa jurídica i adscripció

Article 3. Funcions

Article 4. Estructura

<u>ÁMBITO- PREFIJO</u>	<u>CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN</u>	<u>FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO</u>
ORVE	ORVE-4754-cc09-d17b-70b2-4e01-a0f7-657e-3c30	2022-02-08 15:39:11
<u>Nº registro</u>	<u>DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN</u>	<u>Validez del documento</u>
REGAGE22s00003220417	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





- Article 5. La presidència
- Article 6. Les vicepresidències
- Article 7. Les vocalies
- Article 8. Nomenament de les vocalies
- Article 9. Cessament de les vocalies
- Article 10. La secretaria
- Article 11. Règim de funcionament de l'Observatori. El Ple
- Article 12. Comissions de treball
- Article 13. Comissió Mixta de Seguiment de l'Estratègia Valenciana per a la Igualtat de Tracte, la No Discriminació i la Prevenció dels Delictes d'Odi.
- Article 14. Règim jurídic.
- Article 15. Protecció de dades.

Disposicions addicionals

Primera. Absència d'incidència en la despesa pressupostària de la Generalitat Segona. Modificació del Decret 102/2018, de 27 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 8/2017, integral del reconeixement del dret a la identitat i a l'expressió de gènere en la Comunitat Valenciana.

Tercera. Modificació del Decret 101/2020, de 7 d'agost, del Consell, de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat, d'igualtat de les persones LGTBI.

Disposició derogatòria única.

Derogació normativa

Disposicions finals

Primera. Habilitació normativa

Segona. Entrada en vigor.

**Cinquena. Observacions al Projecte de decret.**

**Observacions de caràcter general.**

La creació d'òrgans col·legiats de caràcter consultiu i participatiu ha de respectar els límits fixats per la normativa bàsica, en concret l'article 5.4 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, quant a la creació i constitució d'òrgans: «No podran crear-se nous òrgans que suposen duplicació d'uns altres ja existents si al mateix temps no se suprimeix o restringeix degudament la competència d'aquests. A aquest objecte, la creació d'un nou òrgan només tindrà lloc prèvia comprovació que no existeix un altre en la mateixa Administració Pública que desenvolupe igual funció sobre el mateix territori i població», per la qual cosa abans de crear-se aquest s'haurà de comprovar o fer constar la inexistència d'un altre òrgan que realitze les mateixes funcions, per a evitar duplicitats administratives.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-4754-cc09-d17b-70b2-4e01-a0f7-657e-3c30	2022-02-08 15:39:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE22s00003220417	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





Així, la Llei 8/2017, de 7 d'abril, integral del reconeixement del dret a la identitat i a l'expressió de gènere en la Comunitat Valenciana, en l'article 12 va crear el Consell Consultiu Trans, desenvolupat pel capítol II del Decret 102/2018, de 27 de juliol, i la Llei 23/2018, de 29 de novembre, d'igualtat de les persones LGTBI, en l'article 10 va crear el Consell Valencià LGTBI, desenvolupat per l'article 7 i següents del Decret 101/2020, de 7 d'agost, per la qual cosa algunes de les funcions que exerceixen aquests òrgans podrien solapar-se amb les que es preveu que siguin exercides per l'Observatori que ara es crea.

## Observacions a la part articulada.

### A l'article 6. Les vicepresidències.

Se suggereix, ateses les funcions que la norma projectada atribueix a la vicepresidència segona, que es configure aquesta com la vicepresidència primera, passant la vicepresidència primera a ser la segona. Seria també necessari atribuir a aquesta funcions específiques perquè puguen ser delegades. A més, es recomana que s'indique quina de les dues és la vicepresidència "institucional" i quina és la "social".

### A l'article 7. Les vocalies.

En l'apartat **segon** incís **lletra a)**, la redacció pot resultar ambigua, ja que podria entendre's que una sola persona representarà a totes les entitats de tots els àmbits que es relacionen, per la qual cosa hauria d'expressar-se "una persona per cadascun dels àmbits que es relacionen en representació de les entitats que treballen en cadascun dels següents àmbits ...".

En l'apartat **sisé** d'aquest article s'estableix el següent: «Per a no produir un menyscapse econòmic a les persones que siguin designades en les vocalies socials, se'ls abonaran les despeses de desplaçament generades per l'assistència a les reunions de l'Observatori, sempre que es troben justificades documentalment, amb càrrec al pressupost de la direcció general competent en matèria de política migratòria, sense que en cap cas supose un increment de la dotació anual inicial pressupostària.

*L'import de la indemnització a percebre serà el de les despeses documentalment justificades. Si el mitjà de transport utilitzat és el vehicle propi, l'import de la indemnització serà el que resulte d'aplicar als quilòmetres recorreguts les quanties que a cada moment es fixen en la normativa aplicable a l'Administració de la Generalitat sobre les indemnitzacions per raó del servei».*

En l'informe de l'Advocacia de la Generalitat s'indica que «(...) El Decret que regula tals indemnitzacions (Decret 24/1997, d'11 de febrer, modificat mitjançant Decret 64/2011, de 27 de maig) preveu que té per objecte regular

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-4754-cc09-d17b-70b2-4e01-a0f7-657e-3c30	2022-02-08 15:39:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE22s00003220417	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





les indemnitzacions per raó del servei i gratificacions extraordinàries per assistències i serveis específics que correspon percebre al personal de la Generalitat Valenciana i a l'adscrit funcionalment al servei d'aquesta, així com als alts càrrecs de la Generalitat Valenciana.

Tal norma resulta aplicable al personal de la Generalitat Valenciana i adscrit al servei d'aquesta.

Per part d'aquesta Advocacia en la VICIPI es considera que les vocalies de representació social no són personal de la GV ni adscrit a aquesta, sense perjudici de l'adscripció de l'òrgan col·legiat que es crea i regula a la Conselleria amb competència en matèria d'igualtat. Això per tal com els vocals de representació social no realitzen una funció de servei públic en formar part de l'Observatori Valencià d'Igualtat de tracte, a diferència del personal de la Generalitat que forma part de l'òrgan i que ho fa en l'exercici de les seues funcions i competències públiques. Les vocalies socials compleixen un paper participatiu, propositiu i assessor en l'Observatori des del punt de vista dels interessos col·lectius i fins socials la consecució dels quals persegueixen i consten en els estatuts de les diferents entitats i que ofereix una perspectiva des dels interessos i necessitats socials en la matèria als òrgans competents que han d'escometre les polítiques públiques que garantisquen el dret ciutadà a la igualtat de tracte i no discriminació així com promoure les accions necessàries per a la prevenció de tota conducta discriminatòria, inclosos els delictes d'odi.

Aquesta previsió es considera contrària a dret perquè suposaria una despesa pública derivada directament de l'aplicació de la norma que es proposa i a més es contravindria la seua pròpia disposició adicional...».

Seria convenient que s'aclarira com es retribuiran les despeses de desplaçaments al personal no funcionari i no adscrit de la Conselleria, sense que supose una despesa corrent del capítol II, ja que, si s'imputen al capítol IV, serien transferències corrents, és a dir subvencions nominatives i directes que haurien de constar de manera expressa en els pressupostos de la Generalitat Valenciana, tenint en compte que en la disposició adicional primera del projecte de Decret es fa referència a l'absència d'incidència en la despesa pressupostària de la Generalitat.

### **A les Disposicions adicionales segona i tercera.**

Per raons de tècnica normativa i de seguretat jurídica, és convenient que les modificacions d'altres normes s'efectuen per normes l'objecte de les quals siga precisament la modificació d'aquelles normes i no aprofitar, per a fer-ho, l'aprovació d'una norma la connexió de la qual amb aquelles és indirecta, com succeeix amb els Decrets que es pretenen modificar en aquestes disposicions adicionales.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-4754-cc09-d17b-70b2-4e01-a0f7-657e-3c30	2022-02-08 15:39:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE22s00003220417	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original







**Sisena. Utilització del llenguatge inclusiu.**

S'han introduït en el text mesures d'acció positiva a favor de la presència de la dona en l'Observatori de nova creació que es proposa.

Així mateix, s'ha respectat la utilització del llenguatge inclusiu durant tota l'elaboració del text.

**III  
CONCLUSIÓ**

Pel que queda exposat, Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte de decret del Consell, pel qual es crea l'Observatori Valencià per a la Igualtat de Tracte, la No Discriminació i la Prevenció dels Delictes d'Odi , és conforme amb l'ordenament jurídic.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 2 de febrer de 2022

EL SECRETARI GENERAL

EL VICEPRESIDENT



Firmado por Enrique Fliquete Lliso el  
08/02/2022 10:06:17  
Cargo: Vicepresidente del Consell Jurídic  
Consultiu de la Comunitat Valenciana



Firmat per Joan Maria Tamarit Palacios el  
04/02/2022 13:58:40  
Càrrec: Secretari General del Consell  
Jurídic Consultiu

**HBLE. SRA. VICEPRESIDENTA I CONSELLERA D'IGUALTAT I POLÍTQUES INCLUSIVES**

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-4754-cc09-d17b-70b2-4e01-a0f7-657e-3c30	2022-02-08 15:39:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE22s00003220417	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original

