

Direcció General d'Igualtat en la Diversitat

INFORME SOBRE EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA A LA PRESIDÈNCIA I A LES CONSELLERIES PER A LA TRAMITACIÓ DEL DECRET XX/2021, DE XX DE XXXXX, DEL CONSELL, PEL QUAL ES CREA EL CONSELL VALENCIÀ DE LES MIGRACIONS

De conformitat amb el que es disposa en l'article 43.1.b de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, s'ha sotmés al tràmit d'audiència el projecte de Decret XX/2021, de xx de xxxxx, del Consell, pel qual es crea el Consell Valencià de les Migracions.

Han sigut consultades Presidència i totes les conselleries.

Han contestat al requeriment sense formular cap al·legació les següents conselleries:

- Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica.
- Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.
- Conselleria d'Educació, Cultura i Esport
- Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.
- Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.
- Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat.
- Conselleria de Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital.

Han contestat realitzant al·legacions:

- Presidència.
- Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.
- Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.
- Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica.

Direcció General d'Igualtat en la Diversitat

Pel que fa a les al·legacions o observacions realitzades per **Presidència**:

- S'accepta parcialment l'al·legació feta a l'article 9 demanant la creació de tres vocalies institucionals més, corresponents a competències de la Presidència. Atés que la composició del Consell, en la part institucional, guarda relació directa amb les competències més relacionades amb les migracions, es considera adient substituir l'àrea competencial de "joventut" per la de "repte demogràfic i lluita contra la despoblació".
- S'accepta l'observació feta a l'article 3 i s'afegeix el terme "històrica", a continuació de "memòria", per tal d'aclarir la funció establida en l'apartat 1.g).
- Es té en compte l'observació feta a l'article 4 i es modifica la redacció, que queda així: "La composició del Consell respon (...) i garanteix (...)".
- Es desestima l'observació feta a l'article 6, i en conseqüència es manté el text, entenent que el principi de paritat s'aplica per a combatre la discriminació estructural que pateixen les dones, no per a limitar les seues possibilitats. En aquest projecte de Decret se segueix el mateix criteri que en la Llei 12/2017, de 2 de novembre, de modificació de les lleis reguladores de les institucions de la Generalitat per garantir la igualtat entre dones i homes als seus òrgans: "hi ha igualtat entre dones i homes quan hi haja una presència mínima del 50 % de dones".
- Es desestima l'observació feta a l'article 7 per considerar innecessària la precisió, atés que ja es diu que "la vicepresidència segona exerceix la presidència del Consell en els casos de vacant, absència, malaltia o altra causa legalment establida, així com per delegació de la persona titular de la presidència" i, per tant, en exercir la presidència disposa del vot de qualitat.
- Es desestima l'observació feta a l'article 9, apartat 1.a) per considerar convenient que el Consell Valencià de les Migracions tinga una nombre de vocalies cert i no variable en funció dels canvis que es puguen produir en l'estructura orgànica del Consell. Com que la representació de les vocalies institucionals pot ser exercida per persones amb rang de direcció general o superior, en cas que dues de les competències relacionades en eixe apartat coincidiren en una mateixa direcció general (circumstància altament improbable) les vocalies corresponents podrien ser ocupades per la persona titular de la direcció general, la secretaria autonòmica o la sotssecretaria corresponent.
- Es desestima l'observació feta a l'article 9, apartat 2, que proposa la creació de vocalies socials que representen la població local "afectada" per l'acolliment de persones migrants, perquè la composició del Consell és ja molt extensa i, en la part social, guarda relació amb les entitats o persones directament relacionades amb les migracions. No obstant això, l'apartat 4 de l'article 12 preveu que "a les comissions de treball es podrà convidar a personal funcionari o a persones expertes en la matèria a tractar".

Direcció General d'Igualtat en la Diversitat

- Es té en compte la primera observació feta a l'article 9, apartat 2.d) i, per garantir la transparència i la igualtat d'oportunitats en la postulació de les persones migrants, es modifica l'apartat 5 de l'article 10, afegint al final: "L'anunci d'obertura del termini per a la presentació de candidatures serà publicat en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana".
- Es desestima la segona observació feta a l'article 9, apartat 2.d), que proposa eliminar la previsió que forme part de l'òrgan una persona menor de 18 anys per considerar que no pot haver cap garantia que tinga el grau de maduresa necessari. En aquest sentit, es recorda que la participació activa i directa en els assumptes que els concerneixen és un principi rector establert en la Llei 26/2018, de 21 de desembre, de la Generalitat, de drets i garanties de la infància i l'adolescència.
- S'accepta la primera observació feta a l'article 10, apartat 2, i s'hi introdueix la referència a l'article 9 en la remissió als apartats esmentats.
- S'accepta la segona observació feta a l'article 10, apartat 2, i es clarifica que "en el cas de les vocalies dels apartats 1.b), 1.c), 1.d), 2.f) i 2.h), les persones seran proposades per les institucions o entitats a les quals representen".
- Es té en compte l'observació feta a l'article 10, apartat 3, i per tal de clarificar els criteris del procés de presentació i selecció de candidatures, el text queda redactat de la següent manera: "En el cas de les vocalies dels apartats 2.a), 2.b), 2.c) i 2.g) de l'article 9, tindran capacitat d'elevat propostes les entitats que acrediten la seua trajectòria o representativitat en els corresponents àmbits. Cada candidatura estarà formada per dues persones, una en qualitat de titular i una altra en qualitat de suplent. Almenys una d'elles serà dona. Si hi haguera més candidatures que vocalies, es prioritzarà la presència de persones migrants i, en segon terme, es tindrà en compte la representativitat, mesurada pel nombre d'aval rebuts d'altres entitats amb capacitat d'elevat propostes en el mateix àmbit. Per últim, es consideraran com a criteris de desempat ser dona i ser de menor edat, per aqueix ordre."
- Es té en compte l'observació feta a l'article 10, apartat 4, i per tal de clarificar l'aplicació del mecanisme corrector per a garantir el compliment de la paritat, s'afegeix "tant en les vocalies institucionals com en les vocalies socials".
- S'accepta l'observació feta a l'article 10, apartat 5, i s'atribueix a la persona titular de la conselleria la facultat d'establir el procediment de presentació i selecció de les candidatures, d'acord amb els criteris establits en l'apartat anterior.
- Es desestima l'observació feta a l'article 11, per entendre innecessari afegir la causa de cessament proposada, tot advertint que no s'hauria de presumir falta de capacitat en les persones migrants elegides per desinsaculació.

Direcció General d'Igualtat en la Diversitat

- S'accepta la primera observació feta a l'article 12 i s'afegeix "segona" per especificar quina vicepresidència convocarà les comissions de treball.
- Es té en compte la segona observació feta a l'article 12 i s'aclareix que les comissions de treball no ha de presidir-les necessàriament la vicepresidència segona, sinó que poden fer-ho altres òrgans directius competents en la matèria. En tot cas, com diu el text, l'estructura, composició i funcions de les comissions es determinaran en el reglament intern de funcionament que aprova el Ple.
- S'accepta l'observació feta a l'article 13 i s'especifica en el text que serà el Ple qui determine les quatre vocalies institucionals de l'Administració del Consell que seran representades en la Comissió Mixta de Seguiment de l'Estratègia Valenciana de Migracions. És obvi que la designació correspondrà a les persones titulars de les vocalies representades.
- S'accepta la primera observació feta a l'article 14 i s'especifica en el text que serà el Ple qui determine les quatre vocalies institucionals de l'Administració del Consell que seran representades en la Comissió Mixta d'Atenció i Acollida a les Persones Refugiades i Desplaçades. És obvi que la designació correspondrà a les persones titulars de les vocalies representades.
- S'accepta la segona observació feta a l'article 14 respecte a la fórmula per a establir la participació, no preceptiva sinó potestativa, d'una persona en representació de la Delegació del Govern en la Comissió Mixta d'Atenció i Acollida a les Persones Refugiades i Desplaçades. La mateixa fórmula s'estableix en l'article 9 per a la participació en el Ple.

Pel que fa a les al·legacions realitzades per la **Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública**:

- Es corregeix l'errada de traducció i es manté el terme "Comunitat Valenciana" en la versió en castellà.
- Es desestima l'observació de suprimir el paràgraf del Preàmbul sobre l'estructura del Decret, d'acord amb el que disposa l'article 11 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.
- Es desestima l'observació de suprimir el paràgraf del Preàmbul sobre el compliment dels principis de bona regulació, d'acord amb el que disposa l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- S'accepta l'observació feta a l'article 4, en el sentit d'indicar el nombre de vocalies en la composició del Consell.

Direcció General d'Igualtat en la Diversitat

- S'accepta l'observació feta a l'article 7 sobre el Ple, en el sentit de reubicar-lo després dels que fan referència a les vocalies i la secretaria. (Açò modifica la numeració dels articles 7 a 11).
- Es desestima l'observació feta a l'article 8, que proposa exigir el nivell de cap de servei o superior a la persona funcionària que puga substituir, quan siga necessari, a la persona nomenada com a secretària del Consell.
- Respecte al dubte expressat sobre la possibilitat que una persona menor d'edat puga formar part del Consell, no s'hi troba cap impediment legal.
- Es desestima l'observació feta a l'article 15, per considerar innecessari citar expressament la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.
- Es desestima l'observació feta a la disposició derogatòria única, que en proposa una nova redacció, perquè cal mantindre la precisió que la derogació de les resolucions de creació de les comissions mixtes es produirà el dia de la constitució del Consell.

Pel que fa a les al·legacions realitzades per la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball:

- S'accepta la primera al·legació feta a l'article 9, referent a la representació paritària de les organitzacions sindicals i empresarials, atés que la Llei 7/2015, de 2 d'abril, de participació i col·laboració institucional de les organitzacions sindicals i empresarials representatives de la Comunitat Valenciana, que estableix l'esmentada paritat, inclou dins del seu àmbit d'aplicació les competències relatives a "emigració i immigració vinculada a la seua integració social i inserció laboral". En conseqüència, es modifica el text afegint una segona vocalia per a la patronal.
- S'accepta la segona al·legació feta a l'article 9 i, en conseqüència, s'adequa el text a la terminologia legal per a referir-se a les organitzacions sindicals i associacions empresarials "més representatives de la Comunitat Valenciana".

Pel que fa a les al·legacions realitzades per la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica,

- Es desestima la recomanació de substituir el text de l'article 16 per una nova redacció d'extensió desproporcionada, atés que el contingut que es proposa està inserit en la normativa europea i estatal sobre protecció de dades personals, que se cita expressament.

Direcció General d'Igualtat en la Diversitat

- Respecte al criteri per a computar el 60% mínim de “representació de la ciutadania”, es considera que tant les organitzacions sindicals com les associacions empresarials més representatives de la Comunitat Valenciana en formen part, com a vocalies socials i no institucionals.
- Respecte als criteris de democràcia i transparència en l'elecció de les persones representants de la ciutadania, es consideren complits amb la redacció del projecte de Decret.

És tot el que procedeix informar.

El director general de Igualdad en la Diversidad