

Informe sobre l'adaptació a l'informe CIPI/238/21 de l'Advocacia General de la Generalitat, de data 23 de setembre de 2021, sobre el Decret del Consell pel qual es modifica el Decret 181/2017, de 17 de novembre, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per entitats d'iniciativa social, el Decret 59/2019, de 12 d'abril, del Consell, d'ordenació del sistema públic valencià de serveis socials y el Decret 38/2020 de 20 de març del Consell, de coordinació i finançament de l'atenció primària de serveis socials

En el procediment de tramitació del projecte de Decret de referència, per part de l'Advocacia General de la Generalitat en aquesta Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, s'ha emés l'informe CIPI/238/21 de data 23 de setembre de 2021.

Al respecte, cal informar:

A) Del projecte en general

1. Pel que fa a la modificació del Decret 34/2021, de 26 de febrer, del Consell, de regulació del Mapa de Serveis Socials de la Comunitat Valenciana continguda en la Disposició Addicional Única, es remetem a l'apartat E) d'aquest informe.
2. Sobre l'informe de necessitat i oportunitat i la memòria econòmica cal assenyalar que es va emetre un primer informe de data 20 d'abril de 2021 i posteriorment un altre, que complementava l'anterior de data 13 de juliol de 2021. D'altra banda, també es va complementar la memòria econòmica inicial de data 20 d'abril de 2021, amb la de data 14 de setembre de 2021. Sembla que en l'interí del procediment l'advocacia no ha disposat dels informes esmentats emesos amb posterioritat, però es troben a l'expedient.
3. S'amplia el preàmbul, d'acord amb l'observació efectuada per l'advocacia.
4. Es procedix a modificar la divisió del text del projecte amb capítols i articles, tal com observa l'advocacia així com a la seua revisió gramatical i sintàctica.

B) De la modificació del Decret 181/2017, de 17 de novembre

1. Es suprimeix la modificació de l'article 6.1 pel que fa a l'apartat on diu des de «*En todo caso el mínimo de prestaciones, servicios, plazas a poner a disposición por parte de las entidades privadas de iniciativa social a la Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas será de un 85% sobre el total de plazas autorizadas o servicios objeto del concierto. En casos excepcionales y debidamente justificados, se podrá tomar como referencia el porcentaje de ocupación real del centro en las condiciones que se determine en la correspondiente convocatoria. En todo caso se podrá establecer un porcentaje superior*

de puesta a disposición en las convocatorias. El porcentaje restante de servicios, número de prestaciones, plazas o unidades concertadas que no sean puestas a disposición por parte de las entidades privadas de iniciativa social a la Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, no podrán ser puestas a disposición para la cobertura por parte de personas usuarias mediante prestaciones vinculadas al Servicio o prestaciones vinculadas de garantía de las tipologías de plazas o servicios vinculadas al propio objeto de la acción concertada», atés que ja es troba regulat a l'article 9 com encertadament indica l'advocacia, adaptant l'article 9 a la supressió del paràgraf de l'article 6.

2. Pel que fa a la proposta de modificació de l'article 9, es justifica en que la perspectiva de futur és la concertació de mínim un 85% de les places autoritzades dels centres concertats en tots els sectors i entenent que l'altre 15% siguen reservades per les entitats d'iniciativa social per l'arrelament en el territori i per a exercir l'objecte fundacional pel qual van ser creades.

3. No es considera convenient la supressió de l'apartat 4 de l'article 22, atés que l'acció concertada estableix que les entitats no poden tindre pèrdues per la prestació. En cas que l'administració deixara de concertar unes places o uns serveis, i això suposara la necessitat per part de l'entitat d'acomiar a personal, l'Administració s'ha de fer càrrec.

4. Respecte a la modificació de l'article 23 sobre duració dels concerts cal assenyalar que la modificació introduïda en aquest article 23 fa referència al segon apartat, en concret al període imprescindible per a la realització de les noves convocatòries de concert. La redacció original del Decret 181/2017 al seu article 23 ja fa referència als 10 anys. Per la qual cosa es considera convenient mantindre la modificació proposada.

5. Pel que fa a la modificació de l'article 29 La redacció va en línia amb el que es disposa en la Llei de Serveis Socials Inclusius ex article 87."Concepte, règim general i principis de l'acció concertada", introduït per Llei 3/2020, de 30 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2021. El càlcul de les quantitats a regularitzar es determinarà mitjançant l'estudi i revisió de les memòries econòmiques que presentaran les entitats d'iniciativa social com a justificació de l'acord d'acció concertada del qual es determinarà si el finançat excedeix dels costos variables, fixos i permanents. Del que es tracta és que l'entitat social no obtinga un benefici, les seues retribucions ho són en funció de les prestacions finançades per un preu/plaça/dia determinat per resolució de convocatòria, tot el que supere aquests costos no resultaria finançable i per tant hauria de ser reintegrat a l'administració. Es canvia el títol del precepte.

6. S'accepta l'observació respecte a la nova Disposició Addicional Desena i es regula l'article en els termes proposats.

7. Pel que fa a l'Annex respon efectivament als serveis previstos en la Llei 39/2019, de 18 de febrer, de Serveis Socials Inclusius d'acord a allò observat a l'informe de l'Advocacia General de la GVA.

C) De la modificació del Decret 59/2019, de 12 d'abril

1. La nova Disposició Addicional Dotzena relativa a les habilitacions temporals de centres en supòsits excepcionals, ateses les consideracions de l'Advocacia, s'ha suprimit la referència a la figura de la "habilitació" i s'ha substituït per la de la "autorització" que és un dels termes ja utilitzats en el Decret 59/2019, circumscriuint-lo als supòsits excepcionals

de les situacions d'emergència social previstes en l'article 70 de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclosius de la Comunitat Valenciana, així com a la realització d'obres o altres circumstàncies excepcionals que impliquen el trasllat de les persones usuàries del centre. D'aquesta manera, queda determinat en la mateixa Disposició l'abast d'aquesta autorització.

Quant al termini de duració inicial màxim de dos anys, s'ha considerat que és l'adequat per a donar solució a una situació que és excepcional i transitòria fins que aquests usuaris compten amb una ubicació definitiva. En tot cas, com s'indica en el text d'aquesta disposició, és un termini màxim que podria modular-se a la vista dels informes que han d'emetre tant l'Oficina Tècnica de Projectes i Obres com les direccions generals competents en funció de la tipologia de centre a autoritzar.

2. Respecte a la Disposició Transitòria Segona, l'apartat primer conté una redacció substancialment idèntica a l'existent, amb la qual es pretén acreditar temporalment als serveis i centres autoritzats, fins que es dicte la normativa reguladora en aquesta matèria. Es desconeix en quina data es produirà la promulgació d'aquesta, per la qual cosa es considera més correcte suprimir la referència al termini d'un any.

En relació amb l'apartat segon d'aquesta Disposició, s'ha suprimit i constitueix la nova Disposició Transitòria Tercera, amb l'objectiu d'aclarir i millorar la sistemàtica d'aquesta Disposició ateses les observacions de l'Advocacia. A aquest efecte, s'ha introduït en l'apartat 2.B) d'aquesta Disposició, relatiu a la documentació exigible, un subapartat B9 relatiu a la declaració responsable que haurà de presentar-se a l'efecte del compliment de les condicions materials descrites en l'apartat A3) de la mateixa Disposició.

Així mateix s'ha suprimit la referència al "servei de promoció de l'autonomia personal" per ser incorrecta, i s'ha substituït per la del "Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència", previst en la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

3. La nova Disposició Transitòria Tercera passa a ser una nova Disposició Transitòria Quarta i ateses les observacions de l'Advocacia en el seu informe, s'ha eliminat la referència a les instruccions que puga emetre la direcció general competent en infraestructures de serveis socials.

D) De la modificació del Decret 38/2020 de 20 de març

1. Es modifiquen els articles 20, 21 i 22 atenent a l'observació de l'advocacia i es realitzen les modificacions oportunes.

2. De l'article 23.1 d) es corregeix on diu «secretaria» per «secretaría»

3. Respecte a la modificació de l'article 26, es realitza la correcció pertinent per a adequar el text a l'observació de l'advocacia de la Generalitat.

4. Pel que fa a l'article 39 cal assenyalar que les funcions de la Comissió tècnica de valoració i seguiment de prestacions econòmiques són les que es troben regulades. Per evitar confusions se suprimeix l'expressió «con carácter general».

5. El mateix cap indicar respecte a l'article 40.3 on s'ha suprimit l'expressió «con carácter general».

6. Pel que fa a la Disposició Addicional Segona i en relació amb la nova Disposició Addicional Novena relativa a la Comissió Mixta amb les Entitats Locals, s'ha introduït en el títol d'aquesta Disposició la transferència també del personal, en coherència amb la modificació de la Disposició Transitòria Primera de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana, prevista mitjançant la Llei de mesures de la Generalitat per a 2022, en el títol de la qual també s'ha introduït la transferència del personal de les entitats locals. Aquesta transferència de personal es produirà en els termes previstos en l'apartat 4 d'aquesta Disposició Transitòria.

Pel que fa a l'observació de l'Advocacia de precisar amb més claredat que es crearà una Comissió Mixta per cada entitat local, ja està previst en la mateixa Disposició, en l'apartat 2 en el qual s'indica que "La integració de cada centre serà tractada per la Comissió Mixta de manera separada i específica amb cada entitat local". En qualsevol cas, s'ha introduït la referència en plural d'aquesta Comissió Mixta perquè resulte més clara la redacció d'aquesta Disposició.

7. Respecte al número 2 de la Disposició Transitòria Tercera, es troba en tramitació el futur Decret del Consell, pel qual es regula la tipologia i funcionament dels serveis, programes i centres de serveis socials i la seua ordenació dins de l'estructura funcional, territorial i competencial del sistema públic valencià de serveis socials.

8. Pel que fa a la nova Disposició Transitòria Quinta, La redacció d'este article queda dins del límit marcat per la disposició final segona de la Llei 3/2019 de 18 de febrer de Serveis Socials Inclusius. La redacció original del Decret 181/2017 en el seu article 23 ja feia referència als 10 anys. S'ha realitzat una adequació del text a les previsions de la Llei de Serveis Socials.

E) La modificació del Decret 34/2021, de 26 de febrer, del consell, de regulació del mapa de serveis socials de la Comunitat Valenciana

1. S'incorpora a l'articulat la modificació de l'esmentat Decret proposada, atenent l'observació de l'advocacia.

No es considera adequat suprimir-la atenent els motius esgrimits per l'advocacia, atés que va ser objecte del tràmit d'audiència i informació pública que es va realitzar mitjançant la publicació al DOGV el dia 19 de juliol de 2021 a l'haver-se produït noves incorporacions al text, entre elles, la d'aquesta modificació concretament.

2. Es procedeix a corregir l'errada material de la data concreta del Decret.

3. Respecte al contingut de la Disposició Addicional Novena, es suprimix tal com ses proposa per ser adequat a Dret.

València, en la data de la firma

EL DIRECTOR GENERAL DE L'INSTITUT VALENCIÀ DE FORMACIÓ, INVESTIGACIÓ I
QUALITAT DELS SERVEIS SOCIALS