



CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Dictamen 042/2021
Expedient 675/2020

Presidenta
Hble. Sra.
Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers
Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.
Enrique Fliquete Lliso
Faustino de Urquía Gómez
Asunción Ventura Franch
M.^a del Carmen Pérez Cascales
Joan Carles Carbonell Mateu

Conseller nat
Molt Hble. Sr.
Francisco Camps Ortiz

Secretari General
Il·lm. Sr.
Joan Tamarit i Palacios

Hble. Senyora:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 27 de gener de 2021, sota la Presidència de l'Honorable Senyora Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per majoria, el dictamen següent que porta adjunt el corresponent vot particular:

De conformitat amb la comunicació de V. H., de 5 de desembre de 2020 (Registre d'entrada de 9 de desembre de 2020), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, relatiu al Projecte de decret, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acolliment familiar en la Comunitat Valenciana.

CSV:6LE6AB7I-UEULI3BH-1TRHAQZN URL de validació:<https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=6LE6AB7I-UEULI3BH-1TRHAQZN>

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s0000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

Primer. Sol·licitud de dictamen.

Mitjançant l'escrit de data 4 de desembre de 2020, remès pel sotssecretari de Vicepresidència i de la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, va tindre entrada en aquest Consell Jurídic Consultiu el Projecte de decret, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acolliment familiar en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que disposen els articles 10.4 i 14.1 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

L'expedient està integrat pels informes i tràmits exigits per la normativa aplicable a l'elaboració de les disposicions administratives de caràcter general.

Segon. Documentació remesa.

En el procediment tramitat per a l'elaboració del Projecte de decret del Consell pel qual es desenvolupa l'acolliment familiar en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, consten els documents, tràmits i informes següents:

1. Esborrany de Projecte de decret, primera versió.
2. Informe de la Direcció General de la Infància i Adolescència de data 21 d'abril de 2020 sobre el resultat del tràmit de consulta pública prèvia sobre el Projecte de decret
3. Resolució de la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives d'inici del procediment d'elaboració del projecte de Decret de data 23 d'abril de 2020.
4. Informe de necessitat i oportunitat del projecte emès per la Direcció General de la Infància i Adolescència de data 2 de setembre de 2020.
5. Memòria Econòmica subscripta per la directora general de la Infància i Adolescència de data 2 de setembre de 2020.
6. Informe d'impacte de gènere, emès el 2 de setembre de 2020 per la directora general d'Infància i Adolescència en compliment del que disposa l'article 19 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, conclouent que el projecte de Decret té un impacte positiu de gènere.
7. Informe sobre l'anàlisi d'incidència del projecte normatiu en famílies, en la infància i l'adolescència emès per la directora general d'Infància i Adolescència de data 2 de setembre de 2020, en compliment del que disposa la disposició adicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s0000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





- novembre, i l'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.
7. Informe de coordinació informàtica de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions de data 7 d'octubre de 2020 conforme al que estableix l'article 94 del Decret 220/2014 de l'Administració electrònica de la Comunitat Valenciana i la Instrucció 4/2012 de coordinació informàtica.
 8. Informe de la directora general d'Infància i Adolescència de data 2 de setembre de 2020 sobre el resultat d'audiència als ciutadans i entitats del sector sobre el projecte de Decret: Servei psicopedagògic d'atenció al menor (SPAM), Associació Nova infància, Equip multidisciplinari d'atenció a la família i a la infància (EMAFI), Associació Centre Trama, Associació de suport a l'acolliment en família extensa i reunida de la Comunitat Valenciana (AAAFEXACV), Associació de famílies adoptants i acollidores de la Comunitat Valenciana (ADOPTANTS), Associació de famílies acollidores de la Comunitat Valenciana (AFA-CV), Associació de famílies acollidores (AFEVAC), Associació Famílies alternatives de transició de l'Horta Nord, Associació La Dinamo, Associació Acollint, Associació Natzaret, Associació provincial de famílies educadores d'urgència i diagnòstic "Xiquets", Associació Adopta2, Fundació Diagrama, Intervenció Psicosocial, Servei de suport i orientació al menor (SSOM), Associació de voluntaris a l'acolliment familiar (AVAF), ACARONAR, Associació Grup GAIA.
 9. Informe de la directora general de la Infància i Adolescència de data 7 d'octubre de 2020 sobre el resultat del tràmit d'audiència a les conselleries consultades en el tràmit d'audiència.
 10. Informe favorable de la Direcció General de Pressupostos de data 17 de novembre de 2020, conforme a l'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer.
 11. Informe de l'Advocacia General de la Generalitat Valenciana de data 17 de novembre de 2020.
 12. Informe d'adaptació de la directora general de la Infància i Adolescència de data 2 de desembre de 2020 a l'informe de l'Advocacia de la Generalitat.

II CONSIDERACIONS

Primera. Sobre el caràcter de la consulta.

Aquest Òrgan consultiu emet el present dictamen en virtut del que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994 que estableix que el Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els supòsits de «projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions».

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





En aquest sentit, la titular de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, com a autoritat consultant, ha instat la consulta amb caràcter d'urgent de conformitat amb els articles 10.4 i 14.1 de la citada Llei Autònoma 10/1994, de 19 de desembre.

Segona. Objecte del Decret i marc normatiu.

El Projecte de decret a què es refereix el present Dictamen té per finalitat establir i regular els drets i responsabilitats de les persones acollidores en la Comunitat Valenciana, possibilitant la seua materialització i fins i tot ampliant, en algun cas, els drets previstos en la Llei orgànica de protecció jurídica del menor, promocionant l'associacionisme i la participació ciutadana en l'acolliment familiar, regulant les modalitats d'acolliment familiar, el procediment per a la declaració de l'aptitud de les famílies per a acollir així com el procediment per a l'acreditació de la condició de família acollidora.

El projecte normatiu es proposa en exercici de la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'institucions públiques de protecció i ajuda de menors prevista en l'article 49.1, apartat 27 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana (Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, modificada per Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril), d'ara en avant EACV. Això en relació amb la previsió de l'article 10.3 del propi Estatut que preveu que l'actuació de la Generalitat se centrarà primordialment, entre altres àmbits, en la protecció específica i tutela social del menor. I en relació també amb el mandat constitucional als poders públics d'assegurar la protecció integral d'aquests (article 39.2 de la Constitució).

Al seu torn, tal com es fa constar en la part expositiva del projecte normatiu (que desenvolupa una part de la recent modificació normativa operada per la Llei 26/2018, de la Generalitat) té la seua base, al seu torn, a adequar i donar coherència a la normativa valenciana en la matèria a les modificacions operades a nivell estatal mitjançant la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i l'adolescència.

Conforme justifica l'informe de necessitat i oportunitat del Projecte de decret:

«(...) El present Decret té com a principal objectiu desenvolupar el capítol VII del títol III de la Llei 26/2018, relatiu a l'acolliment familiar de manera que en un únic text normatiu es recullen tots els aspectes relacionats amb l'acolliment familiar en la Comunitat Valenciana, abordant les modalitats d'acolliment, desenvolupant l'acolliment especialitzat i professionalitzat, els drets i responsabilitats de les persones acollidores, possibilitant la seua materialització i fins i tot ampliant en algun cas, els drets previstos en la Llei orgànica de Protecció Jurídica del Menor, promocionant l'associacionisme i la participació ciutadana en l'acolliment familiar, regulant el Registre de Famílies

<u>ÁMBITO- PREFIJO</u>	<u>CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN</u>	<u>FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO</u>
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s0000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





Acollidores, el procediment per a la declaració de l'aptitud de les persones que s'ofereixen per a acollir, així com el procediment per a l'acreditació de la condició de família acollidora amb independència de la modalitat d'aquesta».

En resum, el projecte de norma, en desenvolupament del seu principal objectiu, que és establir i regular els drets i responsabilitats de les persones acollidores en aquesta Comunitat, cerca establir normes que milloren el règim d'adhesió al programa d'acolliment familiar per part de les persones físiques i entitats públiques i privades, que es comprometen voluntàriament a l'acolliment dels xiquets i xiquetes protegits per la Generalitat.

Tercera. Procediment d'elaboració del Projecte de decret.

El Projecte de decret proposat és una disposició de caràcter general que ha d'emanar del Consell i adoptarà la forma de Decret del Consell, conforme l'article 18.f), 32 i 33.1 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell de la Generalitat, modificada per Llei 12/2007, de 20 de març (d'ara en avant Llei del Consell).

Les regles adjectives que resulten d'aplicació a un projecte normatiu com el que ara s'analitza tenen el règim general que resulta d'aplicació per tindre la consideració de disposició de caràcter general.

Ha sigut informat per l'Advocacia de la Generalitat, conforme es preveu en l'article 165.1) de la Llei 1/2015, i també en l'article 5 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat. A la vista del contingut d'aquest informe s'han introduït determinades modificacions en el Projecte de decret que ara s'analitza.

L'elaboració del Projecte de decret i la seua tramitació es va ajustar al procediment i als tràmits regulats en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, que contempla el procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries autonòmiques, que va ser desenvolupat pels articles 52 i següents del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

En aquest sentit, el procediment es va iniciar mitjançant la Resolució de la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, de data 23 d'abril de 2020, mitjançant la qual es va disposar iniciar l'expedient relatiu al procediment d'elaboració del Projecte de decret. Amb data 21 d'abril del 2020, consta l'informe sobre la consulta pública prèvia a través del portal web al qual es refereix l'article 131.1 de la Llei 39/2015

Consta una memòria econòmica de data 12 de novembre de 2020 on es conclou «que l'entrada en vigor del Projecte de decret pel qual es desenvolupa

<u>ÁMBITO- PREFIJO</u>	<u>CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN</u>	<u>FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO</u>
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
<u>Nº registro</u>	<u>DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN</u>	<u>Validez del documento</u>
REGAGE21s0000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





l'acolliment familiar en la Comunitat Valenciana no comportarà una despesa econòmica addicional que requerisca de sol·licitud de dotacions pressupostàries addicionals. Totes les despeses derivades del mateix compten amb la deguda cobertura pressupostària a través de les línies S5192 i S5193 destinades al finançament de les prestacions econòmiques per a la sustentació per a la criança de persones menors d'edat en acolliment familiar».

S'ha incorporat l'informe sobre l'impacte de gènere, sobre l'impacte en les famílies nombroses i sobre l'impacte en la infància. En el d'impacte de gènere es conclou que el Projecte de decret té un impacte positiu: «*Per tal com les dones acollidores (independentment de la seua modalitat) exerceixen un rol clau en la institució de l'acolliment familiar, tots els drets i mesures recollides en el decret facilitaran l'acompliment d'aquest rol així com la conciliació de la vida familiar, social i laboral*».

En compliment del que disposa l'article 133.2 de la Llei 39/2015, s'ha sotmés a audiència ciutadana l'Avantprojecte de decret i es va publicar el text en el portal web corresponent el 24 de juliol. Paral·lelament a la publicació en la pàgina web, es va remetre el text del Projecte de decret a les entitats del sector que ostenten la representació de col·lectius o interessos socials que puguen veure's afectats per aquesta disposició, i alguna d'elles va efectuar les consideracions i al·legacions que van considerar oportunes.

Consta l'informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i Comunicacions i l'informe favorable de la Direcció General de Pressupostos de 7 d'octubre de 2020.

Consta un informe de la Subsecretaria de data 7 d'octubre de 2020, relatiu al tràmit d'audiència conferit a les diferents conselleries respecte del Projecte de decret, amb indicació de les al·legacions que es van formular i de si van ser o no acceptades.

Consta un informe de la directora general de Pressupostos, de data 17 de novembre de 2020, en què es fa constar: «*En relació amb el Projecte de decret del Consell, pel qual és desenvolupa l'acolliment familiar en la Comunitat Valenciana, aquesta direcció general, analitzat el projecte i la memòria que l'acompanya, emet informe favorable als efectes de què disposa l'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions*».

Quarta. Estructura del Projecte de decret.

El projecte normatiu, tramitat com a Projecte de decret del Consell, presenta l'estructura i sistemàtica següent:

- El títol de la disposició.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





- Índex.
- Preàmbul.
- Huitanta-set articles estructurats en dos títols, huit disposicions transitòries, dues deposicions derogatòries i dues disposicions finals.

Com hem assenyalat, la norma consta de huit capítols i els següents articles i disposicions:

TÍTOL I. DE L'ACOLLIMENT FAMILIAR.

CAPÍTOL I. Objecte i àmbit d'aplicació.

Article 1. Objecte.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

Article 3. Concepció i finalitat de l'acolliment.

Article 4. Modalitats d'acolliment familiar i de famílies acollidores

Article 5. Delegacions de guarda per a estades, caps de setmana i vacances.

CAPÍTOL II. De l'acolliment especialitzat i professionalitzat.

Article 6. Acolliment especialitzat.

Article 7. Graus d'especialització.

Article 8. Persones menors d'edat susceptibles d'acolliments especialitzats.

Article 9. Plena disponibilitat.

Article 10. Acolliment familiar especialitzat Grau 1. Qualificació, formació específica i experiència.

Article 11. Acolliment familiar especialitzat Grau 2. Qualificació, formació específica i experiència.

Article 12. Formació.

Article 13. Funcions.

Article 14. Simultaneïtat d'acolliments.

Article 15. Acolliment professionalitzat.

Article 16. Prestació econòmica.

CAPÍTOL III. De l'acolliment familiar d'urgència.

Article 17. Atenció immediata.

Article 18. Compatibilitat amb altres modalitats d'acolliment.

Article 19. Descans.

Article 20. Prestació econòmica.

CAPÍTOL IV. Dels oferiments per a la realització d'acolliments familiars i inscripció en el Registre de Famílies Acollidores.

Article 21. Registre de Famílies Acollidores.

Article 22. Sessions informatives.

Article 23. Oferiment per a acollir.

Article 24. Actuacions prèvies a l'inici del procediment de valoració de





l'aptitud en famílies educadores.

- Article 25. Incoació de l'expedient per a la valoració de l'aptitud.
- Article 26. Instrucció.
- Article 27. Arxiu de l'expedient.
- Article 28. Prohibició de formular nous oferiments.
- Article 29. Proposta de resolució.
- Article 30. Resolució.
- Article 31. Baixa registral.
- Article 32. Suspensió de la disponibilitat.
- Article 33. Vigència, revisió i actualització de l'aptitud per a acollir.
- Article 34. Descans entre acolliments.

CAPÍTOL V. De la selecció de família, preparació i formalització de l'acolliment.

- Article 35. Selecció i cerca activa.
- Article 36. Proposta d'acolliment i preparació.
- Article 37. Transicions de convivència.
- Article 38. Formalització.
- Article 39. Suspensió de la mesura d'acolliment familiar.
- Article 40. Intervenció i suport a les persones acollides i acollidores.

CAPÍTOL VI. De les persones acollides.

- Article 41. Drets i responsabilitats.
- Article 42. Interés superior de les persones menors d'edat.
- Article 43. Dret a la filiació, identificació i documentació.
- Article 44. Dret a ser informada.
- Article 45. Dret a ser escoltada i sentida.
- Article 46. Dret a ser acollides.
- Article 47. Relacions personals.
- Article 48. Dret a l'honor, a la intimitat i a la pròpia imatge.
- Article 49. Llibre de Vida.
- Article 50. Responsabilitats de les persones acollides.

CAPÍTOL VII. De les persones acollidores.

- Article 51. Estatus de la persona acollidora.
- Article 52. Drets i responsabilitats.
- Article 53. Accés a l'expedient de protecció.

CAPÍTOL VIII. Acreditació de les persones acollidores.

- Article 54. Requisits
- Article 55. Dades que figuren en el document acreditatiu.
- Article 56. Expedició i renovació.
- Article 57. Vigència i efectes.
- Article 58. Acreditació de la identitat.

CAPÍTOL IX. Entitats adherides al document acreditatiu de la condició

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





de Família Acollidora.

- Article 59. Adquisició de la condició.
- Article 60. Compromís.
- Article 61. Obligacions de la Conselleria.
- Article 62. Vigència i modificació.
- Article 63. Promoció de l'acolliment familiar.

CAPÍTOL X. Promoció de l'associacionisme i participació.

- Article 64. Promoció de les associacions.
- Article 65. Participació de les associacions.
- Article 66. Composició i funcionament de la Comissió.

TÍTOL II. DE LES PRESTACIONS ECONÒMIQUES PER A LA SUSTENTACIÓ A LA CRIANÇA DE PERSONES MENORS D'EDAT

CAPÍTOL I. Objecte i condicions de concessió de les prestacions.

- Article 67. Naturalesa i objecte.
- Article 68. Compatibilitat amb subvencions.
- Article 69. Requisits.
- Article 70. Pluralitat de persones menors d'edat acollides i persones acollidores.

CAPÍTOL II. Òrgans competents.

- Article 71. Instrucció.
- Article 72. Resolució.

CAPÍTOL III. Procediment.

- Article 73. Forma, termini i lloc de presentació de les sol·licituds.
- Article 74. Documentació.
- Article 75. Verificació de la sol·licitud.
- Article 76. Proposta de resolució.
- Article 77. Resolució i recursos.

CAPÍTOL IV. Determinació de la quantia, meritació i efectes econòmics.

- Article 78. Prestació per a la sustentació de xiquets, xiquetes i adolescents.
- Article 79. Concessió de les despeses mèdiques qualificades.
- Article 80. Canvi de modalitat d'acolliment familiar.
- Article 81. Meritació i efectes econòmics de la prestació.
- Article 82. Actualització de la quantia de la prestació.

CAPÍTOL V. Del pagament, obligacions, modificació i justificació de la prestació.

- Article 83. Pagament de les prestacions.
- Article 84. Obligacions.
- Article 85. Termini i forma de justificació.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





Article 86. Minoració i reintegrament.
Article 87. Limitació de la publicitat.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Primera. Acolliment especialitzat.
Segona. Acolliment professionalitzat.
Tercera. Registre de famílies acollidores.
Quarta. Acreditació de les famílies acollidores extenses.
Cinquena. Llibre de Vida.
Sisena. Delegació de guarda amb finalitats d'adopció.
Setena. Expedients en tràmit.
Huitena. Expedients amb resolució de reconeixement del dret a la prestació.

DISPOSICIONS DEROGATÒRIES

Primera. Prestacions econòmiques per a la sustentació a la criança.
Segona. Acolliment familiar.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Normes de desenvolupament.
Segona. Entrada en vigor.

Cinquena. Observacions al text del Projecte de decret .

I. Amb caràcter general.

El Decret projectat té com a base l'article 172 del Codi civil i l'article 20.3.a) de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció del menor.

No obstant això, el Decret projectat s'aparta d'aquestes normes, ja que introdueix una disparitat en la regulació de les persones i de les famílies acollidores, quan en la referida legislació bàsica aquesta diferenciació no existeix.

De fet, la persona que acull es converteix ella mateixa en una família acollidora monoparental (article 2.c) del Decret 19/2018, de 9 de març), per la qual cosa no pot haver-hi dos estatuts jurídics diferents, un per a les persones i un altre per a les famílies, quan les unes i les altres compleixen una mateixa funció.

Al llarg de l'articulat, en alguns moments, sembla que hi ha diferències entre persones i famílies acollidores, ja que al llarg del text se cita de vegades únicament persona com a acollidora i en altres família acollidora, quan hauria

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





de referir-se a ambdues. De fet, en la norma es regula l'estatut de les famílies però no el de les persones, encara que resulta que aquell és aplicable a aquestes. Per això, considerem que ha de procedir-se a l'oportuna harmonització entre persones i famílies i evitar aquesta diferenciació que, repetim, no està prevista en la legislació bàsica.

Aquesta observació és **essencial** a l'efecte de l'article 77.3 del nostre Reglament.

II. Amb caràcter particular.

Al preàmbul

Ha d'advertir-se l'absència en l'últim paràgraf del preàmbul de l'esborrany de Decret de l'expressió «conforme i/o oït el Consell Jurídic Consultiu» conforme prescriu l'article 2.5 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Al capítol I (articles 1 a 5). Objecte i àmbit d'aplicació.

L'**article 3** disposa: «L'acolliment familiar és una mesura de protecció per la qual, en virtut d'una resolució administrativa, la guarda d'una persona menor d'edat s'exerceix per una família que assumeix les obligacions de vetlar per ella...».

En l'article 172 ter del Codi Civil s'estableix que l'acolliment familiar es realitzarà per la persona o persones que determine l'entitat pública; l'article 20.3.a) de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció del menor, indica «acollidor o acollidors» i el Decret 19/2018, de 9 de març, del Consell en el seu article 2.c) reconeix el que una persona tinga en acolliment a una persona menor. També els articles 2.c), 4.3, 21.1.b), 23.1 i 51, entre altres, d'aquest projecte normatiu es refereixen a la persona com a subjecte que puga acollir.

Per tant, haurà de completar-se la redacció d'aquest article 3 incloent la possibilitat que també siga una persona la que ostente l'acolliment, i indicar «s'exercirà per una família o persona que assumeix...».

Aquesta observació està en relació amb l'observació **essencial** efectuada amb caràcter general.

En l'**article 4** es recullen les modalitats d'acolliment familiar i de famílies acollidores; es recomana la seua divisió en dos articles diferents per a una millor comprensió, ja que aquest és excessivament extens, la qual cosa en complica l'enteniment.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s0000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





En l'**article 4.2.c)** regula l'acolliment familiar permanent, que «*Es constituirà bé en finalitzar el termini de dos anys d'acolliment temporal per no ser possible la reintegració familiar, o bé directament en casos...*», reproduint literalment l'article 173 bis.2.c) del Codi civil.

Tal com està redactat sembla que una vegada transcorreguts els dos anys de l'acolliment temporal i llevat que s'haja donat la reinserció familiar, aquest esdevé permanent. Pot donar-se el cas que contempla l'apartat 2 d'aquest article, que existisca una pròrroga de l'acolliment temporal, (circumstància que també permet el 173 bis b) del Codi civil) pel que se suggereix que se suprimisca la referència a dos anys, expressant «*en finalitzar el termini de l'acolliment temporal...*».

L'**article 4.3** estableix les modalitats d'acolliment familiar especialitzat (apartat a) i professionalitzat (apartat b), reproduint-se en part l'article 20.1 paràgrafs segon i tercer de la Llei Orgànica 1/1996 referint-se a «*una família en la qual algun dels seus membres disposa de qualificació, experiència i formació específica*».

En el paràgraf tercer del citat article 20.1, no transcrit literalment, en l'apartat b), es fa referència al fet que «*existisca una relació laboral de l'acollidor o acollidors amb l'entitat pública*», deduint-se que l'acolliment puga ser exercit per una sola persona, no exclusivament per una família.

Es recomana la inclusió d'aquesta possibilitat o bé la reproducció de la norma de la Llei orgànica 1/1996.

En l'**article 4.4 paràgraf final** s'indica «*En l'àmbit de la Comunitat Valenciana les famílies acollidores denominades alienes per la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, podran ser també denominades per l'administració de la Generalitat com a «famílies educadores», quan l'article 127.2 de la Llei 26/2018, de 21 de desembre, de drets i garanties de la infància i l'adolescència ja estableix l'acolliment d'«una família aliena, a la qual es denominarà família educadora».*

Per tant, no és una possibilitat sinó que ja està així establert per la citada Llei 26/2018.

Aquesta observació és **essencial** a l'efecte de l'article 77.3 del Reglament d'aquest Consell.

Per remetre's l'**article 4.5** a l'apartat 3 d'aquest, hauria d'incloure's en el seu enunciat com a acollidora, a més de «*la família*», a «*la persona*».

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s0000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





L'**article 5**. Delegacions de guarda per a estades, caps de setmana i vacances es remet a l'article 172 ter del Codi civil i a l'article 118 de la Llei 26/2018, que al seu torn es remet al Codi civil per a aquestes actuacions.

L'article 172 ter.3 preveu la possibilitat que aquestes estades puguin realitzar-se amb famílies o «*amb institucions dedicades a aquestes funcions*». L'article 118.3 indica «*La selecció de les famílies, persones i institucions per a aquesta delegació de la guarda...*».

Hauria de completar-se la redacció del projectat article 5 incloent la possibilitat que aquestes delegacions de guarda, també puguin realitzar-se a favor d'institucions dedicades a això o a persones.

Al capítol II (articles 6 a 16). De l'acolliment especialitzat i professionalitzat.

En l'**article 7.1.a)** es fa constar «*família extensa i educadora*», havent-se de canviar la «i» per una «o», ja que es tracta de tipus de família diferents, havent-se optat per la possibilitat que la família extensa pugui tindre també la condició d'«*especialitzadora*», sense perjudici de l'article 173 bis del Codi civil, i en l'article 20.1 de la Llei Orgànica 1/1996 només recull expressament aquesta opció per a la «*família aliena*».

L'**article 9** parla de plena disponibilitat però se centra en què és compatible amb qualsevol activitat laboral, per la qual cosa seria més encertada la seua titulació com a «*compatibilitat de l'acolliment especialitzat i activitat laboral*».

En l'**article 10.2** per a l'acolliment familiar especialitzat es preveu l'exigència «*d'una formació específica complementària a la qualificació professional pertinent*».

Igual que es concreta en l'article 10.1 els requisits de la «*qualificació professional*», hauria de precisar-se en aquest apartat el que es considera com a «*formació específica complementària*».

En l'**article 13**. Funcions s'estableix: «*Les persones acollidores declarades aptes per a la formalització d'acolliments de grau 2, a més de les responsabilitats inherents al desenvolupament dels acolliments familiars comuns i dels específics de grau 1, hauran de realitzar les següents funcions...*». En cap dels articles anteriors es fa referència a les responsabilitats del grau 1, ni tampoc les de l'acolliment familiar comú, excepte el contingut genèric de l'article 3 «*concepció i finalitat de l'acolliment*».

En l'**article 18** es regulen certes compatibilitats d'acolliments d'urgència amb altres modalitats d'acolliment i de manera genèrica estableix:





«havent de ser valorada i acordada la seua aptitud en els termes previstos en el Decret». I en l'apartat 2.a) del mateix precepte s'estableixen determinats efectes com la reducció de la disponibilitat «*prèvia valoració*» sense que es faça constar a qui competirà aquesta valoració.

Hauria de concretar-se el tràmit a seguir per a aquesta compatibilització, o de ser el contingut en el projectat article 26 remetre's a aquest, i igualment en el supòsit de l'apartat 2.a) o, si escau, la competència li correspon als serveis socials d'Atenció Primària als quals es refereix el projectat article 26.8.

En l'**article 19.3** s'indica que «*no podran realitzar-se descansos durant els acolliments en curs, sense perjudici de les activitats de respir i de la suspensió de la disponibilitat per a acollir*».

Considerem que ha de suprimir-se «*i de la suspensió de la disponibilitat per a acollir*», ja que la circumstància de tindre suspesa la disponibilitat, bé a petició pròpia o bé per imposició de l'Administració (article 32 del projecte de norma), exclou la possibilitat de sol·licitar descans en una activitat que té suspesa, ja que el «*descans*» comporta que tinguera la disponibilitat efectiva.

Se suggereix en la penúltima línia de l'**article 20.4** canviar la coma en la frase «*...estava acollint, la prestació econòmica a percebre...*», per un punt i seguit.

Capítol IV (a rtículos 21 a 34). Dels oferiments per a la realització d'acolliments familiars i inscripció en el Registre de Famílies Acollidores.

L'**article 21.1** en el seu paràgraf a) recull la possibilitat d'inscriure en el Registre els oferiments de «persones», que, encara que no s'especifica i posat en relació amb el b), entenem que es refereix a persones físiques. Si és aquesta la voluntat, haurà d'indicar-se en el paràgraf a) «*persona física*».

L'apartat **2**, es refereix a les persones declarades aptes i la seua inscripció en el Registre d'ofici per la Direcció Territorial amb competència en aquesta matèria, «*en la qual tinga el seu domicili la família acollidora*».

Tal com està redactat l'apartat 1, només les persones físiques tenen accés al registre, per la qual cosa en el supòsit que es vulga donar l'opció a la inscripció de les persones o famílies que s'ofereixen per a l'acolliment familiar en el Registre de Famílies Acollidores, haurà de fer-se així comptar en l'apartat 1, en tots dos paràgrafs.

En el supòsit de no contemplar-se la inscripció de famílies, se suggereix el canvi de la denominació del registre pel de Registre de Persones Acollidores.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s0000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





En l'**article 24.1** s'indica «*Es considerará que no convé la incoació de l'expedient administratiu en els següents casos:...*» I en el seu paràgraf final: «*Igualment no convindrà l'inici del procediment...*».

L'ús del terme «*convindre*» no és categòric, quant a què si això implica la denegació o desestimació, des d'inici, de la petició formulada a ser família d'acolliment. Si és això el que es pretén haurà de canviar-se l'expressió «*que no convé*» per «*desestimada*» o «*denegada*» i igualment en el paràgraf final «*no convindrà*» per «*es desestimarà*» o «*es denegarà*».

Tampoc en aquest últim paràgraf, s'explica en què pot consistir la inconveniència motivada en «*altres causes diferents de les previstes en el paràgraf anterior*» per a ser considerada família acollidora, ja que els criteris haurien de ser taxats o, com a mínim, orientatius, com podria ser els basats en la valoració de la documentació que exigeix l'article 23.3, i de l'entrevista de la qual podria desprendre's que no compleixen algun dels criteris de selecció fixats en l'article 129 de la Llei 26/2018, o requisit d'aptitud establits en l'article 130 del mateix text legal.

En tot cas, hauria de donar-se un tràmit d'audiència a l'interessat respecte a la denegació o declaració de no conveniència de l'inici de l'expedient, així com la possibilitat de poder recórrer la negativa a això.

D'altra banda, l'apartat 1 d'aquest precepte 24 no respecta el que disposa l'article 55.1 de la Llei 39/2015, segons el qual «*(...) Les actuacions prèvies seran realitzades pels òrgans que tinguen atribuïdes funcions d'investigació, esbrinament i inspecció en la matèria i, a falta d'aquests, per la persona o òrgan administratiu que es determine per l'òrgan competent per a la iniciació o resolució del procediment*».

Alterant les previsions establides en aquesta normativa bàsica de procediment l'article 24.1 confereix la competència per a les actuacions prèvies a la Direcció Territorial, quan haurà de ser el mateix òrgan que instruirà el procediment el competent per a realitzar les actuacions prèvies, que segons el projectat article 26.1 es confereix la competència per a instruir el procediment, als serveis socials d'Atenció Primària.

Aquesta observació és **essencial** a l'efecte de l'article 77.3 del Reglament d'aquest Consell.

En l'**article 25**, per raons de tècnica normativa, considerem que el segon paràgraf de l'apartat número 2 hauria de configurar-se com un apartat autònom i, en concret, hauria de passar a constituir l'apartat núm. 4.

En l'**article 26.2**, haurà d'afegir-se «*o persones*» en la frase «*la valoració*»





de les famílies» i quedarà redactat com a «la valoració de les famílies o persones», ja que aquestes també poden sol·licitar l'acolliment familiar i en concordança amb l'apartat 3.b) del mateix article.

En l'**article 26.8** fa referència a la formació i valoració a la qual es refereixen els apartats anteriors delegant la competència en els serveis socials d'atenció primària del municipi de residència.

Per al supòsit que aquest municipi no comptara amb personal que pugui exercir aquestes funcions, hauria de contemplar-se la possibilitat de prestar l'esmentat servei per la diputació provincial, o per la pròpia Conselleria a través de la Direcció Territorial de la província.

L'Advocacia de la Generalitat en el seu informe i en relació amb l'article 28 (ara 27) del projecte normatiu proposat que regula l'arxiu de l'expedient en determinats supòsits indica que «en realitat, els casos d'arxiu previstos responen a qüestions de fons de les quals sembla desprendre's la no suficient implicació i/o aptitud per a dur a terme l'acolliment per les persones que s'han ofert. El procedent en aquests casos serà una resolució de fons desestimatòria i motivada En el present procediment a més estan previstes unes actuacions prèvies que semblen destinades a una prèvia estimació sobre la conveniència o no de conducta a l'efectiva incoació d'ofici del procediment per a la formació/valoració de la idoneïtat o aptitud de les persones que sol·liciten ser acollidores. Pel que, una vegada incoat d'ofici el procediment, haurà de resoldre's expressament sobre el fons o bé produir-se la terminació per alguna de les causes previstes en la citada Llei 39/2015, d'1 d'octubre (article 21, 25.1.b), 25.2, 84 i 88.5)».

Efectivament en l'article 24 es recull la possibilitat de no iniciar el procediment de valoració per les causes que s'exposen.

Els dos supòsits de l'**article 27**, si es constataren abans d'iniciar l'expedient, estarien dins dels casos del citat article 24 i si s'adverteix una vegada iniciat l'expedient, s'estableix en l'apartat 1 la desestimació de l'oferiment d'acolliment i arxiu de l'expedient per resolució motivada de la Direcció territorial competent, i, encara que expressament no es recull, perquè adopte aquesta resolució prèviament han hagut de traslladar-li l'acord la Comissió de Protecció de la Infància i l'Adolescència de la Direcció territorial amb l'informe previ al qual es refereix l'apartat 6 de l'article 26, on es posaria de manifest l'existència d'alguna de les causes recollides en l'**article 27**, tot això conforme al procediment que estableix l'article 29 per a les propostes de resolució, per la qual cosa en realitat estem davant una resolució expressa desestimatòria sobre el fons, que comporta la finalització del procediment.

Hauria de suprimir-se aquest article o bé regular-se com a causes de desestimació de l'oferiment per a l'acolliment familiar.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s0000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





L'**article 29.1** fa referència a la proposta de resolució, que emetran les persones tècniques de l'entitat local que han realitzat la formació i valoració, i es preveu que aquesta pugui ser aclarida, modificada o ampliada.

No s'entén bé la possibilitat de modificar un informe ja realitzat, i s'ha de suprimir aquesta possibilitat.

L'**article 30.1** es refereix a la resolució del procediment, manifestant que la persona titular de la Direcció Territorial dictarà resolució administrativa en els termes acordats per la Comissió Tècnica de Protecció de la Infància i l'Adolescència, la qual cosa suposa declarar l'acord que adopte aquesta Comissió com a vinculant.

Encara que se cita la «Comissió Tècnica de Protecció de la Infància i l'Adolescència», entenem que erròniament s'ha introduït la paraula «tècnica» ja que en l'article 29 sempre se cita com la «Comissió de Protecció de la Infància i l'Adolescència».

En la resolució administrativa s'haurà de tindre en compte en l'acolliment de la família extensa el que disposa l'article 131 de la Llei 26/2018, pel que fa al fet que es duu a terme amb motiu de l'oferiment per a un acolliment en particular, per la qual cosa la declaració d'aptitud, que s'efectue en resolució de formalització, haurà de fer-se constar que «*estarà circumscrita a aquest acolliment*».

També haurà de tindre's en compte l'article 130.6 de la Llei 26/2018 i fer-se constar en la resolució que la declaració d'aptitud en cap cas suposarà el dret exigible a acollir, i tan sols atorgarà el dret a la inscripció en el Registre de Famílies Acolloïdores.

En l'**article 30.2** no hi ha referència expressa a si es posa fi a la via administrativa i quins recursos procedeixen. Haurien d'expressar-se aquestes circumstàncies, igual que s'estableix en el projectat article 27.3, en relació amb l'arxiu de l'expedient.

No obstant això la regulació del silenci administratiu com a desestimatori, s'haurà de tindre en compte l'article 21.1 de la LPCAP quant a l'obligació de dictar resolució expressa i a notificar-la.

L'**article 31** estableix els motius de baixa en el Registre de Famílies Acolloïdores. La baixa es conforma com una autèntica sanció que imposa l'Administració davant uns supòsits infractors determinats. Però, d'una banda, la reserva de llei en matèria sancionadora impedeix que mitjançant una norma de caràcter reglamentari es pugui establir un règim d'infraccions i sancions. I, d'altra banda, els dos supòsits previstos en les lletres a) i b)

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





estableixen unes infraccions la tipificació de les quals presenta un elevat grau d'indeterminació, infringint el principi de tipicitat en matèria sancionadora i la doctrina del Tribunal Constitucional, continguda, entre altres, en STC 146/2017. En efecte, el tipus infractor «incompliment greu o reiterat de les obligacions» de l'apartat a), determina la necessitat de definir les característiques i els elements del concepte de «greu» i, igualment, diferenciar-lo del que podria considerar-se com a incompliment «no greu»; també l'expressió de «qualsevol altra actitud acció o omissió ... que vulnere els drets de la infància... o contràries a l'interés superior del menor...» suposa un elevat grau d'incertesa i indeterminació impropis en l'àmbit sancionador. Així, la citada STC 146/2017, de 14 de desembre, FJ 3, recorda que «la garantia material implica que la norma punitiva permeti predir amb suficient grau de certesa les conductes que constitueixen infracció i el tipus i el grau de sanció de les quals pot fer-se mereixedor qui les cometa, la qual cosa comporta que no càpia constitucionalment admetre formulacions tan obertes per la seua amplitud, vaguetat o indefinició, que l'efectivitat depenga d'una decisió pràcticament lliure i arbitrària de l'interpret i jutgador».

En l'àmbit sancionador les causes que donen lloc a la imposició de la sanció, en aquest cas, la baixa en el Registre, han d'estar perfectament determinades i no quedar a l'arbitri de l'administració la seua determinació. D'altra banda, el principi de tipicitat vigent en el referit àmbit exigeix que les sancions estiguen establides en la llei i no en la norma reglamentària.

Al marge de tot això, considerem que aquestes causes no aporten res que no estiga ja contemplat en la causa de la lletra c) e) i) i j) del mateix precepte. En definitiva, les dues lletres referides han de suprimir-se.

Aquesta observació és **essencial** a l'efecte de l'article 77.3 del nostre Reglament.

L'**article 32** regula la suspensió de la disponibilitat, tant a petició de part interessada com a instàncies de l'Administració.

En l'**article 32.6** s'indica: «Sense perjudici de l'anterior, la Direcció Territorial amb competències en matèria d'infància i adolescència de la província de residència de la família acollidora podrà acordar potestativament d'ofici, previ acord de la Comissió de Protecció de la Infància i l'Adolescència de la referida Direcció Territorial, la suspensió de la disponibilitat de les famílies acollidores com a mesura cautelar en el procediment incoat per a la baixa registral en els següents casos:

- a) Incompliment lleu de les obligacions que li corresponen com a família educadora previstes en el present Decret i altra normativa d'aplicació.
- b) Desatendre les indicacions de la Direcció Territorial respecte de l'acolliment familiar que estiga desenvolupant.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





c) Potestativamente, quan s'incoe un expedient de baixa registral en els termes descrits en l'article 31.

d) No comunicar formalment a la Direcció Territorial un canvi de les circumstàncies que van ser tingudes en compte per a declarar la seua aptitud, fins que es realitze i resolga una valoració de les circumstàncies actuals referides a l'aptitud per a acollir».

En la redacció d'aquest apartat s'incorre en diverses incongruències.

S'estableix la possibilitat que potestativament es pugua recordar la mesura cautelar de la suspensió de la disponibilitat d'una família acollidora, quan s'haja incoat un procediment de baixa registral, i es concreten uns supòsits.

El paràgraf a) estableix «incompliment lleu de les obligacions», quan en l'article 31 que regula la baixa registral, en el seu apartat a) s'institueix «l'incompliment greu o reiterat». Per tant l'incompliment lleu no donaria lloc a incoar-se un procediment de baixa registral i per tant a adoptar-se la mesura cautelar.

Els paràgrafs b) i d), encara que no consten citats d'igual manera en l'article 31, podrien entendre's inclosos dins dels seus apartats b) i j), ja que si es referirà a altres circumstàncies diferents, s'hauria de tindre en compte la mateixa consideració que per a l'anterior apartat a), quant a la no possibilitat d'incoar l'expedient.

El paràgraf c) manca de sentit perquè en l'enunciat ja s'indica el caràcter potestatiu de la mesura cautelar i que s'adopta «en el procediment incoat per a la baixa registral», regulant l'article 31 els motius d'aquesta possible baixa.

Per tant, si la mesura cautelar es pot adoptar una vegada incoat el procediment per a la baixa registral, bastaria amb indicar-ho de manera general, i si únicament es vol establir per a certs casos, en el detall que s'efectue d'aquests s'hauran de referir a supòsits determinats en l'article 31, i no es poden establir altres nous supòsits que no estiguen inclosos en aquest.

Aquesta observació té caràcter d'essencial a l'efecte de l'article 77.3 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu.

Al capítol V. De la selecció de família, preparació i formalització de l'acolliment (articles 35 a 40).

Seria aconsellable la titulació d'aquest com a «Procediment de selecció de famílies acollidores», seguint els criteris fixats en l'article 129 de la Llei 26/2018, de 21 de desembre.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s0000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





L'**artículo 36 apartado 2** es refiereix al «*Pla Individualitzat de Transacció*», introduint els paràmetres mínims que ha de contindre, i referint-se al posterior article 37 en l'apartat 4 del qual també descriu les actuacions que ha de contindre aquest Pla, que majoritàriament coincideixen amb les prèviament exposades en l'article 36.2.

Donaria major seguretat jurídica i congruència que aquest apartat s'excloguera de l'article 36 i s'introduïra dins de l'article 37, expressament dedicat a les transaccions de convivència, i s'unificaren els criteris que ha de contindre el Pla ara dispersos entre els articles 36.2 i 37.4.

En l'**artículo 36.2.b) i c) i 3** s'introdueix la figura de «*persona tècnica de l'entitat col·laboradora*». Hauria de determinar-se què es considera, a aquest efecte, una «*entitat col·laboradora*», perquè en cap altre precepte del Decret es fa referència a aquesta.

La redacció de l'**artículo 39** no facilita la seua comprensió.

L'**apartat 1** hauria d'iniciar-se amb la definició de «*suspensió temporal*», actualment situada en l'últim paràgraf, darrere del punt i seguit i a continuació la presa de l'acord de suspensió (ara a l'inici).

En l'**apartat 4** s'indica «*No obstant això, podrà acordar-se, la delegació de guarda per a estada en llar o residència o amb una altra família acollidora durant el temps que dure la suspensió*».

No és encertat l'ús del terme «*podrà*», ja que de manera imperativa, acordada la suspensió temporal de la mesura d'acolliment familiar, s'haurà d'establir el recurs o la família que ostentarà la guarda de la persona menor d'edat durant el temps en el qual es mantinga la suspensió.

El segon paràgraf de l'**artículo 40.1** hauria de constituir un apartat independent perquè el primer es refereix als drets de les persones acollides, i el segon, suport a persones acollidores i família d'origen.

L'**artículo 40.2** determina amb caràcter descriptiu els suports que podran rebre les persones acollidores, i s'han d'excloure els paràgrafs l) i m) per referir-se a les famílies biològiques, que haurien d'incloure's en un nou apartat.

L'**apartat 2** de l'**artículo 42** estableix un dret en clara conculcació del principi de jerarquia normativa, ja que no és possible establir una reducció dels terminis dels procediments administratius en una norma de rang reglamentari. Aquesta reducció generalitzada (*Tots els procediments i tràmits administratius*) només cabria respecte a aquells procediments expressament

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





determinats en norma amb rang de llei, que contempen la citada reducció de terminis.

Aquesta observació és **essencial** a l'efecte de l'article 77.3 del Reglament d'aquest Consell.

Respecte al dret establert en l'**apartat 3** d'aquest mateix article, la Comunitat Autònoma manca de competència per a establir prioritats concretes en els procediments judicials. A més, una norma reglamentària no pot constituir drets que ja estan creats per la normativa superior, en aquest cas en l'article 24 de la Constitució, ni tan sols matisar-los o excepcionar-los.

Si el que realment es vol és que els procediments judicials *«no hauran de patir demores indegudes, procurant-se la seua agilitació i prioritjació»* en la part que li corresponga a l'actuació dels serveis administratius dependents de la Generalitat que intervinguen en procediments judicials que es referisquen a menors acollits, hauria d'expressar-se en aquests termes.

Aquesta observació és **essencial** a l'efecte de l'article 77.3 del nostre Reglament.

L'**article 43.1** estableix referint-se a la Generalitat Valenciana que haurà de realitzar les gestions necessàries per a la inscripció en el Registre del naixement de la persona menor, indicant que *«No prestarà consentiment per a la inscripció registral de la filiació sense que quede acreditada la paternitat»*.

Aquesta negativa haurà d'entendre's sense perjudici del que disposa l'article 48.1 de la Llei 20/2011 del Registre Civil que, en relació amb menors abandonats i menors no inscrits, estableix: *«1. Les entitats públiques de les comunitats autònomes competents en matèria de protecció de menors hauran de promoure sense demora la inscripció de menors en situació de desemparament per abandó, siga o no coneguda la seua filiació, així com la inscripció de la tutela administrativa que, si escau, assumisquen, sense perjudici de l'anotació de la guarda que hagen d'assumir»*.

No obstant això, i en relació amb aquest projectat article compartim el criteri de l'Advocacia de la Generalitat en el sentit de considerar-lo innecessari i que excedeix de l'àmbit d'aquesta norma que és regular els acolliments familiars, i màximament quan no s'estableix cap previsió nova en relació amb un dret general de les persones menors tutelades, enfront de l'entitat pública.

A tot això cal afegir el desafortunat esment a la prestació de consentiment a la inscripció registral de la filiació, que no correspon a la Generalitat.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





L'**article 44** estableix el dret a ser informades de les persones menors i l'**article 45** el dret a ser escoltades i sentides, per separat, quan tot això va unit i cap de les situacions que contempla l'article 45, estan exemptes d'escoltar o sentir a la persona menor.

I així, l'article 17 de la Llei 26/2018 al qual es remet l'article 45 es titula «*Dret de les persones menors d'edat a ser informades, sentides i escoltades*» i estableix: «1. Les administracions públiques, en l'àmbit de les seues competències, han de respectar i promoure el dret de tota persona menor d'edat a ser sentida i escoltada, en els termes previstos en la Llei orgànica 1/1996, i han de garantir que és entesa i que l'opinió d'aquesta es té en compte (...)2. Per això, el xiquet, la xiqueta o l'adolescent té dret a obtindre tota la informació que afecte els seus interessos, drets i el seu benestar personal, emocional i social en un llenguatge que siga adequat i comprensible i adaptat a les seues circumstàncies, segons el desenvolupament evolutiu i maduresa i en formats accessibles. Aquesta informació ha de ser suficient per a permetre-li prendre les decisions de manera conscient i lliure....»

I l'article 9 de la Llei Orgànica 1/1996 indica:

«1. El menor té dret a ser sentit i escoltat sense cap discriminació per edat, discapacitat o qualsevol altra circumstància, tant en l'àmbit familiar com en qualsevol procediment administratiu, judicial o de mediació en què estiga afectat i que conduisca a una decisió que incidisca en la seua esfera personal, familiar o social, tenint-se degudament en compte les seues opinions, en funció de la seua edat i maduresa. Per a això, el menor haurà de rebre la informació que li permeta l'exercici d'aquest dret en un llenguatge comprensible, en formats accessibles i adaptats a les seues circumstàncies.»

Se suggereix refundre en un sol els articles 44 i 45, passant a titular-se «*Dret a ser informades, sentides i escoltades*».

En l'**apartat c) de l'article 44** se cita el pla d'intervenció individualitzada

Entenem que es refereix al Pla de Protecció citat en els projectats articles 26.6. 26.7 i 36.1, regulat en l'article 114 de la Llei 26/2018 i al Pla individualitzat de Transició citat en el projectat article 36.2 i regulat en l'article 120.1 de la Llei 26/2018, per la qual cosa hauria d'utilitzar-se aquestes denominacions.

En l'**apartat 1 a) de l'article 45** s'estableix que «*amb caràcter previ a la formalització de l'acolliment i en el document de formalització en el qual es recaptarà el seu consentiment*».

Sobre aquest tema, el Codi civil estableix en el seu article 173.2 que





«L'acolliment requerirà el consentiment dels acollidors i del menor acollit si tinguera suficient maduresa i, en tot cas, si fora major de dotze anys».

Tal com s'ha redactat, s'estableix sense excepció la necessitat de recaptar el consentiment del menor, la qual cosa contradiu el que disposa el Codi civil. Per tant, haurà d'acomodar-se la redacció al que disposa la norma bàsica.

Aquesta observació té caràcter d'essencial a l'efecte de l'article 77.3 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu .

En l'apartat 1.c) s'indica «En l'elaboració dels plans d'atenció i/o intervenció relatiu a la seua persona».

Com ja hem exposat, considerem que es refereix al Pla de Protecció i al Pla individualitzat de Transició, per la qual cosa hauria d'utilitzar-se aquestes denominacions, ja que, d'altra banda, tant per disposar-ho la citada Llei 26/2018, o com el principi general, de l'article 9 de la Llei orgànica 1/1996, el menor sempre tindrà el dret a ser sentit i escoltat en l'elaboració d'aquests plans.

Hauria d'afegir-se un nou paràgraf d) amb el qual l'actual passaria a ser e), per a completar els supòsits regulats i, de conformitat a l'article 172 ter. 3 del C. C., que es recollira el dret a ser sentit el menor si tinguera suficient maduresa i, en tot cas, si fora major de dotze anys, abans d'acordar les mesures relatives a estades, eixides de caps de setmana o de vacances amb famílies o amb institucions dedicades a aquestes funcions.

L'**article 47** es titula Relacions familiars i en l'**apartat 1** s'indica «*conservar els vincles afectius amb els seus germans i germanes i altres familiars en els termes establits en l'article 115 de la Llei 26/2018*».

Aquest article ha de fer referència únicament a germans i germanes ja que l'article 115 de la Llei 26/2018 únicament es refereix a «*germans i germanes*».

Per tant, haurà de suprimir-se la referència a «*altres familiars*», ja que és en l'apartat 2 on es regula el contacte amb els familiars i persones reunides en els termes establits en l'article 119 de la Llei.

Aquesta observació és **essencial** a l'efecte de l'article 77.3 del nostre Reglament.

En el paràgraf segon de l'**apartat 2**, s'estableix la possibilitat d'interrompre o suspendre el contacte amb la família d'origen, sense desenvolupar el tràmit per a això, amb una total falta de seguretat jurídica,

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





quan es tracta d'una decisió que afecta un dret.

S'indica que «*El referit contacte podrà ser interromput o suspès temporalment quan l'entitat pública haja constatat un perjudici físic i /o psíquic per a la persona menor d'edat acollida. Aquesta interrupció podrà tindre caràcter temporal o definitiu i podrà prescindir del tràmit d'audiència previ davant una situació de gravetat...*»

No es concreta l'òrgan que instrueix i el que adopta aquesta decisió, tampoc la manera de constatar el perjudici, com per exemple per informe de la persona tècnica responsable del seguiment del Pla de protecció, per la manifestació o petició de la persona acollida o família acollidora etc. i, si bé es dedueix que, llevat que existisca una situació de gravetat, hi hauria un tràmit d'audiència, caldrà tindre en compte que la modificació o la suspensió temporal del règim de visites, relació o comunicacions haurà d'acordar-se amb l'audiència prèvia de les persones afectades, que serà la família d'origen, la persona o família acollidora, així com la persona menor d'edat si tinguera suficient maduresa i, en tot cas, si fora major de dotze anys.

Tampoc es fa esment a la resolució que es dicte per la qual s'acorde la modificació o la suspensió temporal del règim de visites, relació o comunicacions, que haurà de ser notificada a totes les persones interessades, i podran, les persones afectades per la resolució, interposar enfront d'ella els recursos previstos en la legislació vigent.

Aquesta observació té caràcter d'**essencial** a l'efecte de l'article 77.3 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu .

Al capítol VII. De les persones acollidores (articles 51 a 53).

En l'**article 51.1** es fa referència a l'expressió formació/valoració; seria més aconsellable la seua substitució per l'expressió i/o.

L'**apartat 2** és redundant i haurà de suprimir-se, ja que els articles anteriors ja estableixen la necessitat prèvia d'haver sigut declarades aptes les persones per a realitzar l'acolliment familiar, estades, caps de setmana o vacances.

L'**apartat 4** considerem que no es troba correctament situat dins de la norma, ja que no regula l'estatus de la persona acollidora (objecte d'aquest article 51), sinó les «*actuacions extraordinàries*». A més, ho fa de manera insuficient, ja que no identifica quines actuacions es consideren «*extraordinàries*», ja que la remissió que efectua «*i en concret les relacionades en els articles següents*», amb la lectura d'aquests tampoc poden ser identificades. El concepte d'actuacions extraordinàries ha de regular-se en la norma i ha d'establir-se un elenc del que es considera com a tal o, en tot cas,

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





han d'establir-se per exclusió de les contemplades en la norma.

Com que aquestes actuacions qualificades d'extraordinàries requereixen «*l'autorització prèvia i expressa de l'entitat pública o de la persona que ostenta la pàtria potestat o la tutela*», això suposa una excepció al règim d'autoritzacions regulat i, davant la inseguretat jurídica que suposa la seua falta de determinació, aquesta observació té caràcter d'essencial a l'efecte de l'article 77.3 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu.

L'article 52 és farragós i excessivament llarg. Se suggereix que cadascun dels seus dos apartats passen a ser dos articles diferents.

Es recomana suprimir el paràgraf 1) de l'apartat 2, per innecessari, ja que el document que s'indica forma part de la documentació que hauran de presentar en el seu oferiment per a acollir (art. 23.3f).

Se suggereix refondre en un els paràgrafs i) i n) de l'apartat 2, ja que refereixen les mateixes obligacions de comunicació l'entitat pública.

L'article 57.1 estableix la caducitat del document acreditatiu de la condició de família acollidora (carnet) pel transcurs de tres anys, sense que s'haja procedit a la seua renovació, «*deixant de desplegar els efectes a ell associats*».

En l'article 56.3 s'estableix que, transcorreguts els 3 anys des que es va expedir el carnet, la Direcció Territorial amb competència en aquesta matèria «*renovarà d'ofici el document...prèvia comprovació que la família acollidora manté la seua aptitud i disponibilitat...*». I en l'apartat 4 expressament es reconeix que és una obligació de l'administració la renovació del carnet.

Per tant, si no es produeix la renovació d'ofici per l'Administració una vegada transcorregut els tres anys de la seua expedició, i sense que s'haja acordat la baixa de la família del Registre de Famílies Acollidores, declarar la seua caducitat amb pèrdua de tots els drets que això comporta per al titular del carnet, quan és una obligació de l'Administració expedir i renovar-lo, suposa una vulneració dels drets reconeguts en aquesta norma i en la legislació aplicable.

Aquesta observació té caràcter d'essencial a l'efecte de l'article 77.3 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu .

Al capítol IX. Entitats adherides al document acreditatiu de la condició de família acollidora (articles 59 a 63).

Hauria d'aclarir-se prèviament quines condicions han de tindre les

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





entitats, associacions i altres persones jurídiques que vulguen beneficiar-se de la condició d'entitats adherides, per a dotar de major seguretat jurídica als diferents operadors.

Haurà de suprimir-se l'últim paràgraf de l'apartat **1** de l'**article 60**, per estar inclòs dins de l'apartat **3** d'aquest mateix article

Títol II. De les prestacions econòmiques per a la sustentació a la criança

Els dos apartats de l'**article 68** podrien refundre's en un sol, ja que tracten sobre el mateix.

L'**article 69.1** només refereix els requisits que han de complir els acolliments. Per això, hauria d'especificar-se que es tracten de les condicions per a l'obtenció de la prestació assistencial i titular-se l'article «*Requisits per a l'obtenció de les prestacions econòmiques*».

L'**article 73.1** contempla que haurà de realitzar-se una sol·licitud per cada despesa mèdica qualificada, sent més operatiu i pràctic, i conforme a la simplificació procedimental que ha de regir tota relació entre l'Administració amb els ciutadans, que al final de cada any s'acumulen en una mateixa sol·licitud totes les despeses mèdiques qualificades que haja tingut la família acollidora, sense perjudici que opte per presentar una sol·licitud per cada procés.

La remissió que efectua l'**article 77.1** a l'òrgan al qual es refereix l'article 73 ha de tractar-se d'un error, considerant-se que la remissió hauria de ser a l'article 72

L'**article 77.3** remet a la normativa vigent aplicable quant al sentit del silenci administratiu quan no es resolga en termini per l'Administració.

Tal com indica l'Advocacia de la Generalitat, «*segons la LPACAP, en el seu article 24.1, tractant-se de sol·licitud a instàncies de part interessada el principi general serà l'efecte positiu i estimatori pel transcurs del termini de sis mesos per a resoldre i notificar, llevat que un norma amb rang de llei establisca el contrari o es tracte d'algun dels procediments previstos en el paràgraf segon del mateix apartat i precepte, que no és el cas en la sol·licitud de reconeixement del dret a la prestació econòmica per a sustentació de persones menors acollides.*» Per això, la resolució expressa posterior a la que es refereix aquest mateix apartat 3 només podrà dictar-se de ser confirmatòria d'aquesta estimació, segons l'apartat 3 del citat article 24.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





Per a una major seguretat jurídica hauria d'especificar-se que el silenci administratiu tindrà sentit estimatori.

Sisena. Qüestions de tècnica normativa i aspectes de redacció.

L'esborrany de la norma s'ha ajustat en l'ús de la llengua a paràmetres no sexistes, segons estableix la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, i la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes.

A més de totes les que s'han efectuat al llarg del dictamen, per una millor sistemàtica del Decret proposat s'efectuen les recomanacions següents:

En el text hi ha diferents expressions o paraules ratllades, la qual cosa haurà de corregir-se, i es recomana millorar els signes de puntuació i les conjuncions, per exemple en l'article 43.2 última línia, canviar la «u» per «o», o suprimir en l'últim paràgraf de l'article 74.1 «així com» per «juntament amb».

La redacció de molts articles és onerosa, sense seguir un ordre que afavorisca la comprensió i aplicació pràctica pels operadors jurídics.

Així, els **articles 27** (arxiu de l'expedient) i **28** (prohibició de formular nous oferiments) s'introdueixen amb anterioritat a la proposta de resolució (article 29) i resolució (article 30) el que és il·lògic dins d'una seqüència procedimental normal, per la qual cosa hauria de situar-se al final d'aquest, ja que trenca la sistemàtica del procediment i comporta un desordre i confusió.

L'**article 21** (Registre de Famílies Acollidores) estaria més ben situat juntament amb els articles 31 a 33, ja que fan referència a aspectes de la inscripció en aquest Registre.

L'**article 34** (Descans entre acolliments) hauria d'incloure's en el següent capítol V (De la selecció de la família, preparació i formalització de l'acolliment), després de l'article 39.

També es troba a faltar la regulació de forma més concreta i específica de certs aspectes com la determinació de la normativa aplicable al procediment amb remissió a les disposicions contingudes en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així entre altres qüestions quedarien determinades les causes de suspensió del procediment i de terminació generals sense perjudici de les especialitats previstes en el projectat Decret, o el procediment d'actualització de la valoració de l'actitud per a acollir al que es refereix l'article 33, o forma

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





i contingut i aspectes procedimentals de la resolució de la proposta de l'acolliment, que se cita en l'article 38, sense més desenvolupament, o específicament haver regulat la possible modificació de les mesures d'acolliment familiar adoptades, o el cessament d'aquestes, la seua tramitació i efectes.

S'ha formulat una observació essencial de caràcter general i observacions essencials als articles 4.4 paràgraf final, 24.1, 31.a) i b), 32.6, 42.2, 42.3, 45.1.a), 47.1, paràgraf segon de l'apartat 2 de l'article 47, 51.4 i 57.1.

III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte de decret del Consell pel qual es desenvolupa l'acolliment familiar en la Comunitat Valenciana és conforme amb l'ordenament jurídic, sempre que s'atenguen les observacions **essencials** formulades.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 27 de gener de 2021

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

**HBLE. SRA. VICEPRESIDENTA I CONSELLERA D'IGUALTAT I
POLÍTIQUES INCLUSIVES.**

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





VOTO PARTICULAR QUE FORMULA LA CONSEJERA ASUNCIÓN VENTURA FRANCH AL DICTAMEN 042/2021, EXPTE. 675/2020.

En el ejercicio de la facultad que confiere el artículo 31.1 c) del Reglamento del *Consell Jurídic Consultiu* presento voto particular por discrepar del sentir mayoritario del pleno, respecto a la propuesta realizada en el dictamen 042/2021, Expte. 675/2020 sobre el Proyecto de Decreto del Consell por el que se desarrolla el acogimiento familiar en la Comunidad valenciana.

Las discrepancias con el sentir mayoritario del pleno, reflejado en el dictamen, se centran en algunas de las observaciones esenciales que no considero como tales, por entender que los artículos sobre los que se realiza la observación esencial son ajustados a derecho, de acuerdo con las argumentaciones que expongo en cada una de ellos.

Los artículos sobre los que realizo el voto particular se concretan en los siguientes:

- 1) Al artículo 4.4 del Proyecto de Decreto.

El Dictamen considera que este apartado del artículo cuatro no es conforme con la Ley 26/2018, de 21 de diciembre, de derechos y garantías de la infancia y la adolescencia de la Comunitat Valenciana, en base a los argumentos que textualmente se reproducen: “En el **artículo 4.4 párrafo final** se indica “En el ámbito de la Comunitat Valenciana las familias acogedoras denominadas ajenas por la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, podrán ser también denominadas por la administración de la Generalitat como “familias educadoras”, cuando el art.127.2 de la Ley 26/2018, de 21 de diciembre, de derechos y garantías de la infancia y la adolescencia ya establece el acogimiento de “una familia ajena, a la que se denominará familia educadora”. Por tanto, no es una posibilidad sino que ya está así establecido por la citada ley 26/2018. Esta observación es **esencial** a los efectos del artículo 77.3 del Reglamento de este Consell”.

Sin embargo, considero que el apartado cuatro del artículo 4 no vulnera el artículo 127.2 de la Ley 26/2018 porque el proyecto de decreto no impide esa denominación de familia educadora, realmente lo que hace es desarrollar lo regulado en el artículo 127 de manera más extensa y justificativa.

La LO 1/1996, de 15 de enero de protección Jurídica del menor y su posterior modificación realizada por la LO 8/2015, de 22 de julio en la

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





redacción dada al artículo 20 hace referencia a la familia ajena para distinguirla de la familia de parentesco bien sea por consanguínea o afinidad. La ley 26/2018, de 21 de noviembre, de derechos y garantías de la infancia y la adolescencia de la Comunidad Valenciana, en el artículo 127.2 establece que: “*En razón de la vinculación, se distingue el acogimiento en familia extensa, ... y el acogimiento en una familia ajena, a la que se denominará educadora*”. El proyecto de Decreto concreta y desarrolla este artículo en consonancia con el art. 20 de la LO 1/1996 de 15 de enero estableciendo las diferentes modalidades de familia acogedora, y así concreta en el apartado 4.b) que en el ámbito de la CV las familias que la LO denomina como ajenas podrán ser denominadas también como familias educadoras. Y así lo hace a lo largo del proyecto de Decreto que identifica familia ajena con familia educadora.

La Ley 1/2018 no puede entenderse como limitadora de la denominación de familia ajena, sino la de establecer la posibilidad de identificar familia ajena con educadora, entiendo que con la voluntad de dar una denominación menos distante a la familia acogedora sin lazos familiares. La definición de las familias acogedoras en relación con el vínculo familiar o no (ajenas) viene dado por la LO 1/1996 y su posterior modificación, como se ha señalado anteriormente. El Proyecto de Decreto, en base al mandato de la ley 26/2018 en el artículo 127.2 de que la familia ajena se denominará educadora, concreta la denominación de la familia ajena en el ámbito de la Comunidad Autónoma señalando el origen legal de la misma. Pero ello no es motivo de una observación esencial porque el proyecto de decreto no contraviene el mandato del artículo 127.2 si no que lo desarrolla de una manera más extensa y justificativa. De hecho, a partir de esta explicación el decreto ya utiliza familias educadoras para referirse a las familias ajenas (ejem.: art.7.1.b).

2) Al artículo 42.1 del proyecto de Decreto.

Este artículo hace referencia al interés superior de las personas menores de edad estableciendo que en los procesos de adopción las medidas de protección se regirán por el interés superior de la persona de menor edad de manera individualizada, prevaleciendo sobre otros intereses legítimos.

En el apartado 2 de este artículo establece “*Todos los procedimientos y trámites administrativos en los que sea interesada o se vea afectada una persona menor de edad acogida, serán priorizados y gestionados con carácter preferente con reducción de los plazos, siempre que no sea incompatible con la naturaleza del procedimiento*”. Y en el apartado 3: “*Los procedimientos judiciales que se sustancien en los juzgados y Tribunales en los que la persona afectada directa sea menor de edad y acogida, no deberán sufrir demoras indebidas, procurándose su agilización y priorización.*”

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





El dictamen considera que estos apartados son merecedores de una observación esencial.

Contrariamente a los argumentos vertidos en el dictamen, entiendo que el proyecto de decreto incorpora los principios establecidos en el nuevo sistema de protección de la infancia y la adolescencia, fundamentados sobre la base de una mayor protección, y ello conlleva necesariamente el establecimiento de procedimientos preferentes que tutelen de una manera más efectiva, en consonancia con la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, con la redacción dado por la Ley Orgánica 8/2015, de 22 de julio y la Ley 26/2015 de 28 de Julio de modificación de la LEC (arts 779 y ss).

Así, en el apartado 2 del artículo el proyecto de Decreto incorpora estos principios en los trámites administrativos con la salvaguarda de que no sea incompatible con la naturaleza del procedimiento de que se trate. Por lo tanto, no cabría objeción legal alguna, por cuanto que se puede entender como una recomendación. Igualmente, en el apartado 3) también se puede entender como una recomendación para realizar esfuerzos y acciones con el fin de no sufrir demoras indebidas.

Sin embargo, en los dos apartados se podría invocar las modificaciones que en este sentido han establecido las Leyes Orgánicas antes referenciadas, no tanto como un procedimiento sobre el que incide el proyecto de Decreto sino relacionado y vinculado con el cumplimiento del mandato del principio del interés superior de las personas de menor edad, en la medida que la tutela de sus intereses inciden de manera directa en el cumplimiento de dicho principio.

3) Al artículo 47.1 del proyecto de Decreto

El Dictamen considera que la regulación de este apartado es merecedora de una observación esencial en base a las argumentaciones siguientes: El **artículo 47** se titula Relaciones familiares y en el **apartado 1** se indica “*conservar los vínculos afectivos con sus hermanos y hermanas y otros familiares en los términos establecidos en el artículo 115 de la Ley 26/2018*”. “Este artículo debe hacer referencia únicamente a hermanos y hermanas ya que el artículo 115 de la Ley 26/2018 únicamente se refiere a “*hermanos y hermanas*”. “Por tanto, deberá suprimirse la referencia a “*otros familiares*”, puesto que es en el apartado 2 donde se regula el contacto con los familiares y personas allegadas en los términos establecidos en el artículo 119 de la Ley”.

Contrariamente a la opinión mayoritaria del Dictamen entiendo que el artículo 115 de la Ley hace referencia a grupos de hermanos y hermanas y el art.119 de la ley hace referencia a las relaciones con otros familiares y el

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





Decreto en el art.47.1 incluye los dos tipos de relaciones familiares, por una parte hermanos y hermanas y por otra, otros familiares. La única observación que cabría plantear es que la expresión “*y otros familiares*” resulta reiterativo, dado que en el apartado 2 del artículo también hacen referencia a otros familiares en desarrollo del artículo 119 de la Ley. Pero en ningún caso merece la consideración de observación esencial, dado que la Ley aunque en artículos diferentes contempla los dos tipos de relaciones (art115 y 119).

4) Al artículo 57.1. del Proyecto de Decreto.

En este apartado se establece que la condición de familia acogedora (su acreditación como tal) tiene una vigencia de tres años. Transcurrido el plazo de vigencia sin que haya procedido a su renovación se produce la caducidad “*dejando de desplegar los efectos a él asociados*”. En el artículo 56.3 se establece que, trascurridos los 3 años desde que se expidió el carnet, la Dirección Territorial con competencia en esta materia “*renovará de oficio el documento...previa comprobación que la Familia Acogedora mantiene su aptitud y disponibilidad...*”. A la vez el apartado 4 reconoce que es una obligación de la administración la renovación del carnet.

El Dictamen considera que existe una contradicción entre los mencionados artículos y en este sentido señala: “*Por tanto, de no producirse la renovación de oficio por la Administración una vez transcurrido los tres años de su expedición, y sin que se haya acordado la baja de la familia del registro de Familias Acogedoras, declarar su caducidad con pérdida de todos los derechos que ello conlleva para el titular del carnet, cuando es una obligación de la Administración expedir y renovarlo, supone una vulneración de los derechos reconocidos en esta norma y en la legislación aplicable.*” “*Esta observación tiene carácter de **esencial** a los efectos del art. 77.3 del Reglamento del Consell Jurídic Consultiu*”.

Mi discrepancia acerca de esta observación esencial viene determinada porque entiendo que en ningún caso supone una vulneración de derechos, dado que estar inscrito en un registro no es ningún derecho, en sentido estricto. Es cierto, como se afirma en el Dictamen que la renovación debe realizarse de oficio, y que en realidad se trata de una obligación de la administración, pero podría darse el caso de que la administración, por diferentes motivos, no la llevara a cabo lo que supondría un incumplimiento, pudiendo las personas interesadas reclamar por esta inacción. Pero ello, no supondría o no debería suponer, darle validez a la inscripción en el registro una vez transcurridos los tres años.

Hay que tener en cuenta que la renovación no es automática, necesita una comprobación de la idoneidad de la persona o familia acogedora, como se señala en el apartado 3 del artículo 56 “*previa comprobación que la familia*

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





educadora mantiene su aptitud y disponibilidad para el acogimiento familiar.”. Si se aceptará la hipótesis del dictamen podría darse el supuesto de que una familia, que por las razones que sea se ha convertido en no apta, y por una negligencia de la administración se mantuviera en el registro, transcurridos los tres años, podría tener la posibilidad de que se le adjudicara el cuidado de un menor, este hecho sí que comportaría una vulneración del interés del menor (principio regulado y tutelado en las Leyes Orgánicas referenciadas) al tratarse de una familia “no apta”, por no haber sido comprobada su aptitud, y además podría también perjudicar al resto de familias inscritas que sí han pasado los trámites establecidos para ser consideradas como aptas.

Por ello, entiendo que debe mantenerse la regulación del art. 57.1 del Decreto proyectado.

5) Al artículo 71. Título II. Capítulo II. Órganos competentes.

El Dictamen no realiza comentario sobre el Capítulo II del Título II del proyecto de Decreto. Sin embargo, entiendo que el mismo debería incorporar un apartado que regulara la presencia equilibrada en la instrucción del procedimiento administrativo regulado en el artículo 71 de la norma proyectada. La ley de igualdad valenciana (L. 9/2003) y la Ley Orgánica de Igualdad del Estado (L.O. 3/2007) contemplan y exigen, en el caso de esta última, la presencia equilibrada en la toma de decisiones (art.14.4). Estos criterios han sido adoptados en la ley 26/2018, de 21 de diciembre, de la que el Decreto desarrolla reglamentariamente el Capítulo VII del Título III de la ley. Así el artículo tres de la misma dedicado a los principios rectores en su apartado nueve establece: *“La introducción de la perspectiva de género en el diseño, desarrollo y evaluación de las medidas que se adopten en esta materia”*. En aplicación del principio de presencia equilibrada y de este principio rector, en el Título VI de la misma dedicado a los órganos de garantía de los derechos de participación, establece la paridad en su composición para que las decisiones que se adopten cumplan con los criterios de igualdad de mujeres y hombres.

Sin embargo, en el artículo 71 de la norma proyectada referida a los órganos competentes para la instrucción y resolución del procedimiento para las prestaciones económicas para el sostén a la crianza de personas menores de edad, no se establece la garantía de la presencia equilibrada en la toma de decisiones. En este sentido, entiendo que siempre que la instrucción y la resolución de los expedientes dependa de órganos colegiados u órganos pluripersonales, debe aplicarse el principio de presencia equilibrada en la toma de decisiones, en cumplimiento de las normas invocadas anteriormente.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





Por todo ello, apporto mi voto particular con el ánimo de incrementar los argumentos jurídicos que posibiliten una mejora del proyecto de Decreto.

Valencia, 4 de febrero de 2021

Asunción Ventura Franch

Consejera

CSV:6LE6AB7I-UEULI3BH-1TRHAQZN URL de validació:<https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=6LE6AB7I-UEULI3BH-1TRHAQZN>

<u>ÁMBITO- PREFIJO</u>	<u>CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN</u>	<u>FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO</u>
ORVE	ORVE-7ddf-cdd5-d871-f148-c18e-235c-546a-a444	2021-02-04 14:04:11
<u>Nº registro</u>	<u>DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN</u>	<u>Validez del documento</u>
REGAGE21s00000979378	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original

