

INFORMACIÓ RELATIVA AL TRÀMIT DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI VALENCIANA D'IGUALTAT

ANTECEDENTS DE LA NORMA	Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la Igualtat entre Dones i Homes.
a) PROBLEMES QUE SE PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA NOVA NORMA	<p>La nova llei d'igualtat ha de posar la vida en el centre de l'articulació i desenvolupament d'aquesta norma, proporcionar els mecanismes necessaris per a garantir la igualtat real i efectiva de dones i homes, i ser impulsora d'un canvi de paradigma en relació amb els rols de gènere preestablits, la redistribució de càrregues, així com de les barreres estructurals que perpetuen discriminacions per raó de sexe.</p> <p>1 - El problema de la feminització de la pobresa (i l'acumulació patriarcal de riquesa), la precarietat i la precarització de les ocupacions feminitzades, etc., que comporta l'existència de la bretxa salarial, els sòls enganxosos, de fang, i els sostres de cristall, és una de les principals realitats que pretén abordar aquesta norma. Amb la nova llei es buscarà garantir la igualtat d'oportunitats efectiva, eliminant totes aquelles barreres formals i informals existents, treballant feia una redistribució de la riquesa justa.</p> <p>2 - Existeix una escassa valoració del treball reproductiu, de cures, tant social, política i econòmicament com simbòlicament, tot i que es tracta del manteniment de la vida. És fonamental el reconeixement del valor del treball de cures i la responsabilitat de tota la societat, en el seu conjunt, en el seu desenvolupament. Les 'tres C': criar, cuidar, curar, han de posar-se en el centre.</p> <p>3 - Es produeixen desequilibris en els usos del temps que impedeixen que la societat valenciana siga igualitària. La llei ha de facilitar avançar en la corresponsabilitat de dones i homes en les cures.</p>



S'hauran de promoure polítiques d'usos del temps que tendisquen a flexibilitzar els horaris per a facilitar la **conciliació** de la vida personal i familiar, així com una distribució equitativa del treball domèstic i de les cures, reconeixent a les activitats vinculades al manteniment de la vida quotidiana, de la salut i el benestar de les persones, el valor econòmic i social que els correspon.

4 - Actualment existeixen drets vinculats a la igualtat de tracte i d'oportunitats que **no es garanteixen de manera efectiva**, per la qual cosa resulten necessàries mesures que garantisquen **la seua aplicació efectiva**, acompanyades d'una adequada dotació pressupostària.

L'actual llei d'igualtat no compta amb règim sancionador. Resulta fonamental garantir la igualtat amb un **quadre d'infraccions i sancions**, que resulte operatiu a nivell autonòmic.

5 - Perviu en la societat els **rols i estereotips** de gènere, que tenen efectes en tots els àmbits, simbòlics, socials i materials. Així les dones s'orienten o són orientades cap a professions relacionades amb les cures i que són menys valorades, mentre que els homes s'orienten o són orientats a professions científiques, tècniques, més ben valorades i remunerades, les anomenades carreres STEM. A través de la llei es pretén fomentar la incorporació dels homes en l'àmbit de les cures i de les dones als àmbits més masculinitzats, i s'impulsaran models no encotillats o estereotipats, masculinitats igualitàries.

6 - La llei haurà de facilitar la participació activa de les dones en l'espai institucional i el polític de representació. La igualtat en la **representació**, la **paritat**, no és una realitat, per la qual cosa resulten necessaris millors mecanismes per a incrementar la participació i representativitat de les dones en òrgans i ens públics, en institucions polítiques, fins i tot en consells d'administració d'empreses. Més enllà, s'haurà d'incentivar i assegurar la participació



	<p>d'aquell gènere que es trobe infrarepresentat en sectors determinats.</p> <p>7 - La igualtat no és una qüestió que afecta les dones, sinó que afecta i beneficia a tota la societat. Es pretén dotar a la Comunitat Valenciana d'un marc jurídic, amb mesures i instruments de planificació que facen possible un canvi de paradigma: des d'un model de mera eliminació de discriminació i desigualtats i promoció de la igualtat d'oportunitats i de tracte a un marc jurídic en el qual es garantisca la igualtat de manera transversal.</p>
<p>b) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEUA APROVACIÓ</p>	<p>Resulta necessària la promulgació d'una nova Llei valenciana d'igualtat per les següents raons:</p> <p>1 - Han transcorregut prop de vint anys des de la promulgació de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la Igualtat entre Dones i Homes. Aquesta Llei ha quedat obsoleta, s'ha vist desbordada normativament i no cobreix tots els àmbits necessaris per a garantir la igualtat efectiva. No té càrrega coercitiva, ni incideix en polítiques regulatives ni preveu un marc de finançament.</p> <p>2 - A més, la Llei 9/2003 és una llei anterior a la llei estatal, la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, que atorga un marc normatiu a la igualtat de manera integral.</p> <p>3 – El gran canvi que s'ha produït en les condicions socials, econòmiques, polítiques i culturals en què ha d'aplicar-se, i les noves reivindicacions procedents dels moviments feministes, fan necessària la seua substitució per un nou text legislatiu que tinga per objecte definir un conjunt de principis, mesures, drets i obligacions adaptats a la nova realitat social. Resulta necessària una llei pionera, que reflectisca els nous consensos socials, al mateix temps que incorpore les tendències de cara al futur, en matèria d'igualtat.</p>



4 - La Generalitat ha **d'exercir les competències legislatives**, en matèries de competència exclusiva i desenvolupar aquelles altres que li són conferides per l'ordenament jurídic estatal.

L'**Estatut d'Autonomia** de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que s'estableix en la **Constitució** - que consagra la igualtat com a valor superior de l'ordenament jurídic i prohibeix la discriminació per raó de sexe com a dret fonamental - estableix en l'article 8 la igual condició de ciutadania de les valencianes i els valencians.

L'**article 10.3** estableix que la Generalitat Valenciana se centrarà en l'àmbit de la igualtat de drets d'homes i dones en tots els àmbits, en particular en matèria d'ocupació i treball.

En l'**article 11**, l'Estatut d'Autonomia estableix que la Generalitat, conforme a la Carta de Drets Socials, vetlarà en tot cas perquè les dones i els homes puguen participar plenament en la vida laboral, social, familiar i política sense discriminacions de cap mena i garantirà que ho facen en igualtat de condicions. A aquest efecte es garantirà la compatibilitat de la vida familiar i laboral.

La Generalitat té **competència exclusiva sobre la promoció de la dona (article 49)**.

5 - La nova llei d'igualtat haurà de ser capaç **d'influir, afectar i modificar la legislació valenciana**, transversalitzant la perspectiva de gènere, garantint la igualtat de manera efectiva i no quedar-se en un pla d'inspiració i foment.

6 - Resulta necessari disposar d'un **marc integral d'igualtat efectiva** a nivell valencià, dotat d'**instruments legals, normatius i administratius** adequats, un marc que assegure un **seguiment i avaluació** rigorosos. Ha de contemplar el finançament de l'aplicació del seu contingut i



	<p>l'orientació cap a la implementació de polítiques públiques.</p> <p>7 - És fonamental disposar d'una llei amb càrrega coercitiva, que compte amb un quadre d'infraccions i sancions, atés que la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la Igualtat entre Dones i Homes no compta amb un règim sancionador. La nova llei no hauria de ser un text de soft law.</p> <p>8- A més, l'elaboració d'un nou marc legal per a la igualtat és un dels aspectes inclosos en el Pacte del Botànic II, el renovat acord polític amb el qual el Consell de la Generalitat va reprendre la seua acció de govern després de les eleccions de 2019. Entre els sis eixos que articulen el full de ruta del Botànic II, el denominat «Feminisme, diversitat i igualtat de tracte» estableix al punt 5 l'impuls d'una nova llei valenciana d'igualtat basada en:</p> <ul style="list-style-type: none">- la redistribució- la igualtat en l'àmbit laboral- la lluita contra la bretxa salarial- polítiques de reconeixements de drets- polítiques de foment de la paritat- polítiques vinculades a les masculinitats igualitàries. <p>A més s'estableix el compromís d'elaborar i implementar plans d'igualtat en l'administració valenciana, sector públic instrumental i entitats participades majoritàriament amb capital públic, així com incorporar la perspectiva de gènere en tots els programes d'ocupació com a mecanisme per a facilitar la inclusió sociolaboral de les dones.</p>
<p>c) OBJECTIUS DE LA NORMA</p>	<p>L'avantprojecte de llei tindrà per objecte promoure i garantir la igualtat plena, real i efectiva de dones i homes, a través, entre altres, de la redistribució de riquesa i de temps, la igualtat en l'àmbit laboral i la lluita contra la bretxa salarial; polítiques de reconeixements de drets i de foment de la paritat, així com polítiques vinculades a les masculinitats igualitàries.</p>



La Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives defensa un esperit de participació ciutadana ampli i sense apriorismes, en què particulars i associacions puguen aportar la seua visió la llei i el seu contingut. S'han treballat no obstant això uns certs temes, alineats amb els consensos intersubjectius en els feminismes actuals, per la qual cosa la futura Llei que garantisca la igualtat podria girar sobre **5 grans eixos o àmbits:**

1) REDISTRIBUCIÓ I IGUALTAT D'OPORTUNITATS

Ha de combatre's la bretxa salarial i més enllà, avançar perquè les cures, les 'tres C': criar, cuidar, curar, se situen en el centre.

Hauran d'establir-se mesures positives que premien a aquells àmbits, empreses, sectors, en les quals hi haja igualtat o menys diferència, o un esforç decidit per a canviar.

2) REDISTRIBUCIÓ DEL TEMPS

Igual que cal redistribuir els recursos econòmics, cal redistribuir el temps, fomentant la conciliació i corresponsabilitat, la reducció de les setmanes laborals, així com la provisió universal i pública de cures.

3) RECONeixEMENT DE DRETS

Dins de les competències autonòmiques es troba l'impuls de la creació d'organismes que garantisquen aquests drets. A més, s'ha d'assegurar la dotació pressupostària de totes les mesures i els informes d'impacte de gènere, per a garantir l'efectivitat dels drets i la igualtat.

En l'àmbit educatiu, la coeducació ha de ser l'instrument que desmunte estereotips de gènere, que genere referents positius i recupere en la història de les dones al llarg de la història. Ha de ser la base per a construir relacions sanes i horitzontals entre les persones des d'edats ben primerenques, basades en la igualtat i els bons tractes. En aquest sentit s'ha de treballar en totes les etapes educatives



	<p>en relacions igualitàries i relacions afectivosexuals saludables, consentides i lliures.</p> <p>4) DEMOCRÀCIA, PARITAT I REPRESENTATIVITAT Haurà d'aconseguir-se una composició paritària d'ens públics i privats, administració pública i institucions polítiques i treballar des de la perspectiva de promoció del gènere infrarepresentat.</p> <p>5) POLÍTIQUES VINCULADES A LES MASCULINITATS IGUALITÀRIES Haurà d'apostar per la conciliació d'homes i dones així com la seua corresponsabilitat. Factors clau són la incorporació dels homes a professions feminitzades i implicació dels homes a la consecució de la igualtat. Quant a l'enfocament, hauria d'atendre la interseccionalitat, és a dir, ha d'abordar que les diversitats personals (diversitat funcional, edat, creences...) i socials (pobresa, procedència, racialització...) són més que la suma de totes elles.</p> <p>Un altre eix transversal essencial és l'harmonització amb el planeta, amb la terra i la seua sostenibilitat. Necessitem cuidar el medi físic, el territori i la naturalesa per a viure i sobreviure, també per a les generacions futures; i també necessitem unes ciutats i pobles inclusius i pensats per a totes i tots.</p>
<p>d) POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES</p>	<p>Donada la naturalesa de la norma i dels canvis que pretén abordar no s'han contemplat alternatives reguladores o no reguladores.</p> <p>La Llei 9/2003 ha sigut modificada en diverses ocasions al llarg de la passada legislatura, així com en la present. No obstant això, és indubtable que la norma s'ha vist superada pels nous marcs legislatius que regeixen hui la Comunitat Valenciana i sobretot per les transformacions que la societat ha experimentat des que fora aprovada.</p>



No cap la mera modificació de la vigent Llei 9/2003, de la Generalitat, per a la igualtat, redactada fa prop de vint anys, en un determinat context.

Resulta primordial establir el **règim d'infraccions i sancions** en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, que garantisquen la plena igualtat, així com sistemes **d'avaluació i vigilància del seu compliment**.

La norma requereix també abordar **l'organització institucional per a la igualtat, així com articular uns mecanismes que ens permeten eficaçment aplicar el principi vertebrador i transformador de tota política d'igualtat, la transversalitat**.

Per això, ha d'establir els àmbits d'actuació de les **polítiques públiques** i els **mecanismes i mesures que afavoreixen la incorporació de caràcter transversal de la perspectiva de gènere** en el disseny de les polítiques públiques, contribuint a **identificar les desigualtats existents i així com avaluar els resultats i impactes produïts** per aquelles en l'avanç de la igualtat real, que es pretén aconseguir.