

INFORME DE LA DIRECCIÓ GENERAL D'IGUALTAT EN LA DIVERSITAT SOBRE LES ADAPTACIONS DEL PROJECTE DE DECRET DE DESENVOLUPAMENT DE LA LLEI 23/2018, DE 29 DE NOVEMBRE, D'IGUALTAT DE LES PERSONES LGTBI, AL DICTAMEN 312/2020 DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA (EXPEDIENT 256/2020).

En l'apartat II, consideració cinquena del Dictamen 312/2020 del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana es fan les observacions al projecte de Decret de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, d'igualtat de les persones LGTB.

Una vegada revisades aquestes observacions es fan les següents adaptacions:

- Al preàmbul.

I. La part expositiva de les disposicions normatives té un paper fonamental atés que recull les decisions i actuacions contingudes en la part dispositiva. La raó per la qual s'elabora un preàmbul sorgeix de la necessitat que la norma projectada no sembla haver sigut creada sense reflexió i de manera arbitrària, ja que permet esgrimir els motius que van portar a la seua elaboració, justificar la seua finalitat i els motius pels quals van ser tramitades així com les mesures o actuacions per la qual ha optat, entre totes les possibles, l'autor de la norma.

Sent això així, se suggereix que en la part expositiva s'explique en major mesura els mecanismes o instruments que desenvolupa la part dispositiva a través dels quals es pretén aconseguir garantir les polítiques de protecció del col·lectiu LGTBI, i la seua relació amb la consecució de les finalitats proposades. Hauria de reflectir-se la importància del Consell Valencià LGTBI en la consecució de tals polítiques, i al qual se li dedica gran part dels articles projectats; igualment, hauria d'explicar-se el paper del servei d'assessorament i suport a les persones LGTBI, així com els protocols com a instruments d'actuació.

S'accepta i s'amplia l'explicació al preàmbul (pàgines 4 i 5).

D'altra banda, ha de citar-se la disposició final segona de la Llei 23/2018 en virtut de la qual es faculta «el Consell per a dictar les disposicions necessàries per al desenvolupament i execució» de la Llei 23/2018.

A la pàgina 4 del preàmbul es cita la disposició final tercera (no segona) de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat, d'igualtat de les persones LGTBI en virtut de la qual es faculta «el Consell per a dictar les disposicions necessàries per al desenvolupament i execució» de la Llei 23/2018.

D'altra banda, hauria de fer-se expressa menció en el preàmbul a les disposicions finals primera i segona, en la mesura en què modifiquen determinats apartats dels articles 18 i 20 del Decret 102/2018, de 27 de juliol, del Consell, pel qual es desenvolupa la Llei 8/2017, integral de reconeixement del dret a la identitat i a l'expressió de gènere en la Comunitat Valenciana. La referència i justificació de la modificació del citat Decret 102/2018 en la part expositiva es fa més necessària en aquest cas en el qual, com s'ha dit anteriorment, no consta justificació d'ella en l'informe de necessitat i oportunitat de 25 de febrer de 2010.

S'inclou a la pàgina 5 del preàmbul. Aquestes modificacions són fruit de les peticions realitzades per les entitats que han col·laborat en l'elaboració del Decret i que tenen per objecte millorar la representació del Consell Trans.

II. *En l'últim paràgraf s'empra l'expressió «conforme el Consell Jurídic Consultiu.» Ara bé, aquesta fórmula s'emprarà només en el cas que no s'hagen formulat observacions essencials en el present Dictamen, o que, efectuades, siguen ateses per l'autoritat consultant.*

L'observació essencial ha sigut atesa i s'ha modificat el text del Decret en el sentit de l'observació.

- A l'article 2. Àmbit d'aplicació.

L'àmbit d'aplicació hauria de ser el mateix que disposa l'article 3 de la Llei i amb les mateixes condicions que en aquest article s'estableixen.

S'adapta l'àmbit d'aplicació al que es disposa en l'article 3 de la Llei LGTBI.

Article 3 de la Llei LGTBI

1. La present Llei serà aplicable, en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, a qualsevol persona física o jurídica, pública o privada, independentment de la situació administrativa o personal en la qual es trobe.

2. La Generalitat i les entitats locals, així com qualsevol entitat de dret públic o privat vinculada o dependent d'aquestes institucions, garantiran el compliment de la Llei i promouran les condicions per a fer-la efectiva en l'àmbit de les seues respectives competències.

- A l'article 3. Principis.

En aquest precepte es realitzen declaracions de principis que s'estimen innecessàries atesos els drets i principis que, de forma més extensa i ordenada, s'efectua en l'article 6 de la Llei 23/ 2018, d'igualtat de les persones LGTBI. Per això, s'estima que hauria de procedir-se a la supressió per innecessari i per no implicar realment un desenvolupament de la citada Llei.

Si es manté l'article caldrà articular de forma ordenada, mitjançant l'enumeració de cada «principi general», amb supressió de termes confusos com «dignificar».

Se suprimeix el terme «dignificar» i es manté l'article articulant de forma ordenada, mitjançant l'enumeració de cada «principi general».

- A l'article 4. Coordinació de polítiques LGTBI.

*La Comissió Delegada d'Inclusió i Drets Socials va ser creada pel Decret 238/2015, de 29 de desembre, del Consell, en l'article 2 del qual s'estableixen les funcions que corresponen a tal òrgan. En aquest article del projecte de Decret se li atribueixen noves funcions, la qual cosa implica una modificació del referit Decret, que caldrà dur a terme en una Disposició Final que tinga per objecte la modificació normativa que es pretén, conforme al que disposa l'article 33.1 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat. Aquesta observació és **essencial** a l'efecte de l'article 77.3 del nostre Reglament.*

Es redacta l'article de la següent manera:

La Comissió Delegada d'Inclusió i Drets Socials realitzarà les funcions que es recullen en l'article 2 del Decret 238/2015, de 29 de desembre, del Consell, pel qual es crea la Comissió Delegada del Consell d'Inclusió i Drets Socials, que ja inclou els programes LGTBI com a part de l'acció social realitzada per l'Administració de la Generalitat i el sector públic.

- A l'article 7. Funcions.

En l'apartat e) s'atribueix al Consell Valencià LGTBI «(...) facilitar la formació i informació en matèria LGTBI al personal de les administracions públiques de la Comunitat Valenciana.»

Amb la finalitat d'evitar interpretacions confuses, se suggereix que se suprimisca l'anterior incís de l'apartat e), atés que la funció del Consell no és de «formació» ni informació al personal, sinó consultiu de l'Administració i de seguiment de l'Estratègia Valenciana per a la igualtat LGTBI.

D'altra banda, en l'apartat i) s'atribueix al Consell «Designar les persones representants per a exposar les conclusions en les deliberacions d'altres espais de participació de la Generalitat quan calga i recollir les seues aportacions», i en l'apartat j), «Deliberar sobre totes aquelles qüestions que li siguen sotmeses a iniciativa de l'òrgan convocant.» Sobre aquest tema, hauria d'aclarir-se l'abast i el contingut d'aquestes funcions, especialment, en el que concerneix a «exposar les conclusions» de l'apartat i), així com el terme «a iniciativa de l'òrgan convocant.»

Se suprimeix l'incís de l'apartat e), «(...) facilitar la formació i informació en matèria LGTBI al personal de les administracions públiques de la Comunitat Valenciana.»

Respecte als apartats i) j) s'aclareix el contingut de les funcions i quedarien redactats de la següent manera:

i) Designar a les persones representants per a exposar en altres òrgans de la Generalitat les conclusions quan calga i recollir les seues aportacions.

j) Deliberar sobre totes aquelles qüestions que li siguen sotmeses a decisió.

- A l'article 8. Composició

En els apartats 2 i 3 caldrà substituir el terme “participació” pel de “presència”, en concordança amb el propi text de l'article 10.1 tercer de la Llei (“En la seua composició es garantirà la presència mínima ...”). Seria també necessari atribuir-li funcions específiques perquè aquestes puguen ser delegades.

Es substitueix el terme participació pel de presència.

Es considera no atribuir-li funcions específiques

- A l'article 9. La presidència

En l'apartat 4 es disposa que «La Presidència informa sobre el desenvolupament de les gestions realitzades respecte a les propostes aprovades prèviament pel Consell.»

Se suggereix que es matise l'apartat anterior de la manera següent: «La Presidència informará el Consell sobre el desenvolupament de les gestions realitzades respecte a les propostes aprovades prèviament per aquest.»

Es canvia la redacció en el sentit proposat.

4. La presidència informará el Consell sobre el desenvolupament de les gestions realitzades respecte a les propostes aprovades prèviament per aquest.

- A l'article 10 Les vicepresidències

En l'apartat 1 s'assenyala que «La Vicepresidència Primera serà nomenada per la Presidència del Consell a proposta de les persones que formen part d'aquest a través de les vocalies d), e) i f) determinades en l'apartat primer de l'article 11, que triaran una persona entre elles per majoria simple.»

En l'apartat anterior l'incís «a proposta de les persones que formen part d'aquest a través de les vocalies d), e) i f).», hauria d'aclarir-se de la manera següent «a proposta de les vocalies d), e) i f) determinades en l'apartat primer de l'article 11.»

En l'apartat 2 es regula la Vicepresidència Segona la funció de la qual és la Presidència del Consell per absència o per delegació de la persona titular de la Presidència.

Se suggereix, ateses les funcions que la norma projectada atribueix a la Vicepresidència Segona, que es configure aquesta com a Vicepresidència Primera, passant la Vicepresidència Primera de l'apartat 1 a ser la Vicepresidència Segona.

Es canvia la redacció de l'apartat 1 en aquest sentit i la redacció del Decret quedaria de la següent manera:

1. La vicepresidència primera serà nomenada per la presidència del Consell a proposta de les vocalies d), e) i f) determinades en l'apartat primer de l'article 11, que triaran una persona entre elles per majoria simple.

El suggeriment que la Vicepresidència segona passe a ser la primera i viceversa, no s'accepta.

- A l'article 14. Presentació de candidatures

En l'apartat 4, ha de completar-se el segon paràgraf, de la manera següent «L'òrgan de govern o òrgan al qual corresponga de cada entitat haurà, mitjançant acord, d'autoritzar la presentació de la candidatura.

S'accepta la recomanació i es canvia en la redacció del Decret: "L'òrgan de govern o òrgan al qual corresponga de cada entitat haurà, mitjançant acord, d'autoritzar la presentació de la candidatura".

- A l'article 15. Criteris de selecció de candidatures.

Hauria de revisar-se l'apartat 4, en el qual es disposa que "Les vocalies de l'apartat f) de l'article 11 seran les dues més votades, havent-hi entre elles almenys una dona", ja que, si almenys ha d'haver-hi una dona, és possible que no siguem triades les dues més votades.

S'accepta la recomanació i es canvia en la redacció del Decret: ...les dues més votades sempre que almenys en una hi haja una dona.

- A l'article 19. Funcionament

En l'apartat 3 es preveu, al costat de les sessions ordinàries del Ple, la possibilitat de celebrar «les sessions extraordinàries que convoque la Presidència o a petició d'un terç de les persones que formen part del Consell».

Se suggereix que es matise, per raons de tècnica normativa, l'últim incís de la manera següent«les sessions extraordinàries que convoque la Presidència per pròpia iniciativa o a petició, almenys, d'un terç de les persones membres.»

En l'apartat 4 s'assenyala que «Les comissions de treball són creades pel Ple.» Sobre aquest tema, se suggereix que es complete el precitat incís en el sentit de ressenyar que, al temps de la seua creació, el Ple determinarà el nombre de membres que conforma cada comissió de treball.

D'altra banda, en línia amb la forma verbal (futur imperfecte indicatiu) emprat al llarg del text projectat («serà», «garantiran», «realitzarà», «estarà», «crearà») se suggereix que s'utilitze aquesta forma verbal en els apartats 1, 3,4 i 5 d'aquest precepte projectat.

Es matisa, per raons de tècnica normativa, l'últim incís de l'apartat 3, que quedaria redactat de la manera següent:

3.- Les sessions extraordinàries que convoque la Presidència per pròpia iniciativa o a petició, almenys, d'un terç de les persones membres.

Es completa l'apartat 4: ... Al temps de la seua creació, el Ple determinarà el nombre de membres que conforma cada comissió de treball.

S'accepta també la recomanació i es fica el futur imperfecte d'indicatiu en els apartats 1,3,4 i 5.

- A l'article 21 Servei d'assessorament i suport a les persones LGTBI, els seus familiars i persones reunides.

En l'apartat 3 s'assenyala que «El servei prestarà una atenció integral, incloent assistència i assessorament jurídic.»

Se suggereix que se suprimisca el terme «assistència» que pot originar confusió amb vista a l'abast d'actuació del servei d'assessorament o, en el seu cas, aclarir aquest terme.

S'accepta el suggeriment i se suprimeix el terme assistència

- A l'article 22. Protocol d'atenció a les persones LGTBI majors

En l'apartat 2 es disposa que «El personal encarregat de l'atenció gerontològica, tant en l'ajuda en domicili com en l'atenció residencial, haurà de tindre coneixement acreditat, per formació o per experiència, de les realitats LGTBI.»

En coherència amb la idea de formació del personal encarregat de l'atenció gerontològica, que impulsa l'apartat 3 de l'article 33 de la Llei 23/2018, d'igualtat de les persones LGTBI, s'estima que l'apartat 2 anterior hauria de completar-se de la manera següent «El personal encarregat de l'atenció gerontològica, tant en l'ajuda en domicili com en l'atenció residencial, haurà de tindre coneixement, per formació o per experiència, de les realitats LGTBI. A tal fi s'establiran les mesures necessàries per a garantir la seua específica formació.»

S'accepta el suggeriment i es completa l'apartat 2.

- Errates advertides en el text remés:

-En l'article 10, últim paràgraf, caldrà substituir “desginadas” per “designadas”

-En l'article 11, lletra b), ha de suprimir-se els «:» de «amb competència en: LGTBI».

-En l'article 6, primer paràgraf considerem que l'expressió “sobre l'aplicació de la Llei” hauria de substituir-se per l'expressió “de l'aplicació de la Llei”.

-En l'article 12, apartat d), ha de suprimir-se la reiteració de «la presència».

Es modifica el text del Decret corregint les errades, excepte en l'article 12, apartat d), en el que no hi ha reiteració de «la presència». El text diu: "Solicitar a la presidència la presencia...".

Respecte al vot particular que formula Enrique Fliquete Lliso, hem de dir que de conformitat amb la Llei estatal, com en la Llei Valenciana, una dona trans és considerada una dona.

També a la Comunitat Valenciana s'expedeix la documentació administrativa trans que reconeix la identitat com a dona en l'àmbit autonòmic.

Respecte al vot particular de Carmen Pérez Cascales, hem de dir que es canvia a petició de l'Advocacia, que està amb consonància amb la resta de Consells LGTBI d'altres comunitats autònomes i que és evident i confiem que així siga, que les entitats tindran com a representants a persones LGTBI, ja que seran les mateixes entitats les que proposaran i votaran les candidatures. Referents als vots particulars considerem que no em de fer cap canvi al text del Decret.

És tot el que procedeix informar.

EL DIRECTOR GENERAL D'IGUALTAT EN LA DIVERSITAT

El sotssecretari

(Per absència Resolució de 15 de juliol de 2020 sobre la substitució per absència de les persones titulars dels diferents òrgans superiors i directius de la Vicepresidència i Conselleria)