

Informe sobre les observacions efectuades per l'Advocacia General de la Generalitat al Projecte de Decret del Consell de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat de les persones LGTBI.

En data 25 de febrer de 2020 es remet al Servei de Coordinació Administrativa i Suport Tècnic d'aquesta Conselleria escrit adjuntant documentació i sol·licitant que es remeta, per al preceptiu informe jurídic, el text de l'esborrany de Decret del Consell de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat de les persones LGTBI, a l'Advocacia General de la Generalitat.

En data 6 de març de 2020 es remet al Servei de Coordinació Administrativa i Suport Tècnic d'aquesta Conselleria escrit adjuntant l'informe favorable de la DGTIC, d'administració electrònica, per si es considerava enviar-lo a l'Advocacia com actualització de l'expedient de tramitació del Decret del Consell de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat de les persones LGTBI.

En data 6 de març de 2020 es remet per part del Servei de Coordinació Administrativa i Suport Tècnic d'aquesta Conselleria a través de correu electrònic, a aquesta Direcció General, informe favorable de la Direcció General de Pressupostos, signat amb data 4 de març de 2020.

En data 7 de maig de 2020 es remet per part del Servei de Coordinació Administrativa i Suport Tècnic d'aquesta Conselleria a través de correu electrònic, a aquesta Direcció General, informe de l'Advocacia General de la Generalitat al Projecte de Decret del Consell de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat de les persones LGTBI.

Respecte al contingut de l'Informe:

L'apartat CINQUÉ de l'informe fa referència a les consideracions i observacions que fa l'Advocacia al projecte de Decret del Consell de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat de les persones LGTBI.

En el punt I fa referència a les **consideracions i observacions de la tramitació**, i es fa constar que el projecte normatiu, en general ha seguit la regulació, des del punt de vista procedimental encara que fa tres observacions:

1.- No consta en l'expedient l'informe previst en l'article 26 de la LHPSPIS, encara que sí que consta la seua sol·licitud.

Al respecte cal dir que l'informe favorable de la Directora General de Pressupostos previst en l'article 26 de la LHPSPIS, té data 4 de març de 2020.

2.- No consta l'informe de coordinació administrativa previst en l'article 94 del Decret 220/2014.

L'informe favorable de coordinació informàtica, previst en l'article 94 del Decret 220/2014, es va signar amb data 3 de març de 2020 pel Sotsdirector General de Sistemes d'Informació Departamentals, i am el vistiplau del Director General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions de data 5 de març de 2020.

3- D'altra banda, encara que de conformitat amb el que es disposa en l'article 80.1 i 12.1 del Decret 102/2018, de 27 de juliol, del Consell de desenvolupament de la Llei 8/2017, Integral del reconeixement del dret a la identitat i a l'expressió de gènere en la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Decret 102/2018), els informes del Consell Consultiu Trans de la Comunitat Valenciana no són preceptius la veritat és que tenint en compte que segons l'article 14 c) del Decret és una de les seues funcions "informar els projectes de normativa de caràcter general i sobre els projectes de plans d'actuació de la Generalitat que tinguen incidència en la plena visibilitat i normalitat del fet trans i evitar la seua discriminació", seria recomanable sol·licitar l'informe citat respecte del projecte de Decret.

Al respecte es fa constar que el Consell Consultiu Trans de la Comunitat Valenciana encara no està constituït.

En el punt II fa referència a les **observacions al contingut material del projecte de Decret** del Consell de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat de les persones LGTBI.

1.- En l'article primer del Decret s'estableix que "El present decret té per objecte desenvolupar els preceptes continguts en la Llei 23/2018, de 29 de novembre de la Generalitat, d'Igualtat de les persones LGTBI, establint els mecanismes, mesures i procediments destinats a garantir els drets que aquesta reconeix per a totes les persones LGTBI que es troben o actuen en el territori de la Comunitat Valenciana" es recomana que se suprimisca el verb "actuar" que no és apropiat per a referir-se a persones física, en aquest cas persones LGTBI.

S'accepta aquesta recomanació i es modifica el text.

2.- En l'article 9 de la Llei 23/2018, s'estableix que "El Consell disposarà d'una comissió que coordine l'execució de les polítiques LGTBI, en la qual estiguen representades totes les conselleries amb competències en les matèries que es contemplen en aquesta llei, que s'executaran en col·laboració i coordinació amb l'òrgan al qual es refereix el punt anterior" (aquest òrgan és l'específic que tinga entre les seues competències la igualtat LGTBI dins de la conselleria competent en matèria d'igualtat).

En desenvolupament del citat precepte de la Llei 23/2018, l'article 4 del projecte de Decret el títol del qual és "coordinació de polítiques LGTBI" disposa que eixa comissió és "la Comissió Delegada del Consell d'Inclusió i Drets Socials». Es recomana que pel seu contingut s'incloga una disposició final que modifique el Decret 238/2015 de creació de dita Comissió Delegada.

Respecte a la recomanació que realitza l'informe, considerem que no estem modificant el contingut d'eixa Comissió, ja que entre les seues funcions està el «seguiment, avaluació i control de resultats de programes d'acció social», com són els destinats a la població LGTBI. Per tant, hem optat per canviar la redacció en eixe sentit.

3.- Es recomana que se suprimisca l'article 3 titulat "Principis generals" perquè és una reiteració de l'article 2 de la Llei 23/2018 i per tant no suposa desenvolupament reglamentari d'aquesta.

Considerem que és necessari que s'incloga en el projecte de Decret del Consell, encara que siga una reiteració de l'article 2 de la Llei, perquè facilita el seu coneixement a la ciutadania.

4.- En l'article 5 del projecte de Decret s'indica que els informes del Consell Valencià LGTBI tenen caràcter informatiu, consultiu i no vinculant. S'indica que s'ha de suprimir el qualificatiu informatiu perquè de conformitat amb el que es disposa en l'article 80 de la LPACAP, els informes excepte

disposició en contra són facultatius i no vinculants. És a dir, poden ser facultatius o preceptius, vinculants o no vinculants, però no informatius.

S'accepta aquesta recomanació i es modifica el text.

5.- En l'article 7 del projecte de Decret, es desenvolupen les funcions del Consell Valencià LGTBI, creat per l'article 10 de la Llei 23/2018 i els articles 9, 10, 11,12 es desenvolupen les funcions del president, vicepresidents, vocals i secretària del consell. Per la seua part l'article 19 disposa que el Consell podrà funcionar en ple o en comissions. Respecte a les funcions del Ple hi ha una remissió a l'article 7 del projecte de Decret.

D'acord amb aquest esquema l'Advocacia considera que en l'article 7 s'han d'establir de manera genèrica les funcions del Consell sense referir-les a cap dels òrgans del Consell.

S'accepta aquesta recomanació i es modifica l'article 19.2 del projecte de Decret del Consell de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat de les persones LGTBI, eliminant "--- i exerceix les funcions previstes en l'article 7".

6.- Amb caràcter general no es respecta la representació que segons l'article 10 de la Llei 23/2015 ha de constar en el Consell. El citat article 10 estableix que un reglament desenvoluparà la composició i funcionament del Consell però també que "En ell tindran representació les administracions competents en l'àmbit de l'aplicació d'aquesta llei, les associacions i organitzacions sindicals més representatives que treballen principalment en favor dels drets de les persones LGTBI i persones i professionals que hagen destacat pel seu treball i la seua qualitat d'expertes en aquest àmbit. En la seua composició es garantirà la presència mínima del 50% de les dones, i la pluralitat, diversitat i transversalitat de les organitzacions, associacions i persones LGTBI"

Per tant, l'Advocacia indica que en la seua composició no s'inclou als agents econòmics (únicament a les organitzacions sindicals). D'altra banda, faltaria incloure entre els membres del consell a persones i professionals que hagen destacat pel seu treball i la seua qualitat d'expertes en l'àmbit LGTBI.

Els agents econòmics sí que estan inclosos com a vocals del Consell en l'article 11.1 d) : «Cuatro personas, preferentemente LGTBI, en representación de los agentes económicos y sociales de la Comunitat Valenciana, en el marco de la Mesa de Diálogo Social, elegidas por las organizaciones correspondientes de forma paritaria.».

Les persones i professionals que hagen destacat pel seu treball i la seua qualitat d'expertes en l'àmbit LGTBI s'inclouen en un nou apartat de l'article 11.1 f): Dues persones i professionals que hagen destacat pel seu treball i la seua qualitat d'expertes en l'àmbit LGTBI .

Se suprimeixen de l'apartat e) dues persones LGTBI en representació de les associacions que tinguen entre els seus fins la defensa dels interessos de les persones LGTBI i que contenen amb seu a la Comunitat Valenciana (de catorze es quedaran en dotze).

7.- L'article 8 del Projecte de Decret disposa que "La composició i posterior renovació de les persones que pertanyen al Consell respondrà a criteris de participació mínima de 50 per cent de persones no vinculades a les administracions públiques".

Tenint en compte que els membres del Consell està perfectament definits en els articles 9,10,11 i 17 i són un número determinat, l'Advocacia considera que la condició de l'article 8 és

innecessària.

Considerem que és necessari que s'incloga en el projecte de Decret del Consell, perquè es considera important que quede clar.

8.- En l'article 9.2 b) s'inclou entre les funcions de la Presidència del Consell "representar i exercir les accions que corresponguen al Consell". L'Advocacia considera que s'haurà de suprimir "i exercir les accions que corresponen al Consell" perquè la Presidència no ha d'exercir les funcions que li corresponguen al Consell en Ple o en comissions.

S'accepta aquesta recomanació i es modifica el text.

9.- També entre les funcions de la Presidència contemplades en l'article 9 del projecte de Decret s'inclou en el seu apartat e) la de "vetlar pel compliment de la normativa vigent". L'Advocacia indica que la funció genèrica de vetlar pel compliment de la legalitat pels òrgans col·legiats ve atribuïda amb caràcter general a la Secreaària de l'òrgan (ex article 16.2 de la LRJSP). Per tant, recomana incloure la funció entre les de la Secretaria del Consell, precisant a més, que es refereix les actuacions de l'òrgan.

S'accepta aquesta recomanació i es modifica el text del projecte de Decret del Consell de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat de les persones LGTBI, eliminat de l'article 9 l'apartat e) "vetlar pel compliment de la normativa vigent". S'inclou la funció de «vetlar pel compliment de la normativa vigent» entre les funcions de la Secretaria del Consell, en l'article 17.2 del projecte Decret.

10.- En l'apartat 3 de l'article 9 es disposa que "La Presidència pot convidar a les sessions a aquelles persones expertes que considere oportú". L'Advocacia recomana indicar, en el seu cas, que aquestes persones podran participar en els debats però no seran membres del Consell i per tant no participaran en les votacions per a la presa de decisions, és a dir, actuaran amb veu i sense vot.

S'accepta aquesta recomanació i es modifica el text.

11.- En l'article 10 del Projecte de Decret s'estableix en el seu apartat 1 que "la Vicepresidència Primera serà nomenada per la Presidència del Consell a proposta de les persones que no ho són en representació de les administracions públiques que votaran a una persona entre elles, triada per majoria simple".

L'Advocacia recomana que es canvie la redacció i s'indique que la Vicepresidència Primera serà nomenada per la Presidència del Consell a proposta dels vocals que representen a la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, als agents econòmics i socials de la Comunitat Valenciana i a les associacions de defensa dels interessos de les persones LGTBI amb seu en la Comunitat Valenciana o bé es faça una referència als vocals inclosos en els apartats c), d) i e) de l'article 11. Igualment es recomana substituir "que votaran a una persona entre elles, triada per majoria simple" per "que triaran una persona entre elles per majoria simple".

S'accepta aquesta recomanació i es modifica el text.

12.- En l'article 11, apartat primer del Projecte de Decret, l'Advocacia recomana aclarir o concretar què s'entén per persona responsable de les competències que s'estableixen en l'apartat a, és a dir si es refereix a la persona titular de la direcció general, subdirecció o prefectura de servei.

Al respecte es concreta en el text del projecte de Decret que la persona responsable de les

competències tindrà un rang mínim de director general.

D'altra banda, s'observa que en alguns casos s'estableix el nomenament d'un responsable de competències diferents agrupades (és el cas de cultura i esport, justícia i administracions públiques, ocupació i treball, o seguretat i emergències) que en aquest moment poden ser atribuïdes a la mateixa Conselleria però que poden variar amb el temps d'acord amb la distribució de competències entre els departaments del Consell el que faria impossible el seu nomenament o renovació.

S'accepta aquesta recomanació i s'han designat les següents competències: sanitat, educació, cultura, esport, ocupació, empresa, administració pública, i seguretat.

13.- L'Advocacia recomana que en l'apartat 11 referit a les vocalies corresponents a la representació dels agents econòmics (si es manté tal representació), així com a les corresponents a la representació de les associacions que tinguen entre les seues finalitats la defensa dels interessos de les persones LGTBI i que compten amb seu en la Comunitat Valenciana, la preferència i l'exigència, respectivament, que siga duta a terme per persones LGTBI siga suprimida, perquè no existeix cap documentació que acredite aquesta condició, no és un requisit per a pertànyer ni tan sols a les associacions que defensen únicament els interessos de les persones LGTBI i podria la seua obligatòria declaració afectar el dret a la intimitat de les persones.

S'accepta aquesta recomanació i es modifica el text.

14.- L'Advocacia recomana suprimir l'apartat 3 de l'article 11 que té el mateix contingut que l'article 13.1

S'accepta aquesta recomanació i es modifica el text.

15.- Per a una major claredat l'Advocacia recomana que els apartats 1 i 2 de l'article 14 es refunden de la següent forma:

La direcció general amb competències en matèria de LGTBI publicarà un llistat de les associacions que puguen presentar candidatures a les vocalies del Consell. S'inclouran les associacions en els estatuts de les quals es trobe inclosa la defensa dels interessos LGTBI i es donarà un termini de cinc dies per a la presentació d'al·legacions. Una vegada finalitzat aquest termini s'aprovarà i publicarà el llistat definitiu.

Igualment en l'apartat 3 es recomana aclarir que només les entitats incloses en el llistat, si així ho acorden podran presentar candidats a les vocalies que els corresponen en el Consell.

S'accepta aquesta recomanació i es modifica el text, fins i tot més enllà de la proposta per a fer una millor redacció.

16.- L'article 15, apartat 1 del projecte de Decret disposa que "Solament podran emetre vots en cada apartat les entitats que figuren en el llistat d'aquest".

L'Advocacia considera que s'haurà d'aclarir que és el que es vol dir amb "en cada apartat" perquè en l'article 14 en el qual es recull el llistat que haurà de publicar la direcció general amb competències en matèria LGTBI no hi ha referència a cap apartat.

D'altra banda, en l'article 15 del projecte de Decret, s'estableixen una sèrie de restriccions en l'elecció de vocalies. En concret, s'exigeix que de les catorze vocalies que es trien 7 siguen ocupades per dones i a més que hi haja un mínim de dues vocals per província que representen

entitats amb seu principal a la província i, si hi ha candidatures, deu almenys triar-se una persona proposada per entitats de familiars LGTBI, de famílies LGTBI amb seu en una ciutat que no siga capital de província i que actuen principalment en l'àmbit de l'esport, la joventut i les persones majors.

L'Advocacia considera que s'haurà d'especificar que sistema va si pot ser que isquen triats els citats vocals perquè l'única previsió respecte a la presentació de candidatures i eleccions és la referida al sexe dels candidats, perquè s'exigeix que es presenten per cada entitat 4 candidats de sexe masculí i quatre candidates de sexe femení i que les entitats hauran de votar a 8 candidats, 4 de cadascun dels sexes.

No obstant això, no hi ha cap previsió sobre l'elecció per província o àmbit material d'actuació.

S'accepta aquest recomanació i s'ha modificat el text segons allò indicat, així com per a incloure la forma d'elecció de les dues persones professionals expertes en l'àmbit LGTBI.

17.- En l'article 17 relatiu a la Secretaria del Consell, l'Advocacia recomana per no ser una funció típica de la Secretaria d'un òrgan col·legiat la coordinació de les comissions de treball

S'accepta aquesta recomanació i es modifica el text.

18.- En l'article 22 del projecte de Decret l'Advocacia indica que s'haurà de concretar els òrgans amb competències en matèria de protecció de les persones majors i amb competències en matèria LGTBI, establint si es tracta de les conselleries, direccions generals o òrgans de l'administració local.

Es concreta l'òrgan en la direcció general.

19.- En l'article 27 del Projecte de Decret s'estableix que "la direcció general competent en matèria de no discriminació a les persones per motius d'orientació sexual, identitat de gènere, expressió de gènere, desenvolupament sexual o grup familiar serà l'òrgan competent per a la incoació e instrucció dels procediments sancionadors per les infraccions tipificades en el Títol V de la Llei 23/2018"

La Llei 23/2018 distingeix en el seu article 65 entre infraccions molt greus, greus i lleus. La imposició de les sancions molt greus s'atribueix al Consell, la de les greus a la Conselleria amb competències en matèria de no discriminació de persones per motius d'orientació sexual, identitat de gènere, expressió de gènere, desenvolupament sexual o grup familiar i les lleus a la direcció general competent en matèria de no discriminació de persones per motius d'orientació sexual, identitat de gènere, expressió de gènere, desenvolupament sexual o grup familiar.

L'Advocacia indica que l'atribució de la competència per a incoar, instruir i resoldre la imposició de sancions, en el cas de les lleus, a la Direcció General competent en matèria de no discriminació de persones per motius d'orientació sexual, identitat de gènere, expressió de gènere, desenvolupament sexual o grup familiar és contrària al que es disposa en l'article 63.1 de la LPACAP que disposa que "els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i s'establirà la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora que s'encomanarà a òrgans diferents".

S'accepta la recomanació i s'ha introduït el mateix text que existia en el Decret 102/2018, de 27 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 8/2017, integral del reconeixement del dret a la identitat i a l'expressió de gènere en la Comunitat Valenciana.

20.- L'Advocacia indica que s'haurà d'aclarir el sentit de la modificació prevista en la disposició final segona perquè l'expressió "Cada entitat només podrà presentar candidatura com a màxim dues propostes per categoria" és confusa i gramaticalment incorrecta.

S'accepta aquesta recomanació i s'ha modificat la redacció per a que siga més adequada.

21.- L'Advocacia indica els mateixos arguments del punt 19 del seu informe són aplicables a la modificació de l'article 30 del Decret 102/2018, prevista en la Disposició Final Tercera del projecte de Decret. Es pretén amb la modificació que la competència sobre la instrucció dels procediments sancionadors que era atribuïda a la Sotssecretària passe a la Direcció General competent en matèria de no discriminació de persones per motius d'identitat o expressió de gènere.

L'article 54 de la Llei 8/2017, Integral del Reconeixement del dret a la identitat i a l'expressió de gènere en la Comunitat Valenciana estableix que la competència per a la imposició de sancions lleus correspon a la persona titular de l'adreça competent en matèria de no discriminació de persones per motius d'identitat o expressió de gènere, per la qual cosa la modificació de l'article 30 del Decret 102/2018, atribuint la competència per a la instrucció dels expedients sancionadors a la mateixa direcció general no respecta, en el cas de les infraccions lleus el que es disposa en l'article 63.1 de la LPACAP respecte de la separació de les fases i òrgans de la instrucció i resolució dels procediments sancionadors.

S'accepta aquesta recomanació i s'elimina la Disposició Final Tercera.

En el punt III de l'informe, que fa referència a la **estructura del projecte i a la tècnica normativa**, indica que amb caràcter general es compleixen en el projecte de Decret les previsions del Títol II del Decret 24/2009, sense perjudici de l'informat en el punt 2 de l'apartat anterior d'aquest informe respecte a la regulació de la Comissió Delegada del Consell d'Inclusió i Drets Socials. Sobre aquesta última qüestió, s'ha tingut en compte la indicació, tal com queda explicat en el punt de referència.

És tot quant és procedent al·legar pel que fa a l'informe de l'Advocacia de la Generalitat sobre el projecte de Decret del Consell de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat de les persones LGTBI.

EL DIRECTOR GENERAL D'IGUALTAT EN LA DIVERSITAT