

INFORME SOBRE IMPACTE DE GÈNERE DEL PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL, DE DESENVOLUPAMENT DE LA LLEI 23/2018, DE NOVEMBRE, DE LA GENERALITAT, D'IGUALTAT DE LES PERSONES LGTBI

1. DESCRIPCIÓ GENERAL DEL PROJECTE O NORMA

Denominació del projecte o norma

PROJECTE DE DECRET XX/2020, de XX de XX, del Consell, de desenvolupament de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat, d'igualtat de les persones LGTBI

Òrgan administratiu que la promou

DIRECCIÓ D'IGUALTAT EN LA DIVERSITAT

Context o àmbit d'actuació de la norma

La Llei 9/2003 de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes, recull en el seu article 4 bis l'obligació d'incorporar un informe d'impacte per raó de gènere en el projecte normatiu, que es reforça amb la recomanació feta pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en la seua memòria de l'any 2010, d'acompanyar un informe sobre impacte de gènere en l'elaboració de projectes normatius del Consell.

La Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva entre dones i homes, incorpora a l'ordenament jurídic espanyol les Directives 2002/73/CE i 2004/113/CE en relació a l'aplicació, en diversos àmbits, del principi d'igualtat de tracte entre dones i homes, com s'assenyala a la Disposició Final Quarta. Concretament, l'article 19 estableix que els projectes de disposicions de caràcter general i els plans d'especial rellevància econòmica, social, cultural i artística que se sotmeten a l'aprovació del Consell de Ministres hauran d'incorporar un informe sobre el seu impacte per raó de gènere, i aquest precepte, segons la Disposició Final Primera de la Llei, constitueix la regulació de les condicions bàsiques que garantiran la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i el compliment dels deures constitucionals, d'acord amb l'article 149.1.1a de la Constitució.

D'altra banda la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat, d'igualtat de les persones LGTBI, promou que tant la Generalitat, com les diputacions i els ajuntaments, així com qualsevol entitat de dret públic o privat vinculada o dependent d'aquestes institucions, garantiran el compliment del contingut del present decret, desenvolupant i promovent les condicions per a fer-la efectiva a l'àmbit de les seues respectives competències.

Un dels objectius a regular pel present decret és la creació del Consell Valencià LGTBI (finalitat, funcions i composició), així com la Comissió Delegada del Consell d'Inclusió i Drets Socials que serà la responsable de la coordinació de l'execució de les polítiques LGTBI a través de l'Estratègia Valenciana per a la igualtat LGTBI.

Objectius generals del projecte

Aquesta normativa té per objecte reconèixer el dret de lesbianes, gais, bisexuals, trans i intersexuals (LGTBI) a la igualtat i la no discriminació per raó d'orientació sexual, identitat de gènere, expressió de gènere, desenvolupament sexual o grup familiar. Al mateix temps, estableix principis i mesures destinats a

garantir en tota la seua plenitud a igualtat real i efectiva, així com a la prevenció, correcció i eradicar qualsevol discriminació per raó d'orientació sexual, identitat de gènere, expressió de gènere, desenvolupament sexual o grup familiar, amb independència de la seua subjectivitat o percepció col·lectiva.

Així en la seua tasca desenvolupadora recull, per una banda, la creació del Consell Valencià LGTBI i en les polítiques d'atenció al col·lectiu esmenat preveu un servei d'assessorament a persones LGTBI, familiars i persones del seu entorn, i per altra, els protocols a seguir per persones majors, infància i adolescència, casos d'assetjament i violència en el cas de l'àmbit educatiu, foment de les polítiques d'ocupació, i atenció a les víctimes de delictes d'odi.

Objectius per a promoure la igualtat entre dones i homes

Visibilitzar la realitat de les dones LTBI a través de dues accions:

- assegurant la presència d'almenys un 50% dones en el Consell Valencià LGTBI
- establir els protocols adequats per atendre casos específics en l'àmbit de l'assessorament psicològic i social, o en situacions específics d'assetjament i violència

2) ANÀLISI DE LA PERTINÈNCIA DE GÈNERE

Les polítiques públiques d'igualtat de gènere tenen com a finalitat transformar les condicions que fan que encara continuen les desigualtats entre dones i homes en els diferents àmbits de la vida personal, social, política, econòmica i cultural. La pertinença de gènere es transforma en un conjunt d'intencions, decisions, objectius i mesures adoptades pels poders públics per tal d'aconseguir la igualtat de gènere a la Comunitat Valenciana.

Les dones LTBI han sigut extremadament invisibles perquè es mirava cap a una altra banda pel que fa a la seua realitat i han patit discriminació doble per ser dones i a més lesbianes, trans, bisexuals o intersexuals. Una situació d'exclusió tant als àmbits socials i educatius com econòmics i de poder major que la que han patit i continuen patint els homes gais, trans, bisexuals i intersexuals (GTBI), així com les dones que no són ni lesbianes, ni trans, ni bisexuals ni intersexuals.

3) ANÀLISI DE LA SITUACIÓ

La situació de les dones LTBI és, com a la resta de les dones, significativament més desigual en relació als homes GTBI. Aquesta situació afecta fins i tot a l'exercici efectiu dels drets. Per exemple, entre els anys 2005 i 2014, del total de 31.610 matrimonis entre persones del mateix sexe que se celebraren a Espanya, 19.410 foren entre dos homes i 12.200 entre dues dones, mentre que no n'hi ha cap estudi que determine l'existència de més parelles formades per dos homes que per dues dones.

Les dones bisexuals i lesbianes són exponencialment més vulnerables a la violència, donada la seua doble condició de dona i per tindre una orientació sexual diferent de la socialment considerada "normal". El predomini del sexisme i la LGTBIfòbia en la societat crea un clima en el qual les lesbianes i bisexuals corren un greu risc de patir abusos en la comunitat i en la llar. Encara en alguns països, les joves que manifesten obertament la seua orientació sexual a voltes són obligades per les seues famílies a casar-se o a tenir altres relacions sexuals amb homes, són víctimes d'altres maltractaments com les proves de virginitat (en determinats grups minoritaris) o els embarassos forçats. Atès que la família i la comunitat poden controlar

amb més facilitat l'experiència sexual de les dones, les dones lesbianes i bisexuals s'enfronten a voltes a obstacles diferents quan es resisteixen als maltractaments. Açò no solament és discriminatori, sinó que pot equivaldre a tortura i esclavitud sexual.

Respecte a les persones trans, encara que no existeixen estudis a Espanya, alguns realitzats en altres països calculen una prevalència d'una 1 persona trans per cada 1.000, tenint en compte totes les possibles identitats trans. També la major part dels estudis determinen una major prevalència de dones trans que d'homes trans, que en alguns casos arriba quasi al doble. Per tant, tenim a una població trans majoritàriament de dones, que són a més, les que més pateixen les situacions de discriminació. L'estudi realitzat per la Universidad de Málaga per a la FELGTB aporta xifres en eixe sentit: major dificultat per a la incorporació al mercat de treball, major precarització del treball i realització d'activitats irregulars o no regularitzades, com el treball sexual i l'espectacle. En este cas, la major visibilitat de les dones trans ha estat una de les raons per les quals han viscut de manera més directa la discriminació.

Pel que toca al grup de persones intersexuals no es disposa de dades i l'anàlisi de la situació es fa des del punt de vista de la prevenció. No obstant, algunes de les diferències del desenvolupament sexual que presente major graus d'exclusió es donen en dones, com és el cas de la hiperplàsia suprarenal congènita.

4) PREVISIÓ DE RESULTATS

L'actual situació de les dones LTBI millorarà amb l'entrada en vigor de la present norma, una vegada estiguen establits els protocols adequats per atendre casos específics en l'àmbit de l'assessorament psicològic i social, o en situacions específics d'assetjament i violència.

D'altra banda, les dones LTBI seran almenys el 50% de la representació al Consell Valencià LGTBI de la Comunitat Valenciana, amb la intenció de donar un equilibri real i una manera de procedir més equitativa.

5) VALORACIÓ DE L'IMPACTE DE GÈNERE

Atenent el contingut del present informe, podem afirmar que l'impacte de gènere que tindrà aquesta política pública comporta una valoració **positiva** en tots els seus aspectes.

6) CONCLUSIONS, RECOMANACIONS I PROPOSTES DE MILLORA

En conclusió, amb tot l'anteriorment exposat es desprèn que l'entrada en vigor del projecte de Decret millorarà sense dubte l'actual situació de vulnerabilitat, exposició i, en suma, desigualtat de les dones LTBI. A més, la redacció de la norma contempla en tot moment la perspectiva de gènere i utilitza un llenguatge igualitari i no sexista.

Òrgan proponent
Direcció General d'Igualtat en la Diversitat

Visat
Unitat d'Igualtat

Firmat per José De Lamo Pastor el
20/02/2020 16:59:45

Firmado por Ana Domenech Almendros el
21/02/2020 08:46:08