



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA  
COMUNITAT VALENCIANA**

**Dictamen 120/2020**  
**Expedient 093/2020**

Presidenta  
Hble. Sra.  
Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers  
Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.  
Enrique Fliquete Lliso  
Faustino de Urquía Gómez  
Asunción Ventura Franch  
M.<sup>a</sup> del Carmen Pérez Cascales  
Joan Carles Carbonell Mateu

Conseller nat  
Molt Hble. Sr.  
Francisco Camps Ortíz

Secretari General  
Il·lm. Sr.  
Joan Tamarit i Palacios

**Hble. Senyora:**

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 4 de març de 2020, sota la Presidència de la Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V.H., de 19 de febrer de 2020 (Registre d'entrada de 20 de febrer), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, relatiu al projecte de Decret del Consell, pel qual es regula la Coordinació interadministrativa, la col·laboració financera en matèria de serveis socials i la Coordinació en els equips professionals de serveis socials d'atenció primària.

CSV:EDBQX43R-3EUQSHDD-Y24JHCNB URL de validació:<https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=EDBQX43R-3EUQSHDD-Y24JHCNB>

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





## I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

### **Primer.- Sol·licitud de dictamen.**

Mitjançant escrit de data 19 de febrer de 2020, remès pel sotssecretari de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, va tindre entrada en aquest Consell Jurídic Consultiu el projecte de Decret del Consell pel qual es regula la coordinació interadministrativa, la col·laboració financera en matèria de serveis socials i la coordinació en els equips professionals de serveis socials d'atenció primària, de conformitat amb el que disposen els articles 10.4 i 14.2 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, amb caràcter d'urgent.

L'expedient està integrat amb els informes i tràmits exigits per la normativa aplicable a l'elaboració de les disposicions administratives de caràcter general.

### **Segon.- Documentació remesa.**

En el procediment tramitat per a l'elaboració del projecte de Decret del Consell pel qual es regula la coordinació interadministrativa, la col·laboració financera en matèria de serveis socials i la coordinació en els equips professionals de serveis socials d'atenció primària, consten els documents, tràmits i informes següents:

1.- Resolució de la Sra. Vicepresidenta i Consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives d'inici del procediment d'elaboració del projecte de Decret de data 1 de març de 2019.

2.- Informe del Delegat del Consell, de data 1 de març de 2019, sobre la consulta pública prèvia sobre el projecte de Decret.

3.- Informe de necessitat i oportunitat de la directora general de Gestió i Organització del Sistema de data 19 de setembre de 2019.

4.- Informe de la directora general de Gestió i Organització del Sistema sobre les al·legacions presentades a l'esborrany del projecte de data 30 de

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





setembre de 2019.

5.- Memòria Econòmica de l'esborrany del projecte de la directora general de Gestió i Organització del Sistema, de data 3 de febrer de 2020, on es conclou "(...) el model de finançament que aquest desenvolupa no suposa cost addicional per a la Generalitat, més aviat una reconducció i reorganització del finançament actual, basant-nos en:

a) Els equips de serveis socials d'atenció primària bàsica són els que actualment estan definits pel Model Bàsic de Serveis Socials (Model que es va donar compte al maig de 2017 al Ple del Consell).

b) Respecte al personal d'Atenció Primària de caràcter específic i per a l'exercici 2021, l'estimació del seu cost es realitzarà d'acord amb la previsió de personal existent en l'exercici 2020, atès que no es disposa encara del desenvolupament reglamentari sobre la composició dels equips professionals de serveis socials al qual es refereix la disposició final primera de la Llei 3/2019 de Serveis Socials Inclusius.

c) Amb l'aplicació de la disposició transitòria primera de la Llei 3/2019 de Serveis Socials Inclusius es produirà de manera progressiva el procés de transferència de titularitat dels centres d'Atenció Primària de caràcter específic de les Entitats Locals a la Generalitat, finançant-se fins hui per la Generalitat en les mateixes condicions. En cada contracte programa es fixaran els termes en què se substanciarà i es realitzarà una addenda específica per a cadascuna d'aquestes circumstàncies".

6.- Informe d'impacte de gènere, emés el 19 de setembre de 2019 per la directora general de Gestió i Organització del Sistema, en compliment del que disposa l'article 19 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

7.- Informe de la directora general de Gestió i Organització del Sistema de data 19 de setembre de 2019 sobre l'impacte sobre la infància, l'adolescència i la família, en compliment del que disposa la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, i en l'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció Jurídica del menor, sent l'impacte positiu.

8.- Informe de no repercussió en programes informàtics del delegat del Consell de data 12 de març de 2019.

9.- Informe de l'Advocacia General de la Generalitat Valenciana de data 27 de gener de 2020.

10.- Informe favorable de la Direcció General de Pressupostos de data

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





6 de febrer de 2020.

11.- Informe de la directora general de Gestió i Organització del Sistema de data 11 de febrer de 2020 sobre les observacions realitzades per l'Advocacia de la Generalitat.

12.- Informe de coordinació informàtica de la Direcció General de Tecnologies de la Comunicació de data 23 d'abril de 2019 conforme al que estableix l'article 94 del Decret 220/2014 de l'Administració electrònica de la Comunitat Valenciana i la Instrucció 4/2012 de coordinació informàtica.

13.- Dictamen del Comit  Econòmic i Social de data 14 de febrer de 2020.

14.- Informe de la directora general de Gestió i Organització del Sistema de data 18 de febrer de 2020 sobre les observacions realitzades pel Comit  econòmic i Social.

15.- Projecte de Decret definitiu.

## II CONSIDERACIONS

### **Primera.- Sobre el caràcter de la consulta.**

Aquest  rgan Consultiu emet el present dictamen en virtut del que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994 estableix que el Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els supòsits de "projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions".

En aquest sentit, el sotssecretari de la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, com a autoritat consultant, ha instat la consulta amb caràcter d'urgència de conformitat amb els articles 10.4 i 14.2 de la citada Llei Autonom ica 10/1994, de 19 de desembre, justificada la urgència de manera expressa mitjançant acord del Consell de data 6 de març de 2019.

### **Segona.- Objecte del Decret i marc normatiu.**

Els serveis socials, com a part fonamental de l'estat del benestar, estan a la disposició de la població general i no sols de determinats sectors d'aquesta, de manera que qualsevol persona, al llarg de la seua vida, està potencialment en disposició de ser usuària d'aquests serveis.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
N� registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





L'article 41 de la Constitució dona el mandat als poders públics per a mantindre un règim públic de la Seguretat Social per a tota la ciutadania que garantisca l'assistència i prestacions socials suficients davant situacions de necessitat, especialment en cas de desocupació, la qual cosa no dificulta que s'indique que l'assistència i prestacions complementàries seran lliures.

En aplicació d'aquest títol competencial de l'Estat, es van promulgar el text refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència, la Llei 20/2007, d'11 de juliol, de l'Estatut del Treball Autònom, el text refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seua inclusió social, que va ser aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, entre altres disposicions.

D'altra banda, en l'àmbit de la legislació autonòmica, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, que es va aprovar per mitjà de la Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril, en els apartats 24 i 27 de l'article 49.1 disposa que la Generalitat té competència exclusiva sobre les matèries següents:

*“24. Serveis Socials.*

*27. Institucions públiques de protecció i ajuda de menors, joves, emigrants, tercera edat, persones amb discapacitat i altres grups o sectors necessitats de protecció especial, inclosa la creació de centres de protecció, reinserció i rehabilitació”.*

En aquest context, les disposicions més significatives són: la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana; la Llei de la Generalitat 4/2012, de 15 d'octubre, per la qual s'aprova la Carta de Drets Socials de la Comunitat Valenciana; la Llei de la Generalitat 19/2017, de 20 de desembre, de Renda Valenciana d'inclusió, que va derogar l'anterior Llei de la Generalitat 9/2007, de 12 de març, de Renda Garantida de Ciutadania de la Comunitat Valenciana; la Llei de la Generalitat 11/2003, de 10 d'abril, sobre l'Estatut de les Persones amb Discapacitat; la Llei de la Generalitat 9/2004, de 7 de desembre, del Consell Valencià de Persones Majors, així com el Decret 59/2019, de 12 d'abril, d'Ordenació del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials.

El projecte de Decret del Consell té per objecte la coordinació interadministrativa en matèria de serveis socials entre la Generalitat i les entitats locals de la Comunitat Valenciana, la col·laboració interadministrativa per a la provisió de serveis socials conformement a la planificació estratègica de la Generalitat, la col·laboració financera amb les

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





entitats locals a través del contracte-programa, i els equips professionals de serveis socials d'Atenció Primària de caràcter bàsic.

**Tercera.- Procediment d'elaboració del projecte de Decret.**

El projecte de reglament proposat és una disposició de caràcter general que ha d'emanar del Consell i adoptarà la forma de Decret del Consell, conforme als articles 18.f), 32 i 33.1 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell de la Generalitat, modificada per Llei 12/2007, de 20 de març (d'ara en avant Llei del Consell).

Ha informat l'Advocacia de la Generalitat, conforme es preveu en l'article 165. 1) de la Llei 1/2015, i també en l'article 5 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'Assistència Jurídica a la Generalitat.

L'elaboració del projecte de Decreti la seua tramitació es va ajustar, en gran part, al procediment i als tràmits regulats en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, que contempla el procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries autonòmiques, que va ser desenvolupat pels articles 52 i següents del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

En aquest sentit, el procediment es va iniciar mitjançant la Resolució de la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives de data 3 de març de 2019, per la qual es va disposar donar inici a l'expedient relatiu al procediment d'elaboració del projecte de Decret.

S'ha incorporat informe sobre l'impacte de gènere, on es conclou que "(...) *El desenvolupament del Decret de coordinació interadministrativa i de coordinació en els equips professionals de serveis socials d'atenció primària tindrà un impacte positiu de gènere donat que l'establiment d'un instrument formal de coordinació interadministrativa garanteix que la provisió dels prestacions del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials es realitze sota els principis d'igualtat i equitat*".

Considerem que l'informe d'impacte de gènere hauria de ser capaç d'efectuar un diagnòstic en matèria d'igualtat del sector d'activitat al qual es dirigeix l'aprovació de la norma, i d'acord amb això, identificar si la norma l'aprovació de la qual es pretén incideix en aquesta situació de desigualtat de manera positiva, negativa o neutra. En la tramitació de la norma no han sigut incorporades aquestes consideracions, limitant-se a efectuar una declaració ritual d'absència de discriminació, incompatible amb una visió dinàmica i eficaç dels informes d'impacte de gènere.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original







No s'ha emés informe pel Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials com a òrgan superior de participació i de caràcter consultiu en matèria de serveis socials, conforme prescriu l'article 96.2.a) de la LSSICV/2019.

#### **Quarta.-Estructura del projecte de Decret.**

El projecte normatiu tramitat com a projecte de Decret, del Consell, presenta l'estructura i sistemàtica següent:

- Títol de la disposició.
- Preàmbul.
- Tres títols amb quaranta articles.
- Set disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

La norma consta dels següents títols, articles i disposicions:

Títol Preliminar. Disposicions Generals.

Article 1. Objecte.

Article 2. Àmbit subjectiu d'aplicació.

Títol I. Coordinació Interadministrativa.

Article 3. Òrgan de Coordinació i Col·laboració Interadministrativa en Serveis Socials.

Article 4. Composició de l'Òrgan de Coordinació i Col·laboració Interadministrativa en Serveis Socials.

Article 5. Funcions de l'Òrgan de Coordinació i Col·laboració Interadministrativa en Serveis Socials.

Article 6. Règim organitzatiu i de funcionament de l'Òrgan de Coordinació i Col·laboració Interadministrativa en Serveis Socials.

Títol II. Col·laboració Financera entre Administracions Públiques.

Capítol I. Principis generals.

Article 7. Fórmules de col·laboració financera.

Article 8. Marc normatiu.

Article 9. Distribució i condicions del finançament.

Article 10. Relacions interadministratives en matèria de serveis socials.

Capítol II. El contracte programa.

Article 11. Concepte de contracte programa.

Article 12. Contingut i forma.

Article 13. Parts del contracte programa.





- Article 14. Objecte.
- Article 15. Àmbit d'aplicació.
- Article 16. Annexos del contracte programa.
- Article 17. Duració del contracte programa.
- Article 18. Unitat administrativa de gestió del contracte programa.
- Article 19. Compromisos i obligacions de les parts.
- Article 20. Avaluació i seguiment.
- Article 21. Comissions mixtes de seguiment i control.
- Article 22. Comissions tècniques de seguiment i control.
- Article 23. Finançament.
- Article 24. Formalització, vigència i pròrroga.
- Article 25. Actualització i modificació del contracte programa.
- Article 26. Causes d'extinció i efectes.
- Article 27. Entrada en vigor del contracte programa.
- Article 28. Titularitat de les dades.
- Article 29. Publicitat dels contractes programa.

Títol III. Coordinació en els equips professionals de Serveis Socials d'Atenció primària de caràcter bàsic.

Capítol I. Figura de direcció i funcions de coordinació.

Article 30. Disposicions generals.

Article 31. Funcions de la figura de direcció en els equips professionals de serveis socials d'Atenció Primària de caràcter bàsic.

Capítol II. Professionals de serveis socials d'Atenció Primària de caràcter bàsic.

Article 32. Disposicions generals.

Secció Primera. Funcions de l'equip de professionals de la zona bàsica de serveis socials.

Article 33. Equip de professionals de la zona bàsica de serveis socials.

Article 34. Equip d'intervenció social.

Article 35. Unitats d'igualtat.

Article 36. Unitats de suport jurídic.

Article 37. Unitats de suport administratiu.

Secció Segona. Comissions de coordinació tècnica.

Article 38. Comissions de coordinació tècnica.

Article 39. Comissió tècnica de valoració i seguiment d'ajudes.

Article 40. Comissió d'intervenció social.

Disposicions Addicionals

Primera. Representació de mancomunitats en l'Òrgan de Coordinació i Col·laboració Interadministrativa en Serveis Socials.

Segona. Documentació de models de contracte programa i annexos.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original







- Tercera. Incorporació de fitxes al contracte de Programa.
- Quarta. Simultaneïtat de la zona bàsica i de l'àrea de serveis socials.
- Cinquena. Celebració de convenis de col·laboració en matèria estadística.
- Sisena. Subrogació en els contractes subscrits per les entitats locals per a la gestió de serveis socials incursos en traspasos de serveis a la Generalitat Valenciana.
- Setena. Del finançament dels serveis socials d'atenció primària de caràcter bàsic i aquells de caràcter específic de competència municipal per zona bàsica o àrea.

Disposicions transitòries

- Primera. Continuitat de la figura de coordinació instaurada en els equips de serveis socials d'Atenció Primària.
- Segona. Unitat Administrativa de suport a l'Òrgan de coordinació i Col·laboració Interadministrativa en Serveis Socials i de gestió dels contractes Programa.
- Tercera. Finançament dels serveis socials d'Atenció primària fins a l'entrada en vigor del contracte programa.
- Quarta. Finançament dels serveis socials de caràcter específic fins a l'entrada en vigor del contracte programa.
- Cinquena. Finançament de les oficines d'atenció a persones migrants "OAPMI"(PANGEA).

- Disposició derogatòria única. Derogatòria normativa.
- Disposició final primera. Desenvolupament Del Decret.
- Disposició final segona. Entrada en vigor.

**Cinquena.- Observacions singulars al text del projecte de Decret.**

**Amb caràcter general**

Amb la finalitat de contribuir a facilitar i millorar la comprensió de la disposició normativa que es projecta, així com de millorar l'enquadrament dels continguts del projecte de Decret, es formulen les recomanacions i suggeriments següents:

**I. Al preàmbul**

Cal advertir que l'article 129.1 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu disposa que *«En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es*

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





tracte, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, quedarà prou justificada la seua adequació a aquests principis».

Aquest paràgraf recull els principis de bona regulació aplicables a la potestat reglamentària de les comunitats autònomes (STC de 24 de maig de 2018), no així a la iniciativa legislativa dels governs autonòmics.

Per tant, trobant-nos davant una disposició reglamentària ha de procedir-se a justificar els principis de bona regulació, de manera que en la norma projectada s'explique i justifique que l'esmentada norma s'adequa als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

S'omet tota referència al citat article, i d'acord amb el que s'ha exposat, no sols bastaria amb ser invocat, sinó que, a més caldrà justificar l'adequació de la norma projectada als citats principis de bona regulació.

Aquesta observació té caràcter **essencial** als efectes de l'article 77 del Reglament d'aquest Consell Jurídic Consultiu.

## II. Quant al compliment de la normativa local bàsica.

Sent un dels subjectes que formalitzaran els contractes programa, és a dir el conveni interadministratiu sobre la matèria dels serveis socials, s'haurà de tindre en compte la legislació local bàsica en la matèria, en concret l'article 7.4 de la Llei de Bases de Règim Local, Llei 7/1985, de 2 d'abril, que estableix que: “Les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública. A aquest efecte, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

*En tot cas, l'exercici d'aquestes competències haurà de realitzar-se en els termes previstos en la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes”.*

La Llei 3/2019 en els articles 29 i 30 fa referència a les competències dels municipis i de les diputacions provincials en matèria de serveis socials, sense que es faça esment exprés al doble control administratiu que fixa el legislador local bàsic, en concret als informes previs d'inexistència de duplicitats i de sostenibilitat financera.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





Així mateix, caldrà tenir en compte a l'hora de formalitzar el contracte programa amb ajuntaments el compliment de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, també bàsica, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, en concret l'article 7.3 on es prescriu que: *“Les disposicions legals i reglamentàries, en la seua fase d'elaboració i aprovació, els actes administratius, els contractes i els convenis de col·laboració, així com qualsevol altra actuació dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei que afecten les despeses o ingressos públics presents o futurs, hauran de valorar les seues repercussions i efectes, i supeditar-se de manera estricta al compliment de les exigències dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.”*

**III. Sobre la composició equilibrada dels òrgans col·legiats que es regulen en el projecte de Decret.**

En l'apartat 4 de l'article 4, de manera encertada, es conté una previsió per tal de garantir la presència equilibrada entre dones i homes en l'Òrgan de Coordinació i Col·laboració Interadministrativa en Serveis Socials. Tanmateix, en els articles 22, 39 i 40 es regulen altres òrgans col·legiats sense que s'hi faça la mateixa previsió relativa a la presència equilibrada entre dones i homes, principi que, tot i ser òrgans de naturalesa tècnica, també han de respectar.

**IV. Amb caràcter particular a l'articulat.**

**Al Títol I. Coordinació Interadministrativa (articles 3 a 6).**

La Coordinació Interadministrativa conforme a la normativa bàsica estatal, en concret els articles 140 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, suposa que una Administració pública, en aquest cas l'autonòmica, té l'obligació de garantir la coherència de les actuacions de les diferents administracions públiques afectades per una mateixa matèria per a la consecució d'un mateix resultat. En l'àmbit autonòmic dels serveis socials la LSSICV/2019, en els seus articles 49 a 56, va crear l'òrgan col·legiat de coordinació i col·laboració interadministrativa en serveis socials, sent els articles 3, 4 i 5 del projecte de Decret que s'analitza una transcripció literal d'aquells, per la qual cosa són innecessaris.

**Al Títol II. Col·laboració financera entre administracions públiques(articles 7 al 29).**

L'esborrany del projecte de Decret parla del concepte de contracte programa com *aquells convenis interadministratius plurianualment subscrits per a la gestió de l'execució de les prestacions en matèria de serveis socials, amb la finalitat de regular les relacions jurídiques i financeres, així com les relacions de col·laboració interadministratives en matèria de serveis socials.*

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





L'esmentat concepte de contracte programa que no és utilitzat per la LSSICV/2019, té la naturalesa jurídica, malgrat la seua denominació de contracte programa, de conveni interadministratiu pel que hauran de tindre's en compte els preceptes bàsics de la Llei 40/2015, 1 d'octubre, en concret els articles 47 a 53. Aquests articles fixen dos límits indisponibles a la possibilitat de formalitzar convenis interadministratius: el primer és la prohibició que els convenis puguen tindre per objecte prestacions pròpies dels contractes, i el segon que per mitjà dels convenis se cedisca la titularitat de les competències, ja que les competències s'atribueixen per normes jurídiques que com a tal són inderogables per conveni.

En l'article 17 es fa referència al fet que la duració del contracte programa serà l'establida en la Llei de serveis socials, no obstant això aquesta Llei no fa referència expressa a aquest.

En l'article 19 es parla de les administracions que subscriuen el contracte programa, per la qual cosa s'entén que no podran ser totes les administracions les beneficiades pels contractes programa.

Per a l'avaluació i control del contracte programa es creen dos tipus de comissions, les mixtes, que seran tres, suposem que coincidents amb cada província, i aquestes podran crear les comissions tècniques que consideren oportú. Seria més convenient que les comissions tècniques foren creades per l'Òrgan de coordinació que ostenta l'esmentada competència.

L'article 23 apartat segon fa referència als pagaments anticipats, tractant-se d'una matèria de reserva de llei, ja contingut aquest en la Llei de 2015 d'Hisenda Pública Autònoma. Així mateix, l'apartat 3 fa referència a la justificació de l'import percebut, per la qual cosa hauria d'especificar-se com a tal en l'article.

### **Al Títol III. Coordinació en els equips professionals de serveis socials d'atenció primària de caràcter bàsic (articles 30 a 40).**

En l'article 30.2 es fa referència al fet que la funció de coordinació serà exercida per una persona empleada pública, preferentment funcionària de carrera o personal laboral. Seria aconsellable que fora funcionària pública, ja que la coordinació per si mateix, i ateses les funcions que li són assignades en l'article 31, suposarà actes d'autoritat, i s'adoptaran actes de presumpció de veracitat en determinats moments, que són innats a la condició de funcionari públic.

Així mateix, no es fa esment a com es nomenaran les persones que exerciran les funcions de coordinació, ni a qui correspon nomenar-les.

L'article 33 és innecessari per ser idèntic a l'article 64 de la

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





LSSICV/2019.

En l'article 38 es fa referència a la Comissió tècnica de valoració i seguiment d'ajudes, i en l'article 39 es fa referència a la mateixa comissió tant per a ajudes com per a prestacions econòmiques, per la qual cosa hauria d'utilitzar-se la mateixa terminologia.

**A la disposició adicional sisena. Subrogació en els contractes subscrits per les entitats locals per a la gestió de serveis socials incursos en traspasos de serveis a la Generalitat Valenciana.**

D'acord amb la Llei 3/2019, i de manera progressiva, es produeix el traspàs de determinats servicis que corresponien en el moment d'entrada en vigor de la norma, i en alguns casos encara actualment, als Ajuntaments i que passaran a ser prestats per la Generalitat. La Disposició Addicional Sisena del Projecte de Decret preveu que en els contractes administratius per a la prestació de tals servicis socials per part dels Ajuntaments, que hagueren sigut subscrits per les entitats locals i que passen a ser prestats per la Generalitat, aquesta podrà optar per gestionar-los directament, prèvia resolució del contracte vigent o per subrogar-se en els drets i obligacions de l'Administració local mantenint la continuïtat del contracte existent prèvia adaptació de les clàusules contractuals que siguen necessàries, tal com estableix el número 2 de la Disposició que analitzem. Es podrà produir, doncs, una subrogació per part de la Generalitat en la posició que fins a eixe moment ocupaven els ens locals, sense necessitat de resoldre el contracte.

Tal disposició sembla completament lògica, perquè és l'única que garanteix una continuïtat en la prestació efectiva dels servicis socials No obstant això, tal com adverteix l'Advocacia de la Generalitat, "tal supòsit de subrogació no està arrellegat expressament en la legislació de Contractes del Sector Públic, que només es refereix a la successió en la persona del contractista, a qui imposa el mandat de subrogació en les obligacions de l'anterior. Tampoc la Llei 3/2019 conté una previsió expressa en relació amb el cas, malgrat determinar en les seues Disposicions Transitòries el canvi en l'assignació competencial".

Això permetria plantejar el dubte sobre si és el Decret l'instrument adequat per a regular el supòsit, davant d'una absència de cobertura legal expressa ni en la legislació estatal ni en l'autonòmica. La conseqüència de considerar una absència de capacitat per a això implicaria la necessitat de resoldre el contracte i, si és el cas, de procedir a subscriure'n un altre per l'Administració que ha adquirit la competència de prestació del servicis social inclusiu. Amb la dificultat, d'altra banda, que el fet tampoc està previst com a causa d'extinció o resolució de contractes.

La qüestió de la subrogació contractual d'una administració a una altra

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original





sí que és abordada per diferents Estatuts d'Autonomia, entre els quals no figura el de la Comunitat Valenciana, i per la legislació sobre règim local. I en ells s'estableix el criteri de la subrogació efectiva; la qual cosa permet considerar-ho inclús com un principi general. Ha sigut arreplegat com a tal, per exemple, per la Llei 1/2014 de la Comunitat de Madrid.

Amb independència que aquest òrgan consultiu considere que la possibilitat de subrogació per part de la Generalitat, a l'assumir la posició dels Ajuntaments després del traspàs competencial, és una conseqüència lògica de la successió i que, per tant, més que possible és necessària per a garantir la prestació continuada dels servicis, mantenint la vigència del conveni, hauria sigut desitjable que s'haguera contemplat i regulat de manera expressa en la Llei 3/2019 de Servicis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana, de la qual el projecte de Decret que analitzem haurà de constituir desenrotllament directe. És desitjable, en fi, una habilitació legal explícita de la figura de la subrogació en els drets i deures quan es produeixen supòsits de substitució o successió d'òrgans o entitats, com han dut a terme altres comunitats autònomes.

**Sisena.- Qüestions de tècnica normativa i aspectes de redacció.**

L'ús de la llengua s'ajusta a paràmetres no sexistes, segons estableix la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, i la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes, utilitzant expressions com “el director o la directora”, encara que es podria haver utilitzat altres expressions com “la persona titular de la direcció”.

S'ha abusat de la reiteració innecessària d'articles ja continguts en la Llei de Serveis Socials Inclusius.

L'índex haurà de titular-se ÍNDEX i no PREÀMBUL. I el Preàmbul també haurà de consignar-se en el referit índex, just abans del títol preliminar.

En l'índex s'ha omés l'article 18.

S'ha formulat una observació de caràcter **essencial**, al text d'aquest projecte de Decret.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original







### III CONCLUSIÓN

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el projecte de Decret del Consell pel qual es regula la coordinació interadministrativa, la col·laboració financera en matèria de serveis socials i la coordinació en els equips professionals de serveis socials d'atenció primària, és conforme amb l'ordenament jurídic sempre que s'atenga l'observació **essencial** efectuada.

V.H., no obstant això, resoldrà allò que considere més encertat.

València, 4 de març de 2020

EL SECRETARI GENERAL



Firmat per Joan Maria Tamarit Palacios el  
04/03/2020 19:24:55  
Càrrec: Secretari General del Consell  
Jurídic Consultiu

LA PRESIDENTA



Firmat per Margarita Soler Sánchez el  
04/03/2020 19:23:56  
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic  
Consultiu de la Comunitat Valenciana

**HBLE. SRA. VICEPRESIDENTA I CONSELLERA D'IGUALTAT I POLÍTQUES INCLUSIVES.**

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-734c-60fd-70a9-1d40-889b-e963-2fa8-b85f	2020-03-06 09:42:12
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE20s00001175909	<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/</a>	Original

