

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

RESOLUCIÓ de 18 de març de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorden mesures excepcionals en relació amb les actuacions sanitàries en les residències per a persones majors dependents, independentment de la seua titularitat i tipologia de gestió, en salvaguarda de la salut pública a causa de la pandèmia per coronavirus SARS-CoV (Covid-19). [2020/2631]

Antecedents de fet

Amb motiu de la situació d'emergència de salut pública ocasionada pel Covid-19, que l'Organització Mundial de la Salut va elevar a pandèmia internacional el passat 11 de març de 2020, el Govern va acordar declarar, mitjançant Reial Decret 463/2020, de 14 de març, l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària en tot el territori nacional, amb fonament en les actuals circumstàncies extraordinàries i que constitueixen, sens dubte, una crisi sanitària sense precedents i d'enorme magnitud.

Vist que s'han produït brots de coronavirus en diferents residències de persones majors dependents en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, i tenint en compte que es tracta de persones amb major vulnerabilitat i que aquests centres constitueixen espais de convivència i d'estret contacte, es fa necessari extremar les precaucions i adoptar quantes mesures siguuen oportunes i necessàries amb la finalitat de frenar o pal·liar el risc de contagi o transmissió i de proporcionar l'adequat tractament sanitari.

Fonaments de dret

El Reial Decret 463/2020, de 14 de març, declara en tot el territori l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19. En el seu article 6 denominat "gestió ordinària dels serveis", es determina que cada Administració conservarà les competències que li atorga la legislació vigent en la gestió ordinària dels seus serveis per a adoptar les mesures que estime necessàries en el marc de les ordres directes de l'autoritat competent a l'efecte de l'estat d'alarma.

La Llei Orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures Especials en Matèria de Salut Pública, estableix en el seu article primer que a fi de protegir la salut pública i previndre la seua pèrdua o deterioració, les autoritats sanitàries de les diferents Administracions Públiques podran, dins de l'àmbit de les seues competències, adoptar les mesures previstes en aquesta llei quan així ho exigisquen raons sanitàries d'urgència o necessitat. I en el seu article tercer, que amb la finalitat de controlar les malalties transmissibles, l'autoritat sanitària, a més de realitzar les accions preventives generals, podrà adoptar les mesures oportunes per al control dels malalts, de les persones que estiguen o hagen estat en contacte amb els mateixos i del medi ambient immediat, així com les que es consideren necessàries en cas de risc de caràcter transmissible.

Així mateix, l'article 26 de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat disposa la possibilitat d'adoptar les mesures preventives que s'estimen pertinents en cas que existisca un risc imminent i extraordinari per a la salut, entre les quals es compten la intervenció de mitjans materials i personals i quantes unes altres es consideren justificades, sense distingir la ubicació o titularitat d'aqueixos mitjans personals i materials. La mateixa llei en el seu article 29, juntament amb la necessitat d'autorització d'instal·lació i funcionament de qualssevol centres i establiments sanitaris, estableix que aquests podran ser sotmesos, quan la defensa de la salut de la població ho requerisca, a règims temporals i excepcionals de funcionament.

En l'àmbit de la Comunitat Valenciana, per Decret 33/2020, de 13 de març, del Consell, es disposen mesures extraordinàries de gestió sanitària en salvaguarda de la salut pública a causa de la pandèmia per coronavirus SARS-CoV (Covid-19). La disposició final primera d'aquest decret habilita a la persona titular de la Conselleria amb com-

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

RESOLUCIÓN de 18 de marzo de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se acuerdan medidas excepcionales en relación con las actuaciones sanitarias en las residencias para personas mayores dependientes, independientemente de su titularidad y tipología de gestión, en salvaguarda de la salud pública a causa de la pandemia por coronavirus SARS-CoV (Covid-19). [2020/2631]

Antecedentes de hecho

Con motivo de la situación de emergencia de salud pública ocasionada por el Covid-19, que la Organización Mundial de la Salud elevó a pandemia internacional el pasado 11 de marzo de 2020, el Gobierno acordó declarar, mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria en todo el territorio nacional, con fundamento en las actuales circunstancias extraordinarias y que constituyen, sin duda, una crisis sanitaria sin precedentes y de enorme magnitud.

Habiéndose producido brotes de coronavirus en distintas residencias de personas mayores dependientes en el ámbito de la Comunitat Valenciana, teniendo en cuenta que se trata de personas con mayor vulnerabilidad y que estos centros constituyen espacios de convivencia y de estrecho contacto, se hace necesario extremar las precauciones y adoptar cuantas medidas sean oportunas y necesarias con el fin de frenar o paliar el riesgo de contagio o transmisión y de proporcionar el adecuado tratamiento sanitario.

Fundamentos de derecho

El Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declara en todo el territorio el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el Covid-19. En su artículo 6 denominado "gestión ordinaria de los servicios", se determina que cada Administración conservará las competencias que le otorga la legislación vigente en la gestión ordinaria de sus servicios para adoptar las medidas que estime necesarias en el marco de las órdenes directas de la autoridad competente a los efectos del estado de alarma.

La Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas Especiales en Materia de Salud Pública, establece en su artículo primero que al objeto de proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro, las autoridades sanitarias de las distintas Administraciones Públicas podrán, dentro del ámbito de sus competencias, adoptar las medidas previstas en dicha Ley cuando así lo exijan razones sanitarias de urgencia o necesidad. Y en su artículo tercero, que con el fin de controlar las enfermedades transmisibles, la autoridad sanitaria, además de realizar las acciones preventivas generales, podrá adoptar las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con los mismos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideren necesarias en caso de riesgo de carácter transmissible.

Asimismo, el artículo 26 de la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad dispone la posibilidad de adoptar las medidas preventivas que se estimen pertinentes en caso que exista un riesgo inminente y extraordinario para la salud, entre las que se cuentan la intervención de medios materiales y personales y cuantas otras se consideren justificadas, sin distinguir la ubicación o titularidad de esos medios personales y materiales. La misma Ley en su artículo 29, junto con la necesidad de autorización de instalación y funcionamiento de cualesquiera centros y establecimientos sanitarios, establece que éstos podrán ser sometidos, cuando la defensa de la salud de la población lo requiera, a regímenes temporales y excepcionales de funcionamiento.

En el ámbito de la Comunitat Valenciana, por Decreto 33/2020, de 13 de marzo, del Consell, se disponen medidas extraordinarias de gestión sanitaria en salvaguarda de la salud pública a causa de la pandemia por coronavirus SARS-CoV (Covid-19). La disposición final primera de este decreto habilita a la persona titular de la Conselleria con competen-



petències en matèria de sanitat, a dictar quantes instruccions siguen necessària per al seu desenvolupament i aplicació.

Valorada la situació actual, tenint en compte l'augment de la propagació del virus, procedeix avançar en l'adopció de mesures dirigides a frenar o pal·liar el risc de contagi o transmissió i a tractar en la millor mesura possible les patologies de les persones majors.

En conseqüència, resolc establir les següents mesures excepcionals, amb caràcter transitori:

1. Facultar a les persones titulars de la Direcció General de Recursos Humans i de la Direcció General d'Assistència Sanitària, perquè mitjançant resolució conjunta, dicten quantes mesures resulten necessàries per al control i tractament de l'epidèmia en aquelles residències de persones majors dependents afectades pel virus. Aquestes actuacions suposaran, en el seu cas, la intervenció sanitària gradual, en funció de l'estat de la situació en cadascuna de les residències. Totes aquestes mesures s'adoptaran atenent els principis de necessitat i de proporcionalitat.

2. Totes les residències de persones majors queden subjectes a la inspecció dels serveis sanitaris de la conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

3. Per resolució conjunta de les direccions generals citades es designarà a una persona responsable del Departament de Salut de l'àmbit geogràfic on es trobe la residència, que disposarà dels recursos materials i humans que requerisca per a fer-se càrrec de l'activitat assistencial d'aquests centres.

Aquestes mesures estan dirigides exclusivament a l'adequada atenció sanitària del conjunt de persones de residències de persones majors dependents, sense perjudici de la resta de competències que corresponguen a la conselleria amb competències en matèria d'igualtat i polítiques inclusives en la gestió d'aquests centres.

La vigència d'aquestes mesures es mantindrà en tant es trobe declarat l'estat d'alarma.

Se sotmetran a autorització, en el seu cas, o ratificació judicial, les mesures que en concret s'adopten.

S'adverteix que la present resolució posa fi a la via administrativa podent interposar-se recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà al de la seua notificació, davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que s'estableix en els articles 10.1 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa, o recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que va dictar l'acte, en el termini d'un mes, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Tot això sense perjudici que pugua interposar-se qualsevol altre recurs dels previstos en la legislació vigent.

València, 18 de març de 2020.– La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública: Ana Barceló Chico.

cias en materia de sanidad a dictar cuantas instrucciones sean necesaria para su desarrollo y aplicación.

Valorada la situación actual, teniendo en cuenta el aumento de la propagación del virus, procede avanzar en la adopción de medidas dirigidas a frenar o paliar el riesgo de contagio o transmisión y a tratar en la mejor medida posible las patologías de las personas mayores.

En consecuencia, resuelvo establecer las siguientes medidas excepcionales, con carácter transitorio:

1. Facultar a las personas titulares de la Dirección General de Recursos Humanos y de la Dirección General de Asistencia Sanitaria, para que mediante resolución conjunta, dicten cuantas medidas resulten necesarias para el control y tratamiento de la epidemia en aquellas residencias de personas mayores dependientes afectadas por el virus. Estas actuaciones supondrán, en su caso, la intervención sanitaria gradual, en función del estado de la situación en cada una de las residencias. Todas estas medidas se adoptarán atendiendo a los principios de necesidad y de proporcionalidad.

2. Todas las residencias de personas mayores quedan sujetas a la inspección de los servicios sanitarios de la conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública.

3. Por resolución conjunta de las direcciones generales citadas se designará a una persona responsable del Departamento de Salud del ámbito geográfico donde se encuentre la residencia, que dispondrá de los recursos materiales y humanos que requiera para hacerse cargo de la actividad asistencial de estos centros.

Estas medidas están dirigidas exclusivamente a la adecuada atención sanitaria del conjunto de personas de residencias de personas mayores dependientes, sin perjuicio del resto de competencias que correspondan a la conselleria con competencias en materia de igualdad y políticas inclusivas en la gestión de estos centros.

La vigencia de estas medidas se mantendrá en tanto se encuentre declarado el estado de alarma.

Se someterán a autorización, en su caso, o ratificación judicial, las medidas que en concreto se adopten.

Se advierte que la presente resolución pone fin a la vía administrativa pudiendo interponerse recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de su notificación, ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, de acuerdo con lo establecido en los artículos 10.1 y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa, o recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que dictó el acto, en el plazo de un mes, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Todo ello sin perjuicio de que pueda interponerse cualquier otro recurso de los previstos en la legislación vigente.

València, 18 de marzo de 2020.– La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública: Ana Barceló Chico.