

**Instrucció número 8 de la Vicepresidenta i Consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives per la qual s'habiliten determinats centres com a centres d'acolliment temporal d'emergència de caràcter social i socio sanitari en el marc de la pandèmia per Covid-19.**

#### **ANTECEDENTS DE FET**

1. El virus Covid-19 per la seua facilitat de contagi i ràpida extensió ha generat un greu problema de salut pública que ha tingut com a conseqüència l'adopció de mesures sanitàries i de limitació de la lliure circulació a fi de protegir a la població sobretot als col·lectius més vulnerables.

2. A causa de la pandèmia s'estan produint noves situacions de vulnerabilitat específiques que requereixen una atenció social o socio sanitària que no pot ser prestada amb els recursos ordinaris del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials. En alguns casos les persones ja disposaven de prestacions ordinàries com l'atenció a domicili, l'assistència a centres diürns o ambulatoris, però en l'actualitat requereixen, a més, d'aïllament, atenció socio sanitària, allotjament, atenció social o una combinació de les anteriors, bé perquè les seues famílies o, bé, perquè els entorns comunitaris que prestaven l'atenció ordinària no poden garantir-la en condicions de seguretat ni en la intensitat que necessiten estes persones.

3. En este context i a causa de la situació d'extraordinària vulnerabilitat en la qual es

**Instrucción número 8 de la Vicepresidenta y Consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas por la que se habilitan determinados centros como centros de acogida temporal de emergencia de carácter social y socio-sanitario en el marco de la pandemia por Covid-19.**

#### **ANTECEDENTES DE HECHO**

1. El virus Covid-19 por su facilidad de contagio y rápida extensión ha generado un grave problema de salud pública que ha tenido como consecuencia la adopción de medidas sanitarias y de limitación de la libre circulación al objeto de proteger a la población sobre todo a los colectivos más vulnerables.

2. A causa de la pandemia se están produciendo nuevas situaciones de vulnerabilidad específicas que requieren una atención social o socio-sanitaria que no puede ser prestada con los recursos ordinaris del Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales. En algunos casos las personas ya disponían de prestaciones ordinarias como la atención a domicilio, la asistencia a centros diurnos o ambulatorios, pero en la actualidad requieren, además, de aislamiento, atención socio-sanitaria, alojamiento, atención social o una combinación de las anteriores, bien porque sus familias o, bien, porque los entornos comunitarios que prestaban la atención ordinaria no pueden garantizarla en condiciones de seguridad ni en la intensidad que precisan estas personas.

3. En este contexto y debido a la situación de extraordinaria vulnerabilidad en la



troben les persones que requereixen ingrés en centres d'acolliment temporal d'emergència de caràcter social i socio-sanitari, esta Vicepresidència i Conselleria habilita temporalment immobles per a este fi.

## FONAMENTS DE DRET

1. El Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per Covid-19 delega, en el paràgraf segon de l'apartat segon de l'article quart, en el Ministre de Sanitat les competències en serveis socials i, en el seu apartat tercer, li habilita a dictar les ordenes, resolucions, disposicions i instruccions interpretatives que, en l'esfera específica de la seua actuació, siguem necessàries per a garantir la prestació de tots els serveis, ordinaris i extraordinaris, amb vista a la protecció de persones, béns i llocs, mitjançant l'adopció de qualsevol de les mesures previstes en l'article 11 de la Llei orgànica 4/1981, d'1 de juny.

2. La Generalitat, a través de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, té competència exclusiva en matèria de serveis socials, de conformitat amb l'article 49.1.49a de l'Estatut d'Autonomia.

3. La Llei 33/2011, de 4 d'octubre, General de Salut Pública, per la seua part, estableix en l'apartat primer de l'article 54 que, *“sense perjudici de les mesures previstes en la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de Mesures Especials en Matèria de Salut Pública, amb caràcter excepcional i quan així ho*

que se encuentran las personas que requieren ingreso en centros de acogida temporal de emergencia de carácter social y socio-sanitario, esta Vicepresidencia y Conselleria habilita temporalmente inmuebles para este fin.

## FUNDAMENTOS DE DERECHO

1. El Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por Covid-19 delega, en el párrafo segundo del apartado segundo del artículo cuarto, en el Ministro de Sanidad las competencias en servicios sociales y, en su apartado tercero, le habilita a dictar las ordenes, resoluciones, disposiciones e instrucciones interpretativas que, en la esfera específica de su actuación, sean necesarias para garantizar la prestación de todos los servicios, ordinarios y extraordinarios, en orden a la protección de personas, bienes y lugares, mediante la adopción de cualquiera de las medidas previstas en el artículo 11 de la Ley Orgánica 4/1981, de 1 de junio.

2. La Generalitat, a través de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, tiene competencia exclusiva en materia de servicios sociales, de conformidad con el artículo 49.1.49ª del Estatuto de Autonomía.

3. La Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública, por su parte, establece en el apartado primero del artículo 54 que, *“sin perjuicio de las medidas previstas en la Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública, con carácter excepcional y cuando así lo requieran*



*requerisquen motius d'extraordinària gravetat o urgència, l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, en l'àmbit de les seues respectives competències, podran adoptar quantes mesures siguen necessàries per a assegurar el compliment de la Llei” i en el seu apartat segon que, “en particular, sense perjudici del que es preveu en la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat, l'autoritat competent podrà adoptar, mitjançant resolució motivada, les següents mesures:*

*a) La immobilització i, si escau, el decomís de productes i substàncies.*

*b) La intervenció de mitjans materials o personals.*

*c) El tancament preventiu de les instal·lacions, establiments, serveis i indústries.*

*d) La suspensió de l'exercici d'activitats.*

*e) La determinació de condicions prèvies en qualsevol fase de la fabricació o comercialització de productes i substàncies, així com del funcionament de les instal·lacions, establiments, serveis i indústries a què es refereix esta Llei, amb la finalitat de corregir les deficiències detectades.*

*f) Qualsevol altra mesura ajustada a la legalitat vigent si existeixen indicis racionals de risc per a la salut inclosa la suspensió d'actuacions d'acord amb el que s'estableix en el Títol II d'esta Llei”.*

En l'apartat tercer d'este precepte s'estableix que: “les mesures s'adoptaran

*motivos de extraordinaria gravedad o urgencia, la Administración General del Estado y las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán adoptar cuantas medidas sean necesarias para asegurar el cumplimiento de la Ley” y en su apartado segundo que, “en particular, sin perjuicio de lo previsto en la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, la autoridad competente podrá adoptar, mediante resolución motivada, las siguientes medidas:*

*a) La inmovilización y, si procede, el decomiso de productos y sustancias.*

*b) La intervención de medios materiales o personales.*

*c) El cierre preventivo de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias.*

*d) La suspensión del ejercicio de actividades.*

*e) La determinación de condiciones previas en cualquier fase de la fabricación o comercialización de productos y sustancias, así como del funcionamiento de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias a que se refiere esta Ley, con la finalidad de corregir las deficiencias detectadas.*

*f) Cualquier otra medida ajustada a la legalidad vigente si existen indicios racionales de riesgo para la salud incluida la suspensión de actuaciones de acuerdo a lo establecido en el Título II de esta Ley”.*

En el apartado tercero de dicho precepto se establece que: “las medidas se adoptarán



prèvia audiència dels interessats, excepte en risc imminent i extraordinari per a la salut de la població i la seua duració no excedirà del temps exigít per la situació de risc que les va motivar. Les despeses derivades de l'adopció de mesures cautelars contemplades en el present article seran a càrrec de la persona o empresa responsable”.

4. La Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusivus de la Comunitat Valenciana estableix en l'apartat tercer de l'article cinquè que el sistema públic valencià de serveis socials té caràcter de servei públic essencial, perquè d'este es deriven prestacions indispensables per a satisfer les necessitats bàsiques personals i millorar les condicions de la qualitat de vida de la ciutadania, segons el que es disposa en l'article 128.2 de la Constitució Espanyola. Al seu torn estableix en l'article 70 que les actuacions davant situacions d'urgència social tindran caràcter prioritari per davant de qualsevol altra actuació, i quan es requerisquen prestacions o serveis, podran prestar-se sense que siguen exigibles per al seu accés tots o algun dels requisits establits. Així mateix, esta llei estableix que les prestacions seran garantides i gratuïtes mentre es mantinga la situació.

Cobra especial rellevància en l'actual tessitura com a fonament de dret l'article 70.4 quan diu que es consideren situacions d'emergència social accidents, catàstrofes o estats de vulnerabilitat i desprotecció social sobrevingudes i inesperades, de conformitat amb la normativa sobre protecció de la seguretat ciutadana, de protecció civil i gestió de les emergències que siga aplicable.

previa audiencia de los interesados, salvo en riesgo inminente y extraordinario para la salud de la población y su duración no excederá del tiempo exigido por la situación de riesgo que las motivó. Los gastos derivados de la adopción de medidas cautelares contempladas en el presente artículo correrán a cargo de la persona o empresa responsable”.

4. La Ley 3/2019, de 18 de febrero, de servicios sociales inclusivus de la Comunitat Valenciana establece en el apartado tercero del artículo quinto que el sistema público valenciano de servicios sociales tiene carácter de servicio público esencial, porque de este se derivan prestaciones indispensables para satisfacer las necesidades básicas personales y mejorar las condiciones de la calidad de vida de la ciudadanía, según lo que se dispone en el artículo 128.2 de la Constitución Española. A su vez establece en el artículo 70 que las actuaciones ante situaciones de urgencia tendrán carácter prioritario por delante de cualquier otra actuación, y cuando se requieran prestaciones o servicios, podrán prestarse sin que sean exigibles para su acceso todos o alguno de los requisitos establecidos. Asimismo, esta ley establece que las prestaciones serán garantizadas y gratuitas mientras se mantenga la situación.

Cobra especial relevancia en la actual tesitura como fundamento de derecho el artículo 70.4 cuando dice que se consideran situaciones de emergencia social accidentes, catástrofes o estados de vulnerabilidad y desprotección social sobrevenidas e inesperadas, de conformidad con la normativa sobre protección de la seguridad ciudadana, de protección civil y gestión de las



emergencias que sea aplicable.

5. La Resolució de 3 d'abril de 2020, de la Vicepresidenta i Consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per la qual es confirmen mesures extraordinàries de gestió dels serveis socials i socio-sanitaris en salvaguarda de les persones més vulnerables en el marc de la pandèmia per Covid-19, publicada en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana núm. 8782, de 4 d'abril de 2020 i ratificada pel Consell en la seua reunió del 10 d'abril de 2020, confirma la posada a la disposició d'esta administració dels mitjans i recursos dels serveis socials o socio-sanitaris d'altres administracions públiques i entitats privades així com la disponibilitat de tot el personal funcionalment dependent d'estes, facultant als òrgans competents per a dictar les instruccions complementàries que s'estimen necessàries per al desenvolupament d'esta resolució. Esta mesura ja es va adoptar mitjançant la Resolució de la Vicepresidenta i Consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per la qual es disposen mesures extraordinàries de gestió dels serveis socials i socio-sanitaris en salvaguarda de les persones més vulnerables en el marc de la pandèmia per Covid-19, publicada en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana número 8765, de 18 de març de 2020, i ratificada pel Consell en la seua reunió del 20 de març de 2020, a la qual deixa sense efecte la posterior de 3 d'abril de 2020.

6. La Resolució de 13 d'abril de 2020, de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per la qual s'habiliten temporalment determinats centres com a centres d'acolliment temporal d'emergència de

5. La Resolución de 3 de abril de 2020, de la Vicepresidenta y Consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas, por la que se confirman medidas extraordinarias de gestión de los servicios sociales y socio-sanitarios en salvaguardia de las personas más vulnerables en el marco de la pandemia por Covid-19, publicada en el Diario Oficial de la Generalitat Valenciana n.º 8782, de 4 de abril de 2020 y ratificada por el Consell en su reunión del 10 de abril de 2020, confirma la puesta a disposición de esta administración de los medios y recursos de los servicios sociales o socio-sanitarios de otras administraciones públicas y entidades privadas así como la disponibilidad de todo el personal funcionalmente dependiente de estas, facultando a los órganos competentes para dictar las instrucciones complementarias que se estimen necesarias para el desarrollo de esta resolución. Esta medida ya se adoptó mediante la Resolución de la Vicepresidenta y Consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas, por la que se disponen medidas extraordinarias de gestión de los servicios sociales y socio-sanitarios en salvaguardia de las personas más vulnerables en el marco de la pandemia por Covid-19, publicada en el Diario Oficial de la Generalitat Valenciana número 8765, de 18 de marzo de 2020, y ratificada por el Consell en su reunión del 20 de marzo de 2020, a la que deja sin efecto la posterior de 3 de abril de 2020.

6. La Resolución de 13 de abril de 2020, de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, por la que se habilitan temporalmente determinados centros como centros de acogida temporal de emergencia de



caràcter social i sociosanitari en el marc de la pandèmia per Covid-19, publicada en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana núm. 8788, de 14 d'abril, posa a disposició per a la seua habilitació temporal com a centres d'emergència social i sociosanitària els immobles que la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives determine habilitant estos immobles com a centres d'emergència social i sociosanitària de forma temporal i durant el temps que duren les conseqüències de la pandèmia causada per Covid-19 en les persones usuàries més vulnerables derivats a estos recursos.

Valorada l'actual situació, tenint en compte l'actual estat d'alarma per a la gestió de la crisi sanitària ocasionada per Covid-19, i la necessitat de posar a disposició centres d'emergència social i sociosanitària durant la pandèmia per Covid-19.

En conseqüència es procedeix a dictar la següent instrucció:

### INSTRUCCIÓ

**ÚNICA.-** S'habiliten els següents centres com a centres d'acolliment temporal d'emergència de caràcter social i/o sociosanitari:

- a) Futura residència per a persones amb diversitat funcional de Paterna.
- b) Futur centre específic per a malalts mentals de Bétera
- c) Alberg Juvenil Argentina de Benicàssim de l'IVAJ

carácter social y socio-sanitario en el marco de la pandemia por Covid-19, publicada en el Diario Oficial de la Generalitat Valenciana n.º 8788, de 14 de abril, pone a disposición para su habilitación temporal como centros de emergencia social y socio-sanitaria los inmuebles que la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas determine habilitando estos inmuebles como centros de emergencia social y socio-sanitaria de forma temporal y durante el tiempo que duren las consecuencias de la pandemia causada por Covid-19 en las personas usuarias más vulnerables derivados a estos recursos.

Valorada la actual situación, teniendo en cuenta el actual estado de alarma para la gestión de la crisis sanitaria ocasionada por Covid-19, y la necesidad de poner a disposición centros de emergencia social y socio-sanitaria durante la pandemia por Covid-19.

En consecuencia se procede a dictar la siguiente instrucción:

### INSTRUCCIÓN

**ÚNICA.-** Se habilitan los siguientes centros como centros de acogida temporal de emergencia de carácter social y/o socio-sanitario:

- a) Futura residencia para personas con diversidad funcional de Paterna.
- b) Futuro centro específico para enfermos mentales de Bétera
- c) Albergue Juvenil Argentina de Benicàssim del IVAJ



d) Alberg Juvenil La Florida d'Alacant de l'IVAJ

e) Futur centre específic per a malalts mentals d'Alcoi

f) Futura residència per a persones amb diversitat funcional de Torrevella

g) Hostatgeria Casa de la Mar de l'Institut Social de la Marina a València

Tots els centres comptaran amb una direcció al capdavant que mantindrà la interlocució amb la Direcció General d'Acció Comunitària i Barris Inclusius i amb una plantilla de professionals adequada a l'atenció que es precise.

Les mesures acordades tenen caràcter transitori mentre dure l'estat d'alarma, les seues possibles pròrrogues i les conseqüències derivades de l'emergència sanitària provocada per Covid-19 i estes es podran modificar en funció dels diferents escenaris que es vagen marcant per les diferents autoritats competents.

València, en la data indicada en la signatura

d) Albergue Juvenil La Florida de Alicante del IVAJ

e) Futuro centro específico para enfermos mentales de Alcoi

f) Futura residencia para personas con diversidad funcional de Torrevieja

g) Hospedería Casa del Mar del Instituto Social de la Marina en València

Todos los centros contarán con una dirección al frente que mantendrá la interlocución con la Dirección General de Acción Comunitaria y Barrios Inclusivos y con una plantilla de profesionales adecuada a la atención que se precise.

Las medidas acordadas tienen carácter transitorio mientras dure el estado de alarma, sus posibles prórrogas y las consecuencias derivadas de la emergencia sanitaria provocada por Covid-19 y estas se podrán modificar en función de los diferentes escenarios que se vayan marcando por las diferentes autoridades competentes.

València, en la fecha indicada en la firma

LA VICEPRESIDENTA I CONSELLERA  
D'IGUALTAT I POLÍTIQUES INCLUSIVES

Mónica Oltra Jarque