

DIRECCIÓ GENERAL D'INFÀNCIA I ADOLESCÈNCIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
C/ Democràcia, 77. Edif. T3 46018 VALENCIA

Ref.: DGIA/SPDIA/FMC

Avantprojecte de Llei Valenciana de la Infància i l'Adolescència

<p align="center">INFORME SOBRE L'IMPACTE DE GÈNERE DE l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat de Infància i Adolescència</p>
--

1. DESCRIPCIÓ GENERAL DEL PROJECTE DE NORMA

L'Avantprojecte de Llei de la Generalitat de Infància i Adolescència, és promogut per la pròpia Direcció General d'Infància i Adolescència.

L'objectiu d'esta norma és donar resposta a diferents necessitats detectades en aquest àrea, especialment la situació creada per les recents reformes de la normativa estatal en matèria de drets i de protecció de la infància i l'adolescència, instrumentada en la Llei Orgànica 8/2015, de 22 de juliol, i la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència.

Així mateix, pretén reaccionar davant de la demanda social plantejada per diferents entitats de la societat civil i rebuda per la iniciativa política a través de la firma del Pacte per la Infància subscrit per tots els partits polítics representats en les Corts Valencianes el 14 de juliol de 2016.

L'objecte del present Avantprojecte seria, per tant, el reconeixement, la garantia i la promoció dels drets de la infància i l'adolescència, distribuint competències i mesures de coordinació, cooperació i col·laboració de les distintes Administracions Públiques i entitats col·laboradores, per a la promoció i defensa dels drets la infància i l'adolescència.

Per a això es creen òrgans de seguiment i suport com és l'Observatori Permanent de la Infància i l'Adolescència de la C.V. i la Defensoria dels Drets de la Infància i l'Adolescència de la C.V.

El text proposat s'enfoca, especialment, al reconeixement del conjunt de mesures, estructures, recursos i procediments per a donar efectivitat al benestar i la protecció social, econòmica i jurídica del xiquet, xiqueta o adolescent en situació de risc o de desamparament.

DIRECCIÓ GENERAL D'INFÀNCIA I ADOLESCÈNCIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
C/ Democràcia, 77. Edif. T3 46018 VALENCIA

2. AVALUACIÓ PRÈVIA DE L'IMPACTE EN FUNCIÓ DEL GÈNERE

Este apartat pretén arreplegar la informació sobre qual és la situació de dones i hòmens en este àmbit, a fi d'identificar possibles desigualtats de partida.

Presència de dones i hòmens

L'Avantprojecte de Llei pretén regular els drets de la infància i adolescència a la Comunitat Valenciana, aplicant-se a les persones de menys de díhuit anys que residisquen o es troben transitòriament en esta comunitat.

Excepcionalment, podrà ser aplicat a majors d'edat quan així es preveja expressament o quan, abans d'aconseguir la majoria d'edat, hagen sigut objecte d'alguna de les mesures administratives o judicials que contempla l'ordenament jurídic.

Actualment a la Comunitat Valenciana viuen **894.406 persones menors de 18 anys d'edat**. Constituïxen el 18 % del total de 4.980.689 habitants del territori autonòmic¹.

Del total de població menor de 18 anys d'edat de la C. Valenciana, major percentatge és el de xiquets i jóvens de sexe masculí.

Les xiquetes de la C. Valenciana presenten un percentatge de presència molt més elevat que els xiquets en qüestions com ara:

- Víctima de violència familiar.
- Víctima de delictes contra la llibertat i indemnitat sexual.
- Consum d'alcohol en els últims 30 dies. (entre els 14-18 anys)
- Consum de tabac en els últims 30 dies (entre els 14-18 anys)
- Consum de cànnabis en els últims 30 dies (entre els 14-18 anys).
- Alumnat de 12 anys que ha completat l'Educació Primària.
- Alumnat que es gradua en l'Educació Secundària Obligatòria (ESO).

Estes dades s'extrauen de la web "infància en dades" publicada pel Ministeri de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat en coordinació amb UNICEF - Comité Espanyol.

D'acord amb el darrer *Butlletí de protecció* publicat per l'Observatori de la infància del Ministeri de Sanitat, Serveis Socials e Igualtat i que replega les dades referents a l'any 2015, a la Comunitat Valenciana podem destacar les següents dades referides a la **infància en situació de vulnerabilitat**:

- 3.848 xiquets i xiquetes amb mesures de protecció (tutelats o en guarda).
- 2.765 xiquets i xiquetes en situació d'acolliment familiar (1.405 xiquetes i 1.360 xiquets).
- 1.083 xiquets i xiquetes en acolliment residencial (519 xiquetes i 564 xiquets).

¹La infancia en la Comunidad Valenciana.2016. - UNICEF Comité Comunidad Valenciana

DIRECCIÓ GENERAL D'INFÀNCIA I ADOLESCÈNCIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
C/ Democràcia, 77. Edif. T3 46018 VALENCIA

- 88 xiquets i xiquetes adoptats en la C. Valenciana en procediments d'adopció nacional (39 xiquetes i 49 xiquets).

En el document "*Informe de la joventut en España 2016*" editat per l'Institut de la Joventut del Ministeri de Sanitat, Serveis socials e Igualtat del Govern d'Espanya, s'analitza la situació de la joventut en el nostre país.

Les dades proporcionades indiquen que a la C. Valenciana hi ha **233.269 joves entre 15 i 19 anys** d'edat (120.174 hòmens i 113.095 dones).

L'informe de l'Observatori de la emancipació del Consell de la Joventut d'Espanya, indica que per al 2^o semestre de 2016 a la C. Valenciana **la població jove emancipada (16-29 anys) es de 122.120** (43.833 hòmens, 78.287 dones). Sent més alta la presència de les dones en aquest grup de població.

Altres grups especialment rellevants són els de joves amb discapacitat. Les dades aportades per l'estudi "*Jóvenes con discapacidad en España 2016*" editat per el Ministeri de Sanitat, serveis socials i igualtat del Govern d'Espanya, indiquen que a l'any 2012 les dades reflectien que hi havien **58.648 joves entre 15-18 anys amb discapacitat**. (29.031 hòmens i 29.617 dones).

Accés als recursos

La infància és el grup d'edat més pobre a Espanya. L'indicador AROPE, que quantifica els xiquets i xiquetes en risc de pobresa o exclusió social, ascendeix a la Comunitat Valenciana al 37,7% de la població infantil, la qual cosa equival a més de 337.000 xiquets i xiquetes.

Un dels efectes d'esta pobresa és la invisibilitat i la dificultat per a reclamar l'exercici dels seus drets. Situació que s'agreuja inclús més en el cas de les xiquetes i adolescents, que són víctimes majoritàries d'altres fenòmens, com és la violència sexual.

Aquesta situació continua empitjorant entre els adolescents, segons les dades de l'informe de l'Observatori de la emancipació del Consell de la Joventut d'Espanya per a la C. Valenciana, on la taxa de pobresa en aquest col·lectiu (joves de 16-29 anys) es del 44%, amb percentatges molt similars en els dos gèneres (43,9 % hòmens, 44,3 % dones). Situació que podem extrapolar als joves menors de 18 anys d'edat.

Els joves de la C. Valenciana, segons el document de l'Observatori de la emancipació, també presenten problemes per l'accés al treball, de forma que la taxa de joves a l'atur es situa al 17,9 %, sent superior entre les dones (19,3 %), mentre que als hòmens es de 16,6 %.

Aquesta situació dificulta la emancipació, de forma que a la C. Valenciana la taxa d'emancipació de la població jove es tan sols del 17,9 %, sent molt inferior per als hòmens (12,6 %) que les dones (23,4 %).

DIRECCIÓ GENERAL D'INFÀNCIA I ADOLESCÈNCIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
C/ Democràcia, 77. Edif. T3 46018 VALENCIA

Participació en la presa de decisions

En la Comunitat Valenciana, la legislació actualment vigent (*Llei 12/2008, de 3 de juliol, de Protecció Integral de la Infància i l'Adolescència de la Comunitat Valenciana*) estableix la creació del Comissionat del Menor de la Comunitat Valenciana, a qui correspondria “*la promoció i defensa dels drets i interessos dels menors a la Comunitat Valenciana*”, de manera independent. Això suposaria la creació del defensor del menor, amb funcions i recursos especialitzats i suficients per a l'atenció a la infància. La dita mesura mai s'ha posat en marxa, i és la institució del Síndic de Greuges (el defensor del poble) qui assumix esta funció a la Comunitat Valenciana.

La *Llei 12/2008, de 3 de juliol, de Protecció Integral de la Infància i l'Adolescència de la Comunitat Valenciana* també contempla la posada en marxa d'un Observatori dels drets de la infància. El dit observatori, amb el nom d'Observatori de Família i Infància, dependent de la, en aquell moment, Conselleria de Benestar Social, es va posar en marxa mitjançant un decret en 2010. Va estar en funcionament durant dos anys, sense que s'haja représ l'activitat des de llavors.

Al juny de 2015 es va posar en marxa el cridat Observatori del Menor, dins de la institució que defensa els drets del poble valencià, el Síndic de Greuges.

En cap d'eixos òrgans s'establixen quotes de participació per a xiquetes i adolescents, que garantisquen la representativitat de gènere.

L'avantprojecte de la *Llei de la Generalitat de la Infància i Adolescència*, preveu la creació de diversos òrgans de representació i defensa dels drets de la infància, com son: el Consell Autòmic de la Infància, l'Observatori permanent de la Infància i la Adolescència a la Comunitat Valenciana i la Defensoria dels drets de la Infància i la Adolescència a la Comunitat Valenciana.

DIRECCIÓ GENERAL D'INFÀNCIA I ADOLESCÈNCIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
C/ Democràcia, 77. Edif. T3 46018 VALENCIA

3. MESURES PER A ELIMINAR DESIGUALTATS I PROMOURE LA IGUALTAT DE DONES I HÒMENS

Mesures que es referixen al contingut del propi projecte normatiu

L'avantprojecte de la *Llei de la Generalitat de la Infància i Adolescència*, replega tota una sèrie de accions i principis per a fomentar la igualtat de dones i hòmens.

L'article 4 de la norma, estableix com a principi rector de les polítiques públiques en matèria d'infància la introducció de la perspectiva de gènere en la creació, desenvolupament i avaluació de les mesures que s'adopten en relació amb els xiquets, xiquetes i adolescents.

L'article 5, recull entre les línies d'actuació de la norma l'educació de la infància i l'adolescència en els valors de justícia, solidaritat, tolerància, igualtat, llibertat i respecte als principis democràtics i de convivència.

Aquesta igualtat es desenvolupa a través d'accions no dirigides únicament als xiquets i xiquetes, sinó també a estructurar una actuació responsable de tota la societat en el desenvolupament d'accions igualitàries al voltant de la infància.

Es el cas de l'article 30 dedicat al dret dels xiquets i xiquetes a les relacions familiars, on estableix que els poders públics vetllaran per la protecció del principi de coparentalidad en l'atenció i educació dels xiquets, xiquetes i adolescents, i garantiran el dret d'estos a què ambdós progenitors participen per igual en la presa de decisions que afecten els seus interessos. Idea que continua amb l'article 31 que indica la necessitat de promoure polítiques d'ús del temps i mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral que permeten a pares i mares, o a les persones que els substituïsquen en l'exercici de les responsabilitats parentals, disposar del temps que la criança i educació dels seus fills i filles requereisca, en funció de les seues necessitats.

Respecte al dret a la educació dels xiquets i xiquetes s'estableix que els continguts educatius que s'oferisquen al xiquet, xiqueta i adolescent fomentaran l'exercici ple de la seua ciutadania, el coneixement i difusió dels seus drets i deures, el respecte als drets humans i als valors democràtics, la igualtat, la llibertat, la justícia, la tolerància, la solidaritat i la diversitat cultural en la pràctica educativa, i el desenrotllament d'una cultura participativa i inclusiva.

Els dissenys curriculars i els programes educatius han de tindre els continguts necessaris per a promoure l'educació en igualtat d'oportunitats i de gènere.

Dins de l'actuació protectora desenvolupada per l'entitat pública, també es desenvolupen accions que atenen especialment les situacions de vulnerabilitat que afecten a col·lectius específics com es el de les joves embarassades. Així la Generalitat prestarà l'assessorament i el suport adequats a la seua situació a les adolescents i les joves sota la seua guarda o tutela que estiguen embarassades. En aquestos casos es garantirà que l'interés superior de la mare i el del fill o la filla siguen valorats i ponderats de forma independent, i que en la mesures que s'adopten respecte a cada una o un d'ells prime el seu interès particular.

DIRECCIÓ GENERAL D'INFÀNCIA I ADOLESCÈNCIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
C/ Democràcia, 77. Edif. T3 46018 VALENCIA

Es fonamental ressaltar una de les principals novetats introduïdes per l'avantprojecte de llei, i que va dirigida a dotar de major protecció al col·lectiu de la infància, respecte de la violència masclista. Així en el seu article 9 replega que els poders públics adoptaran les mesures necessàries per a protegir a xiquets, xiquetes i adolescents de totes maneres de violència física, psíquica o sexual, incloent-hi la mutilació genital, l'explotació sexual, la tracta de sers humans i la violència masclista en el seu entorn familiar.

Protecció especial que torna a remarcar-se en l'article 52.2, on es ressalta com a col·lectiu que precisa una especial atenció el de les víctimes de violència de gènere.

4. VALORACIÓ DE L'IMPACTE DE GÈNERE

Positiu, ja que incorpora com a principi inspirador de la norma la igualtat i el desenvolupament d'accions dirigides al respecte dels drets de la infància des d'una perspectiva igualitària i de promoció de la corresponsabilitat de tota la societat en l'atenció als xiquets i xiquetes.

Fonamental resulta el desenvolupament del reconeixement del dret a la protecció de la integritat física i psíquica del xiquet, xiqueta i adolescent, reconeixent específicament la protecció front a la violència masclista a l'àmbit familiar.