

DIRECCIÓ GENERAL D'INFÀNCIA I ADOLESCÈNCIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
C/ Democràcia, 77. Edif. T3 46018 VALENCIA

**MEMÒRIA ECONÒMICA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT D'INFÀNCIA I
ADOLESCÈNCIA.**

De conformitat amb allò que disposen, tant l'article 42.2 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, com l'article 26 de la 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions es detallen en aquesta memòria les repercussions pressupostàries derivades de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat d'Infància i Adolescència i l'estimació del cost previst.

El contingut de la memòria s'ajusta als establerts a l'article 17 de l'Ordre de 22 de març de 2005, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual es regula el procediment de gestió del pressupost de la Generalitat Valenciana, que disposa que, com a mínim, serà:

- a) Detall de les despeses pressupostàries que previsiblement comportarà la seua entrada en vigor, distingint per capítol i programa de despesa i incloent-hi a l'efecte, excepte justificació expressa vinculada a la naturalesa o el contingut de la disposició, una previsió sobre estes que abaste els tres exercicis pressupostaris posteriors al de la seua aprovació.
- b) Detall i identificació de les fonts de finançament de les despeses pressupostàries, amb expressió diferenciada dels ingressos que puguen generar-se per aplicació de la disposició.
- c) Memòria explicativa on es descriuran els antecedents, la justificació de la disposició, el programa pressupostari on s'inserix, les modificacions que implica en funció dels objectius perseguits, i avaluació econòmica i social de la seua aplicació.
- d) En el cas que la disposició projectada cree o reestructure unitats administratives, centres o servicis de qualsevol classe, la justificació inclourà menció expressa i separada respecte d'això, tant a nivell de dotació pressupostària per a l'adequada cobertura de les conseqüents despeses de personal i de funcionament, com en termes d'eficàcia organitzativa, quantificant les càrregues de treball i els graus de responsabilitat de l'òrgan de nova creació.

A. MEMÒRIA EXPLICATIVA.

L'Avantprojecte de Llei de la Generalitat d'Infància i Adolescència es tramita en l'exercici de la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de d'institucions públiques de protecció i ajuda de menors (article 49. de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana) i en compliment del paper central que la protecció específica i tutela social de la infància ha de tindre en l'àmbit dels drets socials, tal com preveu l'article 10.3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

Els antecedents normatius d'aquest projecte són la Llei 7/1994, de 5 de desembre, de la Generalitat de la Infància, derogada per la vigent Llei 12/2008, de 3 de juliol de 2008, de la

Generalitat, de Protecció Integral de la Infància i l'Adolescència (d'ara en davant, Llei 12/2008).

Aquesta iniciativa legislativa, que derogarà la Llei 12/2008 es justifica, segon s'exposa detalladament a l'informe de necessitat i oportunitat, per les següents raons: a) s'ha d'adaptar l'ordenament autonòmic a la reforma del sistema de protecció de la infància i l'adolescència operat en l'ordenament estatal per la Llei 26/2015, de 28 de juliol i la Llei Orgànica 8/2015, de 22 de juliol, de modificació del sistema de protecció de la infància i la adolescència i als canvis socials operats des de la seua entrada en vigor; b) La Llei 12/2008 té un caire proteccionista, en detriment del paper actiu que el xiquets i xiquetes han de exercir en els seua procés de desenvolupament personal i en la defensa dels seus interessos c) Dels processos de participació ciutadana, infantil, social i institucionals emergix clarament insuficiència de la normativa actual per donar plenitud als drets de la infància i adolescència.

Les modificacions que implica l'Avantprojecte així como les seues implicacions socials i econòmiques s'exposen a continuació detalladament amb l'anàlisi de les despeses pressupostaries i les fonts de finançament.

B. DETALL DE LES DESPESES PRESSUPOSTÀRIES QUE PREVISIBLEMENT COMPORTARÀ L'AVANTPROJECTE DE LLEI

L'avantprojecte de Llei estableix un conjunt de mesures dirigides a la promoció i defensa dels drets de la infància i adolescència, mitjançant una definició general dels mateixos que permeta la creació d'un ideari col·lectiu garantista per a aquest grup de població.

Aquesta definició general, no permet determinar de forma concreta el cost efectiu de cada dret, sinó que dependrà de la seua posterior evolució i concreció en diferents texts normatius. Per tant, la despesa associada a cada dret no pot atribuir-se a l'avantprojecte de Llei, sinó a les normes posteriors.

L'avantprojecte de Llei s'estructura en cinc Títols.

El Títol Preliminar i el Títol primer, dedicat a les polítiques públiques d'infància i adolescència, contenen disposicions de caràcter directiu, com ara l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la norma o el principis d'actuació administrativa i, per tant, no es deriva d'ell cap despesa. Encara que dues de les disposicions compreses en aquests Títols tenen rellevància pressupostaria, el principi de suficiència pressupostaria per a fer efectius els drets de la infància i l'adolescència (art. 4 lletra i) i la necessitat de valoració pressupostària en la planificació de les polítiques per fer-los efectius, es tracta de dos principis generals inherents a la naturalesa dels drets, que no comporten pròpiament despeses.

El Títol Segon es dedica als drets de la infància i l'adolescència.

En aquest Títol s'aborden un conjunt de drets que l'avantprojecte de Llei desenvolupa, però no instaura, ja que tots ells estan reconeguts a la Convenció de Drets del Xiquet, que el nostre país ha ratificat i per tant, formen part del nostre dret positiu.



Cal parar atenció, en particular, l'article 4 de la Convenció, que disposa: *“Els Estats membres han d'adoptar totes les mesures legislatives, administratives i d'altres d'adequades per fer efectius els drets reconeguts en aquesta Convenció. Pel que fa als drets econòmics, socials i culturals, els Estats membres han de prendre aquestes mesures tant com els ho permetin els seus recursos i, si fos necessari, dins del marc de la cooperació internacional”*. L'anàlisi de les despeses derivades del projecte normatiu ha de fer-se partint del diferent regim d'obligacions públiques establertes a aquest article en funció de la naturalesa dels drets.

Les mesures que l'avantprojecte contempla per a fer efectius els drets que no tinguen la condició de drets econòmics, socials i culturals responen a l'obligació que imposa l'esmentat article 4, i per tant, en cas de produir alguna despesa, aquesta no s'han de considerar com derivada de l'eventual aprovació d'aquesta llei, si no d'una norma de rang superior. Eixe es el cas de les disposicions incloses als capítols I i II del Títol II.

En canvi, les eventuales conseqüències pressupostaries de la resta de capítols continguts a aquest Títol, que es consideren relatius a drets econòmics, socials i cultural, si es deriven directament de l'avantprojecte, ja que en aquest cas cada estat pot determinar quines mesures es corresponen amb els seus recursos i quines els excedeixen i per tant, no han d'adoptar-se.

El Capítol III, dedicat al dret a la informació i ús de les noves tecnologies i dels mitjans de comunicació, no més dos articles contempen prestacions públiques. L'article 24 estableix directrius respecte de la programació dels servei públic audiovisual i als documents d'informació ciutadana, però únicament estableix les condicions per que una i altra s'adapten a la infància. L'article 26 preveu programes públics d'educació digital i mediàtica, que no son sinó un element a desenvolupar en normes posteriors que concreten el seu contingut i, per tant, el seu cost.

El Capítol IV, esta dedicat a las drets en l'àmbit de les relacions familiars. L'article 30 preveu l'atenció per mitjà d'una xarxa de punts de trobada familiar, ja existent en l'actualitat, no implicant un augment del cost ja existent. Es promouran serveis de mediació per a les famílies en conflicte, sent un element a desenvolupar posteriorment. La resta de principis continguts en aquest capítol marquen la direcció de la política en la matèria, no suposant increment del seu cost.

El dret a l'educació ve regulat en el Capítol V. S'estableixen els principis i continguts de l'atenció educativa de la infància i adolescència en els diferents nivells d'atenció educativa existents. Els programes d'ajuda a l'ensenyament preveuen el màxim nivell de gratuïtat dels materials curriculars en els ensenyaments obligatoris, però amb la salvaguarda de limitar-ho a la disponibilitat pressupostària existent. L'article 39.5 estableix l'impuls la creació de nous serveis, així com la incorporació de professionals especialitzats en la intervenció familiar i socioeducativa sobre la infància, per a implementar els programes de prevenció del risc psicosocial dirigits sobretot a l'alumnat adolescent, sent una mesura que ja es trobava replegada en l'actual llei d'infància Llei 12/2008, per tant no implicant una despesa nova. Igualment, l'article 40 del text incorpora l'impuls de programes de mediació i resolució amistosa de conflictes i de programes de prevenció, detecció i eradicació de les conductes inapropiades i de la violència en el centre docent, que ja es trobaven en la Llei 12/2008, sense costa addicional.

L'article 42 recull la prioritització dels mitjans humans i materials necessaris però ja existents, per a

la inclusió social de l'alumnat, no sent per tan necessari la creació de despeses noves.

El Capítol VI recull el dret a la salut. Aquest capítol inclou programes de posterior desenvolupament que determinaran el cost efectiu, així com la especialització dels serveis existents, sense cost afegit.

L'article 44 de l'avantprojecte preveu mesures de promoció de la salut, prevenció, diagnòstic precoç i tractament integral en relació amb el consum d'alcohol, tabac, drogues i altres conductes addictives, però aquesta premissa ja es trobava en l'actual Llei 12/2008, sent per tant ja prevista la seua actuació.

L'article 45 manté una idea ja replegada en la Llei 12/2008, que és la promoció a través de les conselleries competents en matèria de salut i en matèria d'integració social de discapacitats, serveis, centres residencials i recursos preventius, assistencials i de rehabilitació. Aquesta idea ja existia en la normativa vigent.

El dret a la relació amb el medi ambient i l'entorn urbà ocupa el capítol VII. Aquest dret ve acompanyat d'un foment de la participació de la infància com a col·lectiu en les polítiques de planificació urbanística i de l'entorn.

El Capítol VIII es dedica al dret a la inclusió i a condicions de vida dignes. Desenvolupa els principis d'actuació i la coordinació i accés prioritari als diferents recursos ja existents per a la intervenció amb xiquets i xiquetes amb diversitat funcional, conductes inadaptades i minories culturals.

L'article 59 recull programes i recursos de formació i inclusió laboral, acció ja prevista en l'actual Llei 12/2008, i per tant ja desenvolupada.

El dret al desenvolupament a través de l'oci es desenrotlla en el Capítol IX, on es fonamenta l'ús de l'oci educatiu i l'esport com a ferramentes de desenvolupament integral de la infància i adolescència.

L'article 65.2 indica la facilitació per al ús social de les instal·lacions escolars públiques per a la pràctica d'activitats esportives i realització d'activitats d'oci, sense cost addicional, donat que es tracta de donar ús a equipaments ja existents.

El Capítol X engloba el dret a la cultura i la protecció com a espectador, establint el dret de xiquets i xiquetes a participar en la vida cultural i artística, així com les limitacions que s'han d'observar per protegir a la infància de determinats espectacles violents. També preveu programes per a adaptar la informació a la comprensió dels xiquets i xiquetes, però sense cost addicional, ja que únicament es tracta d'una adaptació de contingut.

El dret com a consumidor i usuari, establert en el Capítol XI, indica les garanties i proteccions necessàries en el desenvolupament d'aquest dret, sense implicar cost o serveis nous.

El capítol XII recull el dret en matèria laboral, de forma que l'article 72 inclou programes de formació i inserció laboral per a joves i adolescents que es troben en situació de guarda o tutela per la Generalitat, mesura ja replegada en la Llei 12/2008, i per tant ja prevista.

Les garanties i defensa dels drets, del Capítol XIII, inclouen entre d'altres la premissa de que les administracions públiques valencianes destinaran recursos suficients i articularan els mecanismes de coordinació necessaris entre elles i entre els seus distints departaments, per garantir-los.



Contant amb els recursos ja disponibles.

El Títol III de l'avantprojecte recull la protecció social i jurídica de la infància i l'adolescència, unificant en diferents capítols les accions dirigides als xiquets i xiquetes que es troben sota la tutela o guarda de l'entitat pública. Així engloba als menors d'edat que es troben en acolliment familiar, acolliment residencial o adopció.

Els articles 87 i 88 inclouen mesures de l'àmbit de prevenció que desenvolupen diferents departaments, però que requereixen un desenvolupament posterior que concrete el seu contingut i el seu cost real.

Els capítols referits al risc i al desemparament unifiquen criteris tècnics d'actuació i principis d'intervenció, no sent accions amb cost directe.

Els programes de preparació per a la vida independent previstos en l'article 111, son de contingut tècnic, incorporant les premisses que dits programes d'intervenció individual deuen contindre, però no la creació d'estructures noves amb cost afegit.

La compensació econòmica a que fa referència l'article 121 de l'avantprojecte i que deriva de la constitució d'un acolliment familiar, ja existia amb l'actual Llei 12/2008. Es manté la premissa de que els mòduls econòmics de la prestació es determinen en la Llei de pressupostos, de forma que la quantia s'ajusta a la disponibilitat pressupostaria.

La resta del Títol inclou els principals principis d'intervenció i els criteris tècnics per a la intervenció professional amb aquest grup de població.

El Títol IV tracta els adolescents que es troben complint mesures judicials, i es troben en conflicte amb la llei. Engloben els principis d'actuació i els criteris tècnics per a la intervenció professional.

Els equips tècnics a que fa referència l'article 148, ja existeixen en l'actualitat, no sent un servici nou.

El Títol V inclou les competències públiques i la cooperació entre administracions en el desenvolupament d'aquesta tasca. Es per tant un títol de caràcter tècnic i competencial, a més de desenvolupar els principis d'actuació, que no deriven en mesures amb cost o creació de nous serveis.

L'article 168 crea la Comissió Interdepartamental d'Infància i Adolescència, com un òrgan intern de l'administració sense cost addicional, i que depén d'un posterior desenvolupament.

C) DETALL I IDENTIFICACIÓ DE LES FONTS DE FINANÇAMENT DE LES DESPESES PRESSUPOSTÀRIES, AMB EXPRESSIÓ DIFERENCIADA DELS INGRESSOS QUE PUGUEN GENERAR-SE PER APLICACIÓ DE LA DISPOSICIÓ.

Les fonts de financiació de la Direcció General d'Infància i Adolescència per a l'exercici 2018, d'acord amb el Projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat 2018 publicat son:

SERVICI 02: SECRETÀRIA AUTONÒMICA D'INCLUSIÓ I DE L'AGÈNCIA VALENCIANA DE LA IGUALTAT

CENTRE GESTOR: 03 D.G. D'INFÀNCIA I ADOLESCÈNCIA

PROGRAMA 313.30: INFÀNCIA I ADOLESCÈNCIA

CAP./ COD. CONT.	DENOMINACION	TOTAL
I	GASTOS DE PERSONAL	22.412.290,00 €
II	GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	89.423.560,00 €
S1327	CENTROS DE DIA PRIV. INFY ADOL	4.800.000,00 €
S3099	FINANC. EE.LL. - SEAFI S.E. ATENC. FAM. E INF.	3.998.650,00 €
S4976	PROG. PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN INF. Y ADOL.	204.640,00 €
S2194	MED. JUD. DE JOVENES MED.ABIERTO	1.051.570,00 €
S6574	PEI ACOGIDA FAMILIAR FAMILIA EXTENSA	9.832.110,00 €
S6585	PROG. EMANCIPACIÓN Y AUTON. PERSONAL	470.000,00 €
S6590	FINANC. CENTROS DIA EELL	1.164.290,00 €
S5373	HOGAR PROVINCIAL DE ALICANTE	252.800,00 €
S3351	CENTRO PENYETA ROTJA	235.970,00 €
S6726	PEI GASTOS MÉDICOS CUALIFICADOS	443.100,00 €
S6731	PEI ACOGIDA FAMILIAR FAMILIA EDUCADORA	2.626.940,00 €
S6732	PEIS ACOGIMIENTO FAMILIAR URGENCIA	1.004.270,00 €
S5168	PROGRAMA INFANCIA ENTIDADES Y AYTO.	300.000,00 €
S6568	CONVENIO AYTO. DE VALENCIA PEF	260.000,00 €
S5173	PEI ACOG. FAMILIAR ESPECIALIZADO	1.950.270,00 €
S5174	BECAS TEMAS DE INFANCIA Y ADOLESCENCIA	60.100,00 €



S5181	PEI ACOGIMIENTO ESPECIALIZADO EN F. EXTENSA	1.716.270,00 €
S5182	AULA DE INFANCIA Y ADOLESCENCIA	3.000,00 €
S5184	FORMACIÓN CONTINUA PARA PROFESIONALES EL SISTEMA DE PROTECCIÓN	30.000,00 €
IV	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	30.403.980,00 €
VI	INVERSIONES REALES	2.645.550,00 €
TOTAL PROGRAMAS		144.885.380,00 €

A continuació s'exposen els pressupostos d'altres organismes de la Generalitat que tenen programes amb impacte directe en la infància i adolescència:

SECCIÓ	PROGRAMA	NOM	PRESSUPOST
05	112.40	PROMOCIÓ INSTITUCIONAL I COMUNICACIÓ	31.255,00 €
16	313.80	IGUALTAT EN LA DIVERSITAT	1.600.720,00 €
	313,40	DIVERSITAT FUNCIONAL	12.232.129,00 €
	313.10	SERVEIS SOCIALS	62.139.450,00 €
	313.10	INCLUSIÓ SOCIAL	7.000.000,00 €
	313.70	DEPENDÈNCIA	16.012.380,00 €
09	421.50	AVALUACIÓ, INNOVACIÓ I QUALITAT EDUCATIVA	5.311.700,00 €
22	134.10	COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT	600.000,00 €
12	542.20	QUALITAT, PRODUCCIÓ ECOLÒGICA	250.000,00 €
TOTAL			105.177.634 €

En conseqüència amb les dades exposades en l'apartat anterior, no es precisen fonts de financiació addicionals.

D) CREACIÓ O REESTRUCTURACIÓ UNITATS ADMINISTRATIVES, CENTRES O SERVICIS DE QUALSEVOL CLASSE

El títol VI de l'avantprojecte replega els Òrgans de garantia dels drets de la infància i adolescència.

No obstant, el primer d'ells, es l'Observatori Permanent de la Infància i l'Adolescència de la Comunitat Valenciana, que ja es trobava inclòs en l'actual Llei 12/2008, sent per tant una estructura ja existent i no de nova creació.

En el cas del segon òrgan, la Defensoria dels Drets de la Infància i l'Adolescència de la Comunitat Valenciana, l'article 175 preveu que siga assumida per una de les persones adjuntes del Síndic de Greuges. De forma que al tractar-se d'un òrgan ja existent, i per tant amb la seua pròpia estructura, no seria precís ninguna estructura nova.

En conclusió, i d'acord amb els arguments exposats anteriorment, es considera que l'entrada en vigor de la norma NO COMPORTA INCREMENT DE LA DESPESA que puga incidir en l'Administració de la Generalitat.