

## Acta de la Comissió d'estudi dels mòduls de finançament del personal de l'equip d'atenció primària.

Lloc: Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives

Modalitat: Videoconferència/ Presencial

Data: 13 de juliol de 2021

Hora: 11.00 h

• Primer punt de l'ordre del dia:

Constitució de la Comissió d'estudi del finançament dels mòduls del personal de l'equip d'atenció primària.

La Comissió queda constituïda pels següents representants:

### **Administració local:**

Federació Valenciana de Municipis i Províncies

*Subcoordinadora de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, Sra. Lourdes Pozo Vicó*

Diputació Provincial de València

*Diputada Delegada d'Inclusió Social i Educació, Sra. Empar Folgado Ros*

Diputació Provincial de Castelló

*Vicepresidenta Primera i Diputada Delegada de Benestar Social, Sra. Patrícia Puerta Barberá  
(acompanyada per la Sra. Carmen Aguilera)*

Diputació Provincial d'Alacant

*Diputada Provincial de Serveis Socials i Igualtat, Sra. María Carmen Jover Pérez  
(acompanyada per la Sra. Mayte Llopis)*

### **Administració Autònoma**

*Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives*

Secretari Autòmic de Planificació i Organització del Sistema, Vicepresident de l'OCCI i President de la Comissió d'Estudi, Sr. Francesc Xavier Uceda i Maza.

Directora General de Gestió i Organització del Sistema, Secretaria de l'OCCI i Secretaria de la Comissió, d'Estudi Sra. Patricia Ramón Galindo.

Subdirectora de la Direcció General de Gestió i Organització del Sistema, Sra. Trinidad Sanfelix Roca

Cap del Servei de Contracte Programa, Sr. Marc Ballester Pla

El **President de la Comissió** agraeix a tots la seua presència tant als quals estan de manera presencial en la Conselleria com als assistents sota la modalitat de videoconferència, de les diputacions d'Alacant i Castelló.

A continuació es presenten els assistents nous de la Direcció General de Gestió i Organització del Sistema, la Sra. Trinidad Sanfèlix, el Sr. Marc Ballester i Benita Mañas Adalid.

El president inicia la seua intervenció recordant la reunió que van tindre en data 24 de novembre de 2020 de l'Òrgan de Col·laboració i Coordinació Interadministrativa, d'ara en avant OCCL, on es va tractar aquesta Comissió d'estudi, relativa als mòduls que es donen als ajuntaments i mancomunitats, que posava la Llei 3/2019 i, a partir d'ací, veure com es valoren i consideren.

Afig que la Directora General de Gestió i Organització del Sistema valorarà algunes qüestions, però també és important que valorem el següent:

El primer escenari que tenim és la implantació del Contracte Programa de cada Administració, tancar el tema al juliol perquè prompte ens demanaran dades per al pressupost 2022. Per tant, és necessari treballar i conèixer l'escenari pressupostari previst i a partir de setembre presentarem els diferents escenaris i començarem a tramitar.

Posa l'accent que és necessari treballar amb aquest tema.

Cedeix la paraula a la Directora General de Gestió i Organització del Sistema, qui diferencia dos aspectes:

1. Com s'està gestionant el Contracte Programa i obtindre una foto-fixa d'aquest.
2. Anàlisi dels mòduls

• Segon punt de l'ordre del dia:

**Seguiment de la implantació del Contracte Programa**

[La Directora General de Gestió i Organització del Sistema](#) detalla la situació sobre la implantació del contracte programa.

En el cas de la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives respecte al contracte programa, de 211 expedients, 193 que estan enviats als ajuntaments directament i queden 18 pendents, que en realitat seran 14, atés que aquests són una mica reticents. Els 193 ja són als ajuntaments i 78 ja estan retornats i signats

En el cas de la Generalitat Valenciana es gestionen 4 línies pressupostàries. La Línia d'Atenció Primària Bàsica, la Línia d'Atenció Primària específica de competència local, la Línia d'Atenció Primària específica de competència de la Generalitat i la Línia d'Atenció Secundària.

En aquests moments hi ha 40 expedients pagats amb un 70%, expedient que ara estan pendents dels acords plenaris dels ajuntaments. Actualment això és la nostra foto-fixa, de la nostra implantació i desenvolupament del nostre contracte programa.

[A continuació intervé la Diputada Delegada d'Inclusió Social i Educació de la Diputació de València](#) qui comenta que la foto-fixa en el seu cas és clara, de 177 municipis que els corresponen, 44 tenen ja la subvenció i la resta només una mancomunitat i un municipi han signat. Afig que té moltes preguntes dels alcaldes i serveis socials i que li consta que han hagut reunions i que fins a novembre no signaran alguns ajuntaments.

Intervé a continuació la [Diputada Provincial de Serveis Socials i Igualtat per part de la Diputació d'Alacant](#), qui comenta que en el seu cas la situació és la mateixa que en la Diputació de València. Hi ha molts alcaldes que estan per la labor de mancomunar-se i altres que tenen dubtes .



Pren la paraula [Mayte Llopis per part de la Diputació d'Alacant](#) qui trasllada que els ajuntaments i mancomunitats afectats per la Disposició Transitòria de la Llei 3/2019 de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana ho tenen més fàcil amb la bestreta del 85% i els afectats pel contracte programa estan preparant documentació.

Afig també que hi ha problema amb el personal que no està en plantilla i no és fàcil convocar nous llocs de treball. Volen fer ús de les borses de treball convocades per la Diputació i així dotar les places vacants segons la ràtio que marca la Llei 3/2019 de Serveis Socials. La Diputació va lenta quant a les convocatòries d'oposició (una de les causes la pandèmia).

[El President de la Comissió](#) comenta que en realitat el que s'està plantejant és que els ajuntaments sí que estan d'acord i aquests actualment es troben en procés d'ocupar les places i complir la ràtio d'acord amb la citada Llei 3/2019.

A continuació intervé [la Vicepresidenta Primera i Diputada Delegada de Benestar Social de la Diputació Provincial de Castelló](#), qui comenta que a la seua província tenen 135 ajuntaments i a càrrec de la Diputació 124, els quals es transformen en un total de 28 Contractes programa i de Disposició Transitòria, que desglossat seria: 16 contractes programa i 12 de Disposició Transitòria. De tots ells, queden 3 ajuntaments que tenen la documentació des del mes de març, pendent que retornen la documentació. Es tracta de Betxí, Peníscola i Orpesa.

Així mateix, existeixen altres problemes que descriu a continuació:

- Amb els secretaris interventors dels ajuntaments.
- Amb la Taula General Negociadora, òrgan que també genera problemes.
- Amb moltes mancomunitats afectades per la Disposició Transitòria i que no han fet res. Aquestes es troben igual que el mes de gener del 2021.
- Amb ajuntaments amb problemes d'incorporació del personal. Molts alcaldes/as, de fet, un d'ells, Betxi, li va traslladar aqueixa preocupació, si signava o no el contracte programa per si han d'incorporar al personal en plantilla i fer-los funcionaris. Hi ha ajuntaments que els col·lapsa la taxa de reposició del personal.
- Unes certes desavinences en ajuntaments respecte al contracte programa. Aquesta incorporació del personal, que tenen 4 anys de marge per a anar introduint aqueixa plantilla i consolidar-la, sobretot per als ajuntaments més grans, de més de 10.000 habitants, demanen equiparació salarial igual que a la resta del personal de la casa, el salari de la qual està per damunt del mòdul.
- Si desapareix la subvenció, què passa amb aquesta plantilla de personal consolidada?

(Patricia Puerta, té una Junta de Govern pel que s'absenta de la reunió, incorporant-se en el seu lloc Carmen Aguilera)

Pren la paraula [la Diputada Delegada d'Inclusió Social i Educació de la Diputació de València](#) qui confirma que si s'afig el tema de la seguretat social no és el 92% el que es finança sinó el que se subvenciona és el 54% i ací està el problema. Per això, planteja quins beneficis té implantar-ho i proposa la possibilitat de fer un argumentari que diga en què beneficia i quins beneficis té. Per a això ofereix un esborrany.

[Intervé el President de la Comissió](#) per comentar que Les Corts Valencianes han aprovat la Llei 3/2019 de de Serveis Socials Inclusius, text legal que diu com s'ha de fer. Lògicament pot haver-hi posteriorment una altra Llei i retirar aquesta, però sempre quedarà un pòsit. Abans era un sistema assistencial, ara és estructural i per a garantir cadascuna de les qüestions cal fer-ho Quina alta competència pròpia de l'Administració Local té aquest finançament per part de la Generalitat i les Diputacions? Cap. Abans se subvencionava, ara és assistencial.

Comenta també que hi ha qüestions dels mòduls i qüestions tècnic-administratives que estem treballant i que si es fa un argumentari comú com a sistema jurídic-administratiu el valorem conjuntament i se signa.

A continuació intervé Carmen Aguilera per part de la Diputació de Castelló, qui comenta que la dificultat que tenen els ajuntaments és amb els interventors i que tres contractes programa s'han quedat penjats en el cas de la Diputació de Castelló.

Intervé la Directora General de Gestió i Organització del Sistema qui informa que es va enviar un correu a totes les diputacions oferint la seua disponibilitat i per si fora necessari una reunió conjunta, Conselleria, Diputacions i Secretaris i Interventors.

Carmen Aguilera comenta que Alcalá de Xivert, va decidir que no volien signar-ho i que ara estan aprovant el contracte programa en la seua Junta de Govern. Es farà la proposta als 3 interventors dels ajuntaments esmentats anteriorment.

El President de la Comissió d'Estudi afirma que està a la disposició dels alcaldes i mancomunitats per a secundar-los i donar-vos suport també, i que amb reunions podem entendre'ns.

Per la seua part, la Directora General de Gestió i Organització del Sistema incidix en què s'està a disposició amb els ajuntaments i mancomunitats, que això és un element nou i no deixa de ser legislació estatal i autonòmica, que ens hem d'ajudar conjuntament -ajuntaments, diputacions i Generalitat- i que si algun ajuntament segueix encallat, dialogarem amb ell i sinó perquè almenys ho haurem intentat.

El President de la Comissió d'Estudi reitera que hi ha una legislació que obliga als ajuntaments i a la Generalitat, que estem aconseguint bons resultats, després, no és una qüestió d'il·legalitat, que és una qüestió d'aclarir i dialogar i en algun cas optar per l'opció de no finançar per part de l'Administració Local i Autonòmica. Afig que l'ofertament realitzat per la Directora General és per a anar veient municipi per municipi i mancomunitat i treballar conjuntament amb la corresponent Diputació Provincial.

Per la seua part, la Directora General de Gestió i Organització del Sistema indica que es comente als ajuntaments que ha de ser tota la incorporació de la plantilla de tota l'atenció primària, sense diferenciar l'específica i la bàsica i a partir d'aquest aclariment entendran aquests que s'ha de reduir el 50% i a partir d'ací continuar construint.

*(Sra. M<sup>a</sup> Carmen Jover s'absenta de la reunió; En el seu lloc es queda M<sup>a</sup> Teresa Llopis)*

Afig que veient els problemes dels contractes programa i la incorporació de personal a la plantilla i aquesta a les RPTs, explica que per a la Conselleria, com a premissa primera, segons el parlat amb Funció Pública, la taxa de reposició està vinculada a l'oferta pública i no a les RPTs.

Recorda que tant en la Llei 3/2019 com en el Decret 38/2020 es parla d'una incorporació de personal professional d'Atenció Primària Bàsica a la incorporació de les plantilles RPTs i que nosaltres no parlem de l'oferta pública en cap moment. Que una cosa és la RPT que és el que demanem i una altra l'oferta pública d'ocupació perquè aquesta última sí que està vinculada a la taxa de reposició. Són dos escenaris diferents.

Per tant, no hi ha cap problema d'incorporar al personal a la RPT com a l'Oferta pública d'ocupació. On radica el problema és en l'increment de la massa salarial, si s'incorpora a la RPT. Això augmentaria el Capítol I.

Malgrat aqueix argumentari que ens planteja Funció Pública qualsevol persona que s'incorpore a la Generalitat, el seu lloc ha d'estar inclòs en la RPT.



La pregunta és, com s'incorpora a una persona a un lloc de treball sense oferta pública d'ocupació? A través de la figura de funcionari interí.

Podem demanar a Funció Pública que cobrisca un lloc vacant mitjançant nomenament d'un funcionari interí perquè hi ha funcionaris interins que ocupen una plaça vacant contemplada en la RPT; Hi ha ajuntaments que l'estan fent, això és una possibilitat.

També hi ha altres fórmules en l'Administració Local:

-Funcionari interí estructural, mentre s'integra en la plantilla a poc a poc.

-Funcionari interí per programes fins que es creuen les places i s'incorporen a la RPT de manera transitòria, perquè nosaltres demanem que les ràtios \*esten al desembre de 2022 i la incorporació dels llocs a les RPTs a 2024.

Poden haver-hi persones que estan desenvolupant tasques i no estan en la RPT per a 2022? Pot ser. El mateix que persones que entren per Contracte Programa 3 més 1, normalment són funcionaris per programa. Cal tindre en compte aquesta frase "La nostra Llei de Serveis socials imposa i la Llei estatal regula".

A continuació intervé novament Carmen Aguilera, qui, en representació de la Diputació Provincial de Castelló, comenta que els interins per Contracte Programa per 3 anys, han d'estar en la RPT.

Al respecte, la Diputada Delegada d'Inclusió Social i Educació de la Diputació de València comenta que si es renova el Contracte Programa cessen aquestes persones, i el Servei Jurídic de la Diputació diu que si es posa a aqueixes persones en l'Oferta pública d'ocupació té 3 anys per a ocupar la plaça i serien en total 7 anys. També incideix que cal lluitar per aquesta Llei de Serveis Socials, progressista i tan bona, i que per "un serrell" ho emmascara tot.

Al respecte, la Directora General de Gestió i Organització del Sistema afegeix que molts ajuntaments que vulguen fer això el que fan és transformar el funcionari interí per programes a funcionari interí per plaça vacant i pregunta, de tots projectes que tenim en marxa amb els ajuntaments i mancomunitats, ¿quants queden?

Intervé novament la Diputada Delegada d'Inclusió Social i Educació de la Diputació de València, qui comenta que té 44 residuals que ja han cobrat per la Disposició Transitòria i que ja possiblement a l'any que ve també.

En representació de la Diputació Provincial de Castelló, Carmen Aguilera comenta que són 3 amb problemes amb els Contractes Programa, els que tenen més de 15.000 habitants, i que de la Direcció Territorial no s'ha mogut cap.

La Diputada Delegada d'Inclusió Social i Educació de la Diputació de València afegix que els ajuntaments s'escuden en els interventors/secretaris, també que no tenen clar si mancomunar-se i que s'escuden en la Disposició Transitòria; Uns altres diuen que contestaran al novembre, encara que no vagen a cobrar en el 2021. Diu que han dialogat amb aqueixos ajuntaments però que el tema continua sense resoldre's.

Per al seua part, la Subdirectora General de Gestió i Organització del Sistema afegix que 193 ajuntaments han rebut el Contracte Programa perquè els interventors han presentat el certificat.

Intervé el President de la Comissió d'Estudi per informar que el IVAFIQ s'està reunint i, per exemple, la Vall d'Albaida s'ha solucionat. Que hi ha coses que s'estan arreglant.

La [Directora General de Gestió i Organització del Sistema](#) indica que cal continuar dialogant, parlar amb els Col·legis professionals, mantindre reunions amb els president dels col·legis. També els habilitats/as nacionals són persones que tenen la capacitat bilateral en aqueix sentit i és el que se'ls trasllada. Afig que hi haurà gent que es resista, però que del global és mínim el nombre d'incidències que tenim.

I el [President de la Comissió d'Estudi](#) informa que s'ha parlat amb la Intervenció General i no veu cap problema. Per tant, la conclusió és clara, el diàleg dona bons resultats.

[Intervé a continuació Mayte Llopis, per la Diputació d'Alacant](#), qui comenta que l'únic problema és la data d'incorporació del personal que seria 2022 i desembre 2024.

El [President de la Comissió](#) afegix que en 2021 i 2022 si aqueix personal està en procés de incorporació, es farà una minoració en relació als mesos que el personal no estiga contractat.

### • Tercer punt de l'Ordre del dia

#### Els mòduls

i comenta que els mòduls estan en relació amb la massa salarial, afegint la [Directora General de Gestió i Organització del Sistema](#) que tenim els mòduls següents:

31.000 €	A1 - A2
22.000 €	C1 - C2

que centrarem la reunió en l'Atenció Primària Bàsica i que tenim mòduls insuficients pel que cal fer una revisió i estudi per a veure la capacitat d'incrementar de l'A1 a l'A2 i del C1 al C2. Si s'instrumenta el finançament, la massa salarial augmentaria.

A continuació indica que el nostre Pla de treball és el següent:

1º. Dimensionar quants professionals són finançats per la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives. S'estima que són al voltant 211 finançats, més Unitats d'Igualtat.

Enviarem per correu la informació més definida ja que hi ha al voltant de 600 professionals finançats, treballadors socials, psicòlegs, educadors, TIS, administratius, més unitats d'igualtat.

2º En aqueix esquema havíem pensat fer un esbós poblacional per municipis per a obtindre una mitjana de qual és el finançament.

Per exemple, de la província de València fer un mostreig seleccionant municipis de més de 15.000 i més de 100.000 habitants i traure la mitjana d'aqueixos professionals de manera homogènia d'acord amb la població i categoria professional. Fer una forqueta similar a la de l'article 65 de la Llei de Serveis Socials.

[Pren la paraula la Subcoordinadora de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies](#), qui comenta que la Federació té una taula aprovada en l'Acord marc pels sindicats, en la qual també consten les quantitats. Que tots els anys hi ha una reunió amb els sindicats, que es fa una taula i que tenen la corresponent a l'exercici 2021. Afig que si cal fer un mostreig, des de la Federació es pot fer la taula, fer el mostreig del salari i obtindre com és l'imaginari de la mitjana.

Per la seua part, la [Directora General de Gestió i Organització del Sistema](#) comenta que tenim els mòduls de l'Equip d'Atenció Primària de 31.000€ i de les Unitats d'Igualtat 33.400€, que també són de l'Equip d'Atenció Bàsica per què aquesta diferència?. Això serà un increment a tindre en compte. Podria ser una possibilitat d'augment.



La Diputada Delegada d'Inclusió Social i Educació de la Diputació de València afegix que si es fa un mostreig això vol dir que a l'any que ve s'espera tindre més expectatives per a finançar més al personal. En la Diputació de València ho tenen malament. Afirma proposar en aquesta Comissió de tindre una foto-fixa però sense expectatives d'increment. Així mateix, les representants de les diputacions de Castelló i Alacant afirmen el mateix, també ho veuen difícil.

(en aquest moment s'incorpora la persona representant de la Diputació de Castelló)

Intervé la Vicepresidenta Primera i Diputada Delegada de Benestar Social de la Diputació de Castelló, qui comenta que les tres diputacions estan fent molt esforç. Que cal parlar-ho amb l'Equip de Govern. Que per al 2022 no es poden comprometre, han de continuar donant ajudes donada l'actual situació que tenim. L'important és tindre una radiografia fixa pel que li sembla bé però l'esforç per al 2022 no poden assumir-lo. Finalitza comentant que cal erradicar les desigualtats.

El President de la Comissió d'Estudi afegix que això és un estudi i que per això fem aquesta Comissió. Que no s'està parlant d'assumir res, sinó de conèixer la realitat i després veure si es pot abordar el problema i que per tant és necessari tindre els arguments necessaris i la foto actual per a poder parlar amb els ajuntaments quan tinguem reunions. La capacitat política i econòmica de cadascun dels organismes és una altra, la primera, la fotografia és necessària.

Afig que és important tindre una foto-fixa i al setembre parlarem per a saber en quin punt estem en general i que la Direcció General de Gestió i Organització del Sistema passarà el model de taula per a una recollida homogènia al setembre.

(en aquest moment Elena Folgado ha d'absentar-se de la reunió)

Intervé novament la Subcoordinadora de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, qui ofereix el recolzament de la Federació per a recollir les dades, el salari de l'A1 d'una banda i el salari de l'A2 per un altre i així poder coneixer en quina forqueta ens estem movent d'acord amb les franges.

La Directora General de Gestió i Organització del Sistema comenta que se parlarà amb la FVMP, que els correus els posarem en còpia i que anirem articulant-ho i coordinant-ho amb Lourdes Pozo donat que al setembre cal tindre la foto fixa.

Per finalitzar, el President de la Comissió dona les gràcies als assistents, afegix que estem en un moment de transitorietat, però amb un impuls fort i que el volum és positiu. Finalitza la seua intervenció desitjant a tots un bon estiu.

València,

**Patricia Ramón Galindo**  
Secretaria de l'OCCI i de la Comissió d'Estudi.

Vº Bº

**Francesc Xavier Uceda i Maza**  
Vicepresident de l'OCCI i President de la Comissió d'Estudi.

