

Projecte de Decret XX/2021, de xx de xxxxx, del Consell, pel qual es crea el Consell Valencià de les Migracions.

ÍNDEX

Preàmbul

Article 1. Creació i fins del Consell

Article 2. Naturalesa jurídica i adscripció

Article 3. Funcions

Article 4. Estructura

Article 5. La presidència

Article 6. Les vicepresidències

Article 7. El Ple

Article 8. La secretaria

Article 9. Les vocalies

Article 10. Nomenament de les vocalies

Article 11. Cessament de les vocalies

Article 12. Règim de funcionament del Consell. Comissions de treball

Article 13. Comissió Mixta de Seguiment de l'Estratègia Valenciana de Migracions

Article 14. Comissió Mixta d'Atenció i Acolliment a Persones Refugiades i Desplaçades

Article 15. Règim jurídic

Article 16. Protecció de dades

Disposicions addicionals

Única. Absència d'incidència en la despesa pressupostària de la Generalitat

Disposició derogatòria

Única. Derogació normativa

Disposicions finals

Primera. Habilitació normativa

Segona. Entrada en vigor

PREÀMBUL

La participació ciutadana és un dels principis generals establits en l'article 4 de la vigent Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana. Així mateix, la participació democràtica és un dels principis rectors establits en l'article 6 de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de la Generalitat, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana.

Per a fer efectius aquests principis en l'àmbit de la política migratòria, el Consell considera oportuna i necessària la creació del Consell Valencià de les Migracions com un òrgan col·legiat de caràcter consultiu, propositiu i participatiu, on es troben les principals institucions públiques i entitats socials que treballen per la igualtat i inclusió de les

persones migrants en la Comunitat Valenciana, per a les qui es planteja en aquest nou òrgan un espai de representació directa.

Es dona així compliment al mandat de l'Estratègia Valenciana de Migracions 2021-2026 que, dins de l'objectiu general d'impulsar un model de convivència i interculturalitat per a tota la ciutadania valenciana, estableix l'acció 5.2.1: "Creació d'un òrgan de participació amb entitats i persones migrants per a assessorar i avaluar les polítiques públiques en matèria de migració i asil". La responsabilitat d'impulsar aquesta actuació va ser assignada a la Direcció General d'Igualtat en la Diversitat per a executar-la al llarg de l'any 2021.

El present decret es compon de setze articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i dues disposicions finals. L'article 1 estableix la creació del Consell Valencià de Migracions i els seus fins; l'article 2 defineix la seua naturalesa jurídica i la seua adscripció a la conselleria amb competències en matèria de política migratòria; l'article 3 enumera i descriu les seues funcions. La seua estructura, que s'estableix en l'article 4, es desenvolupa en els articles 5 a 11 referits a la presidència, les vicepresidències, el Ple, la secretaria i les vocalies. L'article 12 determina el règim de funcionament de l'òrgan i les comissions de treball, dues de les quals es recullen en els articles 13 i 14 del mateix decret: la Comissió Mixta de Seguiment de l'Estratègia Valenciana de Migracions i la Comissió Mixta d'Atenció i Acolliment a Persones Refugiades i Desplaçades. L'article 15 estableix el règim jurídic de l'òrgan i l'article 16 aborda la protecció de dades de caràcter personal. Finalment, la disposició addicional única es refereix a l'absència d'incidència en la despesa pressupostària de la Generalitat, la disposició derogatòria única inclou una referència expressa a les resolucions de creació de les comissions mixtes que es reformulen en aquest decret, i les disposicions finals habiliten per a dictar les disposicions necessàries per a l'execució d'aquest decret i concreten el moment de la seua entrada en vigor.

Aquesta disposició està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2021 i s'adequa als principis disposats per a l'exercici de la potestat reglamentària en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En primer lloc, la necessitat de la seua aprovació ve justificada en aquest mateix preàmbul i determinada per la inexistència d'un òrgan de participació en la política migratòria de la Generalitat des que la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de la Generalitat, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana, va derogar el Títol VII del Decret 93/2009, on es regulava el Fòrum Valencià de la Immigració. En segon lloc, els principis de proporcionalitat i seguretat jurídica es compleixen també amb l'aprovació d'aquest decret, norma reglamentària que s'ajusta al que es preveu en l'article 46.bis, apartat primer, de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana. En tercer lloc, el procés d'elaboració del text s'ha dut a terme de conformitat amb el principi de transparència, mitjançant el ple compliment dels tràmits d'audiència i informació pública previstos en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les

administracions públiques. Finalment, aquest decret pretén fer efectius els principis d'eficàcia i eficiència en les diverses actuacions que la Generalitat desplega en l'àmbit de la política migratòria, per a això resulta imprescindible la coordinació dels diferents departaments competents en les polítiques que tenen incidència directa sobre la inclusió de les persones migrants.

En conseqüència, de conformitat amb el que es disposa en els articles 18.f) i 43 de la Llei del Consell, sobre potestat reglamentària, i tenint en compte els informes preceptius i la realització del preceptiu tràmit d'audiència, conforme es preveu en el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, així com el que es disposa en el Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en el Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries i les seues atribucions, i en el Decret 170/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, conforme amb / oït el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del dia XX de XXXX de 2021,

DECRETE

Article 1. Creació i fins del Consell

1. Es crea el Consell Valencià de les Migracions, d'ara en avant "el Consell".
2. El Consell té com a finalitat primordial coordinar l'actuació de les institucions públiques i entitats socials que treballen per la igualtat i inclusió de les persones migrants en la Comunitat Valenciana, així com promoure la seua participació en la formulació i l'avaluació de les polítiques inclusives de la Generalitat.

Article 2. Naturalesa jurídica i adscripció

1. El Consell es constitueix com a òrgan col·legiat de caràcter consultiu, propositiu i participatiu del Consell de la Generalitat.
2. Està adscrit a la conselleria amb competències en matèria de política migratòria, que li dona suport tècnic i li presta els mitjans personals i materials necessaris per a l'execució de les seues funcions.

Article 3. Funcions

1. El Consell té les següents funcions per a la consecució dels seus fins:
 - a) Buscar i analitzar informació que servisca per a millorar la presa de decisions, la planificació i l'avaluació de les polítiques públiques d'igualtat i inclusió de les persones migrants, refugiades i sol·licitants de protecció internacional.
 - b) Realitzar el seguiment, l'avaluació i la revisió dels objectius i actuacions establits en l'Estratègia Valenciana de Migracions, a través d'informes anuals i un informe final.

- c) Sol·licitar, proposar i elaborar estudis o informes sobre temes d'interés per a la política d'igualtat i inclusió de les persones migrants, refugiades i sol·licitants de protecció internacional.
 - d) Assessorar sobre migració i refugi a les diferents conselleries de la Generalitat Valenciana, quan així ho sol·liciten.
 - e) Formular recomanacions a les administracions públiques valencianes sobre assumptes relatius a la igualtat i inclusió de les persones migrants, refugiades i sol·licitants de protecció internacional.
 - f) Promoure iniciatives i actuacions en favor de la igualtat i inclusió de les persones migrants, refugiades i sol·licitants de protecció internacional.
 - g) Difondre informació periòdica i sistemàtica sobre l'evolució dels indicadors relatius a migració i refugi, així com sobre la memòria de les migracions.
2. Totes les funcions anteriorment enumerades s'atribueixen sense menyscapte de les que corresponguen a altres òrgans de representació i participació legalment establits.

Article 4. Estructura

1. El Consell està compost per:
 - a) Una presidència
 - b) Dues vicepresidències
 - c) El Ple
 - d) Una secretaria
2. El nomenament i la renovació de les persones integrants del Consell respondrà al principi de presència equilibrada d'homes i dones, de conformitat amb l'article 54 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, i garantirà una representació de la ciutadania no inferior a un 60% de la composició total de l'òrgan en qüestió, d'acord amb el que es preveu en l'article 46.bis, apartat primer, de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Article 5. La presidència

1. La presidència del Consell correspon a la persona titular de la conselleria competent en matèria de política migratòria.
2. La presidència tindrà les següents funcions:
 - a) Dirigir i coordinar l'actuació del Consell.
 - b) Representar i exercir les accions que corresponguen al Consell.
 - c) Acordar la convocatòria de les sessions ordinàries i extraordinàries del Ple i la fixació de l'ordre del dia de les sessions, tenint en compte les propostes i peticions formulades pels seus integrants.
 - d) Presidir les sessions del Ple, moderar el desenvolupament dels debats i suspendre'ls per causes justificades.
 - e) Vetlar pel compliment de la normativa vigent.
 - f) Visar les actes i certificacions dels acords del Consell.
 - g) Informar sobre el desenvolupament de les gestions realitzades respecte a les propostes aprovades prèviament pel Consell.

h) Dur a terme totes les altres funcions que siguin inherents a la presidència.

Article 6. Les vicepresidències

1. El Consell està format per dues vicepresidències, una social i una altra institucional.
2. La vicepresidència primera serà nomenada per la presidència a proposta de les vocalies socials, que en el termini d'un mes des de la constitució del Consell triaran una persona entre elles, per majoria simple. Per a complir amb el principi de paritat, si en aqueix moment la vicepresidència institucional està ocupada per un home, la persona triada per a ocupar la vicepresidència social haurà de ser una dona.

El càrrec tindrà una duració màxima de tres anys, i donarà suport a la presidència en tot el que siga necessari.

3. La vicepresidència segona correspon a la persona titular de la secretaria autonòmica competent en matèria de política migratòria.

La vicepresidència segona exerceix la presidència del Consell en els casos de vacant, absència, malaltia o una altra causa legalment establida, així com per delegació de la persona titular de la presidència.

Així mateix, convoca les sessions de les comissions de treball que es creen per raó de la matèria o del territori.

La vicepresidència segona pot delegar les seues funcions entre les persones titulars dels centres directius dependents de la secretaria autonòmica.

Article 7. El Ple

1. El Ple és l'òrgan superior de decisió i formació de la voluntat del Consell, i exerceix les funcions previstes en l'article 3 del present decret. Està integrat per la presidència, la vicepresidència, les vocalies i la secretaria.

2. El Ple es reuneix en sessió ordinària, almenys, dues vegades a l'any, i pot celebrar sessions extraordinàries convocades per la presidència o a petició d'un terç dels seus integrants.

3. La convocatòria del Ple serà efectuada per la presidència, amb un mínim de set dies hàbils d'antelació, i en aquesta es fixaran l'ordre del dia, hora i lloc de celebració.

4. Les reunions del Ple poden celebrar-se per mitjans telemàtics, sempre que es puga verificar la identitat dels seus participants.

5. La presidència pot convidar a les reunions del Ple altres persones, pel seu coneixement dels assumptes a tractar o per la seua competència, que participaran amb veu però sense vot.

6. Per a la vàlida constitució del Ple serà necessària la presència de les persones que exercisquen la presidència i la secretaria, o les que les substituïsquen, i la meitat dels seus integrants.

7. Per a l'adopció d'acords serà suficient la majoria simple dels vots emesos, i dirimirà els empats el vot de qualitat de la presidència del Consell.

Article 8. La secretaria

1. La secretaria serà exercida per una persona funcionària de la direcció general amb competències en matèria de política migratòria, amb un nivell de cap de servei o superior, nomenada per la presidència del Consell, amb veu però sense vot.

Quan fora necessari, podrà ser substituïda per una altra persona funcionària de la mateixa direcció general.

2. Són funcions de la secretaria:

a) Estendre les actes de les sessions del Ple, autoritzades amb la seua signatura i el vistiplau de la presidència, i donar el curs corresponent als acords que s'hi adopten.

b) Custodiar la documentació del Consell.

c) Expedir certificacions d'actes i acords.

d) Totes les altres que siguen inherents a la seua condició, d'acord amb la legislació sobre règim dels òrgans col·legiats de les administracions públiques.

Article 9. Les vocalies

1. Seran vocalies institucionals del Consell, a més de la presidència i la vicepresidència segona:

a) Dotze persones, amb rang de direcció general o superior, en representació de cadascuna de les següents àrees competencials de la Generalitat: educació; sanitat; justícia; treball; habitatge; participació; política migratòria; igualtat de gènere; serveis socials d'acció comunitària; infància i adolescència; joventut; relacions amb la Unió Europea i l'Estat.

b) Una persona en representació de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.

c) Dues persones, a proposta de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, en representació de: municipis de més de 50.000 habitants; municipis de fins a 50.000 habitants.

d) Una persona en representació de les universitats públiques valencianes.

2. Seran vocalies socials del Consell:

a) Cinc persones en representació d'entitats que treballen en l'àmbit de la migració amb implantació en almenys dues províncies de la Comunitat Valenciana, almenys una d'elles especialitzada en la protecció internacional;

b) Cinc persones en representació d'entitats que treballen en l'àmbit de la migració amb implantació local, almenys una de cada província;

c) Sis persones en representació de col·lectius de persones migrants, almenys una de cada continent d'origen: Europa, Àfrica, Àsia i Amèrica.

d) Cinc persones migrants triades per desinsaculació entre les que s'hagen postulat davant la secretaria del Consell per a ocupar aquesta vocalia. Es triarà una persona per cadascun d'aquests trams d'edat: menors de 18 anys, de 18 a 30 anys, de 31 a 50 anys, de 50 a 65 anys i majors de 65 anys.

e) Una persona migrant menor d'edat sense referent familiar, a proposta de la direcció general amb competències en infància i adolescència.

f) Una persona en representació d'ACNUR;

g) Una persona en representació d'entitats de defensa de drets de la infància;

h) Dues persones en representació dels sindicats més representatius i una de la patronal, en el marc de la Mesa del Diàleg Social de la Comunitat Valenciana.

2. En cap cas les vocalies podran atribuir-se la representació o facultats del Consell, llevat que expressament se'ls haja atorgat per acord del Ple i per a casos concrets.

3. Per a cadascuna de les vocalies del Consell, la presidència nomenarà de la mateixa forma una persona suplent, perquè substituïska la persona titular en cas d'absència, vacant o malaltia.

La duració de les substitucions quedarà limitada al temps de mandat que li quede a la persona substituïda.

4. La duració del mandat de les vocalies serà de tres anys, renovable per un període de la mateixa duració. En el cas que existisquen persones que formen part del Consell per raó del seu càrrec, la seua condició de vocal s'ostentarà mentre es mantinguen en el càrrec pel qual van ser designades.

5. Per a no produir un menyscapte econòmic a les persones que siguen designades en les vocalies socials, se'ls abonaran les despeses de desplaçament generades per l'assistència a les reunions del Consell, sempre que estiguen justificades documentalment, d'acord amb les quanties fixades en el decret del Consell que regule les indemnitzacions per raó del servei.

Article 10. Nomenament de les vocalies

1. El nomenament de les vocalies del Consell el realitzarà la presidència, ateses les propostes emeses pels òrgans o entitats que corresponga en cada cas, que hauran de constar de dues persones, una vocal i una altra suplent, i almenys una d'elles serà dona.

2. En el cas de les vocalies dels apartats 1.a), 1.b), 1.c), 1.d) 2.f) i 2.h), les persones seran proposades pels òrgans que, segons la normativa vigent, tinguen assignades les àrees competencials establides en l'article anterior.

3. En el cas de les vocalies dels apartats 2.a), 2.b), 2.c), 2.g), tindran capacitat d'elevant les entitats que acrediten la seua trajectòria o representativitat en cada àmbit dels establits en l'article anterior. Cada candidatura estarà formada per dues persones, una en qualitat de titular i una altra en qualitat de suplent. Almenys una d'elles serà dona. Si hi haguera més candidatures que vocalies, la persona titular de la direcció general amb competències en matèria de política migratòria establirà un procés d'elecció de candidatures entre aquelles que s'hagueren presentat, en el resultat del qual es prioritzarà la presència de persones migrants, se seguiran els principis de diversitat, representativitat i àmbit territorial d'actuació, i es consideraran com a criteris de desempat ser dona i ser de menor edat, per aqueix ordre.

4. En el cas que amb el conjunt de les propostes inicialment acceptades les vocalies titulars ocupades per dones no arribaren a la meitat, es realitzarà l'oportú sorteig per a determinar les substitucions necessàries per al compliment de la paritat, que s'entendrà aconseguida si les dones representen almenys el 50% de les vocalies titulars del Consell.

5. El procediment de presentació i selecció de candidatures serà establert, quan siga procedent l'elecció o renovació del Consell, per resolució de la persona titular de la direcció general competent en matèria de política migratòria.

Article 11. Cessament de les vocalies

El cessament de les persones que ostenten les vocalies podrà produir-se per alguna de les següents causes:

1. Per l'expiració del termini del seu mandat.
2. Per cessament en el càrrec per raó del qual es va efectuar el nomenament.
3. Per voluntat pròpia.
4. Per dissolució de l'entitat a la qual representen.
5. Per dues absències consecutives i injustificades a les sessions del Ple, apreciades per la secretaria del Consell i acordades pel Ple per majoria absoluta.
6. Per defunció o incapacitat declarada judicialment.
7. Per revocació de la representació per part de l'òrgan o entitat corresponent.

Article 12. Règim de funcionament del Consell. Comissions de treball

1. El Consell funcionarà en Ple i en les comissions de treball que es constituïsquen per raó de la matèria i del territori.
2. El Ple podrà crear comissions de treball, que tindran caràcter temporal. Formaran part d'elles les vocalies que manifesten la seua voluntat de participar-hi. Quan les sol·licituds siguen excessives i haja de fer-se una selecció, la decisió correspondrà a la presidència del Consell.
3. Les comissions de treball tindran l'estructura, la composició i les funcions que es determinen en el reglament intern de funcionament que aprobe el Ple del Consell i es reuniran quan siguen convocades per la vicepresidència del Consell; donaran compte de les seues conclusions al Ple.
4. A les comissions de treball es podrà convidar personal funcionari o persones expertes en la matèria a tractar.

Article 13. Comissió Mixta de Seguiment de l'Estratègia Valenciana de Migracions

1. La Comissió Mixta de Seguiment de l'Estratègia Valenciana de Migracions és una comissió de treball de caràcter especial i permanent del Consell que estarà integrada per:
 - a) La presidència, que és exercida per la persona que ocupa la vicepresidència segona del Consell.
 - b) La vicepresidència, que és exercida per la persona que ocupa la vicepresidència primera del Consell.
 - c) La persona titular de la direcció general amb competències en matèria de política migratòria.
 - d) Quatre persones, que ocupen llocs amb rang mínim de subdirecció general, en representació de l'Administració del Consell en funció de les vocalies institucionals amb majors actuacions en l'Estratègia.
 - e) Huit persones triades pel Ple d'aquest Consell entre les seues vocalies socials de manera paritària i tenint en compte la diversitat territorial i d'entitats.
2. La secretaria serà exercida per la mateixa persona que exerceix la secretaria del Consell.
3. La Comissió Mixta podrà organitzar-se a través d'un reglament, que permetrà la creació de grups de treball, vinculats als objectius de l'Estratègia.

Article 14. Comissió Mixta d'Atenció i Acolliment a Persones Refugiades i Desplaçades

1. La Comissió Mixta d'Atenció i Acolliment a Persones Refugiades i Desplaçades és una comissió de treball de caràcter especial i permanent del Consell que estarà integrada per:

a) La presidència, que és exercida per la persona que ocupa la vicepresidència segona del Consell.

b) La vicepresidència, que és exercida per la persona que ocupa la vicepresidència primera del Consell.

c) La persona titular de la direcció general amb competències en matèria de política migratòria.

d) Quatre persones, que ocupen llocs amb rang mínim de subdirecció general, en representació de l'Administració del Consell en funció de les vocalies institucionals amb majors competències en l'àmbit de l'atenció i acolliment a persones refugiades i desplaçades.

e) Una persona en representació de la Delegació del Govern en la Comunitat Valenciana.

f) Una persona a proposta de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.

g) Una persona en representació de cadascuna de les entitats socials que gestiona places del sistema d'acolliment de protecció internacional en la Comunitat Valenciana.

2. La secretaria serà exercida per la mateixa persona que exerceix la secretaria del Consell.

Article 15. Règim jurídic

El Consell es regirà per les disposicions d'aquest decret i, en el no previst en aquest, pel que disposa la normativa vigent per als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat o la normativa estatal sobre la matèria.

Article 16. Protecció de dades

El Consell assegurarà la protecció de les dades de caràcter personal que puga demanar en l'exercici de les seues funcions, amb observança del que es disposa en el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, i en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Única. Absència d'incidència en la despesa pressupostària de la Generalitat

L'aplicació i el desplegament del present decret no podrà tindre incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats a la Generalitat, i haurà de ser atesa amb els mitjans personals i materials de què disposa aquesta.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

1. Queden derogades les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que es disposa en el present decret del Consell.

2. La Resolució d'1 de desembre de 2020, de la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per la qual es crea la Comissió Mixta per al Desenvolupament de l'Estratègia Valenciana de Migracions 2021-2026, quedarà derogada el dia de la constitució del Consell.
3. La Resolució de 28 d'octubre de 2015, de la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, sobre la creació de la Comissió Mixta d'Atenció i Acolliment a Persones Refugiades i Desplaçades.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació normativa

Es faculta la persona titular de la conselleria competent en la matèria de política migratòria per a dictar les disposicions necessàries per a l'execució d'aquest decret.

Segona. Entrada en vigor

El present decret entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació íntegra en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, XX de XXXX de 2021

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La vicepresidenta del Consell i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives,
MÓNICA OLTRA JARQUE
